सुलभ साहित्य माला

# कोटल्य की शासनपद्धात

लेखक

भगवानदास केला

भारतीय शासन, भारतीय श्रर्थशास्त्र, श्रपराध चिक्तिसा. श्रीर नागारिक शिक्षा श्राद् के रचयिता प्रकाशक हिन्दी साहित्य सम्मेलन प्रयाग

> भुद्रक कृष्ण स्वरूप सक्सेना, कुमार प्रिंटिंग वक्स दारागंन, प्रयाग ।

## कृतज्ञता-प्रकाश

स्वर्गीय श्रीमान् वहाँदा-नरेश महाराज स्याजीराव गायकवाड़
महोदय ने वन्वर्ह के सम्मेलन में स्वयं उपस्थित होकर जो पाँच
सहस्र रुपये वी सहायता सम्मेलन को प्रदान की थी, उसी सहायता
से सम्मेलन इस "सुलभ-साहित्य-माला" के प्रकाशन का कार्य कर रहा
है। इस "माला" में जिन सुन्दर और मनोरम ग्रन्थ-पुष्पों का ग्रन्थन
किया जा रहा है, उनकी ह्रिम से समस्त हिन्दी-संसार सुवासित हो
रहा है। इस "माला" के द्वारा हिन्दी-साहित्य की जो श्रीवृद्ध हो
रही है, उसका मुख्य श्रेय स्वर्गीय श्रीमान् वड़ौदा-नरेश महोदय को
है। उनका यह हिन्दी-प्रम भारत के ग्रन्थ हिन्दीग्रीमी श्रीमानों के
लिए श्रनुकरणीय है।

निवेदक साहित्य मंत्री हिन्दी साहित्य सम्मेलन, प्रयाग ।

### निवेदन

कई राष्ट्र इस बात का बड़ा ग्राभमान किया है। परन्त स्मर्या-रहे कि बह यड़े-बड़े सामाज्यों का निर्माण किया है। परन्त स्मर्या-रहे कि बह महान तेजस्वी ग्रीर परम् त्यागो ग्राचार्य कौटल्य भारतवासी ही था, जिसने ग्रव से सवा दो हजार वर्ष पूर्व संसार में उस समय का संम्भवतः सब से बड़ा, साम्राज्य स्थापित करने में विलक्षण सहायता दी थी, जबिक कितने ही देशों के निवासी राज्य सम्बन्धो स्थूल ज्ञान से भी वंचित थे। कौटलीय ग्रथशास्त्र ने पाश्चात्य विद्वानों की दृष्टि में भारतीय सम्यता ग्रीर संस्कृति को, विशेषतया यहाँ के ग्रर्थ-नीति श्रीर शासनपद्धति सम्बन्धो ज्ञान को, उच्च स्थान देने के लिए वाध्य किया है।

परन्तु कोटल्य के ग्रन्थ में समाज शास्त्र के विविध श्रंगों से सम्बन्धित ग्रनेक विषयों के रहस्यपूर्ण विचारों का समावेश है। हस ग्रन्थ के दो हिन्दी श्रनुवाद हो चुके हैं, तथापि ग्रन्थ इतना जटिल ग्रोर गूढ़ है कि साधारण पाटक उससे बहुत कम लाभ उठा सकते ग्रीर गूढ़ है कि साधारण पाटक उससे बहुत कम लाभ उठा सकते हैं। श्रावश्यकता है कि जिन विषयों की उसमें चर्चा है, उनमें से प्रत्येक की श्रावश्यक वार्तों का प्रथक पृथक संग्रह करके उन पर क्रमवद्ध विचार श्रोर व्याख्या हो। हम एक ग्रन्य पुस्तक में ग्राचार्य के श्राधिक विचारों पर प्रकाश डाल चुके हैं। प्रस्तुत पुस्तक में हमने कोटल्य के शासनपद्धित सम्बन्धी विचार देने का प्रयत्न किया है। कीटल्य के शासनपद्धित सम्बन्धी विचार देने का प्रयत्न किया है। कीटलीय श्रार्थशास्त्र के श्रन्य विद्याों में हमारी न गति है, श्रीर न विशेष कीटलीय श्रार्थशास्त्र के श्रन्य विद्याों के लिए छोड़ दिया है।

इस पुस्तक के कुछ भागों पर हमें बुलन्दशहर निवासी श्रपने मित्र श्री जगनलाल जी गुप्त से विचार-विनिमय की सहायता मिली है। कौटल्य सम्बन्धी श्रंगरेजी साहित्य हमें श्रिधिकतर मधुरा के श्री॰ सेठ कन्हेयालाल सम्बन्धी श्रंगरेजी साहित्य हमें श्रिधिकतर मधुरा के श्री॰ सेठ कन्हेयालाल नी पोहार की कृपा से श्रवलोकन करने की सुविधा हुई है। नी सजनों के श्रितिरिक्त हम विशेषतया श्री॰ उदयवीर जी शास्त्री के भी बहुत कृतज्ञ हैं, जिनका किया हुआ अर्थशास्त्र का हिन्दी अनुवाद हमारी इस रचना का एक मुख्य श्राधार है। कौटलीय अर्थशास्त्र के कई स्थल विवादग्रस्त हैं। सम्भवतः उसके प्रकाशन में कुछ भूल भी हैं। विद्वानों के अध्ययन और अनुसंधान से जब इस प्रन्थ के पाठ-मेदों का निश्चय हो जायगा तो स्वभावतः इस विपय पर और अधिक प्रकाश डाला जा सकेगा।

इस पुस्तक में भारतवर्ष के प्रचीन राजतंत्र का विवेचन है, श्रीर राजतंत्र का श्राजकल प्रायः विरोध ही हो रहा है। कुछ लोगों का तो विचार है कि संसार से इसका लोप हो जाय। इसमें सन्देह नहीं कि यदि इसके दोप दूर न किये गये तो इसका भविष्य श्रन्धकारमय है। इस लिए यह वहुत श्रावश्यक है कि इसमें यथेष्ट सुधार किया जाय। राजतंत्र को ऐसा वैध स्वरूप दिया जाय कि इसमें निरंकुशता स्वेच्छाचारिता श्रीर प्रजापीडन न रहे; यह लोकहितैषी श्रीर जनसेवी हो जाय। श्राचार्य कौटलय ने यही प्रयोग किया था श्रीर इमें गर्व है कि उसका प्रयोग श्रीकांश में सफल हुआ। उसके प्रन्थ के श्राधार पर लिखी हुई, यह पुस्तक विशेपतया हमारे देशी राज्यों के उत्थान में रहायक हो, देशी नरेश तथा उनकी प्रजा इससे समुचित लाभ उठावें, यह इमारी हार्दिक इच्छा है। श्राशा है विधिध शिक्षा-प्रेमी संस्थाएँ श्रीर सज्जन इस कृति का यथेष्ट स्वागत करेंगे श्रीर इस के प्रचार में सहायक होंगे।

विनीत -

### आवश्यक सूचना

#### ---

- (!) हमने इस पुस्तक का नाम 'कौटल्य की शासनपद्धति'
  रखा है, श्रीर इसमें नहीं-तहाँ 'कौटल्य' शब्द का ही प्रयोग किया है।
  यद्यपि व्यवहार में 'कौटिल्य' स्रचिक प्रचलित है, वास्तव में 'कोटल्य'
  श्रिषिक शुद्ध है, जैश कि हमने 'कौटल्य के श्राधिक विचार' पुस्तक
  की प्रस्तावना में वतलाया है।
- (२) इस पुस्तक में साधारणतया 'त्राचार्य' से अभिप्राय आचार्य कीटस्य का, श्रीर 'अर्थशास्त्र' से श्रभिप्राय 'कोटलाय अर्थशास्त्र' का है।
- (३) इस पुस्तक में 'अर्थशास्त्र' का हवाला देते हुए जहाँ आंकों का प्रयोग हुआ है, वहाँ पहला अंक अधिकरण का स्चक है; हूसरा, अध्याय का; और तीसरा, सुत्रका। उदाहरणार्थ 'कौ० अ० १११५।६४' का आश्रय है, कौटलीय अर्थशास्त्र के प्रथम अधिकरण के पन्द्रहवें अध्याय का चौसठवाँ सूत्र।

## सहायक पुस्तकें

**—(:0:)**—

कौटलीय श्रर्थशास्त्र हिन्दी श्रनुवादक उदयवीर शास्त्री प्राग्तनाथ विद्यालंकार 13 श्रंगरेजी अनुवादक शाम शास्त्री मेगस्थनीज का भारतवर्षीय वर्णन ग्रन्॰ रामचन्द्र शक्ष महभारत मीमांसा ग्रन्॰ माधवराव सप्रे मौर्य साम्राज्य का इतिहास सत्यकेत विद्यालंकार Hindu Polity के॰पी॰ जायसवाल एम॰ए॰ एन० सी० बन्घोपाध्याय Kautilya Political Institutions and theories बी० के० सरकार ए० के० सेन Hindu Political Thought Hindu Political Theory यू० बुशाल एम० ए० Public Administration in India पी० वेनर्जी एम० ए० Aspects of Hindu Polity एन० एन० ला एम०ए० Indo Aryan Polity पी० वस एम० ए० Corporate Life in Ancient India श्चार०सी० मजुमदार एम०ए० Local Government in Ancient India श्रार॰ मुकर्जी, एम॰ ए०

### विषय-सूची

श्रध्याच	विषय	पृष्ठ
<b>?</b>	विषय प्रवेश	<b>१</b>
२	राज्य श्रौर शासनपद्धतियाँ	१०
Ę	राज्य के कार्य	58
¥	राज्य के श्रंग	३८
ñ	राजा	પૂર
ξ	मंत्री श्रौर मंत्रिपरिषद	७२
ঙ	उच पदाधिकारी	<b>د</b>
5	पौर जानपद	१०१
5	स्यानीय शासन	११०
to	न्याय श्रौर दंड	१३०
११	कमंचारियों की योग्यता श्रादि	१५४
१२	सेना श्रोर युद्ध	<b>१</b> ६७
<b>१</b> ३	विदेश-नीति	१८४
₹¥	राजस्व (१) धरकारी त्र्याय	१९८
१५	" (२) सरकारी व्यय	२३९
१६	उपसंहार	२५६

## कौटल्य की शासनपद्धति

### पहला ऋध्याय

-:(°):-

विषय प्रवेश

--

क्या प्राचीन भारतवासी केवल आध्यात्मिक चिन्तन में लगे रहते थे ?—वहुत से पाश्चात्य तथा कुछ भारतीय विद्वानों का मत है कि प्राचीन काल में भारतवासी श्रिषकतर धार्मिक या श्राध्यात्मिक विषयों में लगे रहते थे । उन्हें पारलौकिक विषयों से छुटकारा ही नहीं मिलता था । श्रतः उन्होंने श्रर्थशास्त्र श्रीर राजनीति जैसे सामाजिक श्रीर इहलोकिक विषयों का चिन्तन या मनन नहीं किया, श्रीर यहाँ प्राचीन काल में इन विद्याश्रों का कुछ विकास नहीं हो पाया।

यह कथन श्रसत्य तथा श्रज्ञानतामूलक है। प्राचीन काल में भारतवासी श्राध्यात्मिक विषयों की श्रोर प्रवृत्त होते हुए भी सांसारिक या व्यावहारिक बातों की उपेक्षा नहीं करते थे। यदि ऐसा होता तो वे जीवन के विविध दोत्रों में इतनी उन्नति कैसे कर पाते: वाशिज्य व्यवसाय, व्यापार, उद्योग धन्धे, शिल्प, निर्माण, कला कौशल, राजनीति समाजनीति, शासननीति, आदि में ऐसी प्रगति क्योंकर कर सकते! प्राचीन भारतीयों की इस चतुर्दिक उन्नति के ग्रानेक प्रमाण हैं. परन्त भिन्न दृष्टि-कोण रखनेवाले उन्हें विश्वसनीय नहीं समभते। इसका मुख्य कारण यह है कि उनकी हाध्य अब से दो-ढाई हजार वर्ष पूर्व तक ही पहुँचती है। इतिहास के उस अतीत युग की वे कल्पना नहीं कर सकते, जब पाइचात्य देशवासी प्रायः श्रन्धकारमय जंगली जीवन विता रहे थे. पारचात्य सभ्यता का कहीं आभास तक न था और भारतीय सभ्यता श्रपनी पराकाष्टा को पहुँ नी हुई थी। उनका मत है कि जो यूनान ग्रीर मिश्र योरप को सभ्यता सिखानेवाले हैं, वे ही इस विषय में भारतवर्ष के भी गुरू श्रीर श्राचार्य समके जाने चाहिएँ।

कोटल्य का ग्रन्थ—पुरातत्व या प्राचीन इतिहास सम्बन्धी खोज, इन विपक्षियों को इस बात पर बाध्य कर रही है कि वे अपनी भ्रान्तियों को दूर करें, और अपने निर्ण्यों पर पुनः विचार करें। अन्यान्य वातों में कौटल्य का अर्यशास्त्र इस विषय में बहुत सहायक है। यह एक ही अन्य इस बात का साची है कि ईसा मसीह से तीन सी वर्ष पूर्व भारतवर्ष नाना प्रकार के खाद्य पदार्थों को उत्पन्न करता था और भांति-भाति का तैयार माल विक्रयार्थ प्रस्तुत करता था।

इसने खिंगज विद्या, शासन प्रवन्ध, सैन्य हें जिन् निर्माण, भूगर्भ विद्या, श्रन्तिरक्ष विद्या श्रीर रसायन शास्त्र श्रादि श्रनेक विपयों में ऐसी उन्नित करली थी, जैसी कुछ देशों ने श्राधुनिक काल में की है. श्रीर कितनों ही ने तो श्रव तक भी नहीं कर पायी। भारतवर्ण की प्राचीन उन्नित सम्बन्धी वातों को निराधार, कपोल-कल्पित या दंतकथा कहने की प्रवृत्ति श्रव भी बहुतसे श्रादमियों में पायी जाती है। तथापि कौटल्य की साची की सहब ही उपेन्ना नहीं की जा सकती।

कौटलीय शर्थशास्त्र की रचना आदि के सम्बन्ध में इम श्रावश्यक वातें श्रपनी 'कौटल्य के श्राधिक विचार' पुस्तक में वता चुके हैं, जिसमें इस यात का विवेचन किया गया है कि श्राधुनिक श्रयंशास्त्र के चोत्र में, श्राचार्य कौटल्य ने विविध विपयों का कैसा सुन्दर श्रीर युक्तियुक्त प्रतिपादन किया है। इस पुस्तक में हमारा विषय राजनीति सम्बन्धी होने से. हमें उसी के विषय में यहाँ विचार करना है।

हमारे प्राचीन साहित्य में राजनीति——कुछ लोगों का मत है कि यहाँ राजनैतिक विषयों का जो थोड़ा-बहुत विचार हुन्ना भी है, वह धर्म के श्रंगभृत होकर की हुन्ना, स्वतन रूप मे नहीं, इसलिए यहाँ इन विद्यात्रों का कुछ विकास नहीं हो सका, ग्रौर यहाँ की शासन-पद्धति भी अधिकतर धर्ममूलक ही रही; वह विगुद्ध राजनैतिक सिद्धान्तों के श्रनुसार विकसित न हुई। इस सम्बन्ध में पहले तो यही समरण रखने की बात है कि भारतवर्ष में 'धर्म' का दोन्न वैसा सकुचित नहीं रहा, जैसा पाइचात्य देशों में माना जाता रहा है, ग्रौर ग्राज कल साधारणतथा माना जाता है । यहाँ इसका अर्थ मत, सम्प्रदाय, या परम्परागत विश्वास आदि न होकर इसके अन्तर्गत समाज को धारण करनेवाले नियम, और उसके विविध अंगों के भिन्न-भिन्न कर्त्तव्यादि रहे हैं। इसके अतिरिक्त, भारतवासियों पर जो केवल धार्मिक जीवन व्यतीत करने का आक्षेप है, उसके खंडन में अनेक प्रमाण दिये जा सकते हैं। परन्तु विस्तार-भय से हम स्वयं कौटल्य के अन्य से ही मिलनेवाले प्रमाणों का उल्लेख करते हैं; उनसे मालूम होगा कि यहाँ धर्म ही एकमात्र विचारणीय विषय न था; विविध आचारों ने उसके अतिरिक्त, सामाजिक विद्याओं का भी यथेष्ट महत्व माना है।

श्रपने श्रर्थशास्त्र के दूसरे श्रध्याय के पहले प्रकरण में ही कौटलय लिखता है—''विद्या चार हैं श्रान्त्रीक्षकी (दर्शन श्रीर तर्क), त्रयी (धर्माधर्म का विषय श्रथवा वेदों का ज्ञान), वार्ता (क्षाप, व्यापार श्रादि श्रथंशास्त्र का विषय) श्रीर दंड नीति (राजशास्त्र)। मानव सम्प्रदाय का मत है कि विद्या तीन हैं:—त्रयी, वार्ता, श्रीर दंड नीति श्रान्त्रीक्षकी विद्या त्रयी के ही श्रन्तर्गत है। वार्हस्पत्य सम्प्रदाय का मत है कि विद्या दो ही हैं—वार्ता श्रीर दंड नीति; त्रयी तो संसारिक मनुष्यों के लिए 'संवरण' श्रयांत् नास्तिकता के दोप से वचने का श्रावरण मात्र है। श्रीशनस श्रयांत् श्रुक्ताचार्य के सम्प्रदाय का मत है कि केवल दंडनीति ही एक विद्या है, श्रन्य सब विद्याश्रों का श्रारम्म इसी पर निर्भर है। परन्तु कौटल्य का मत यह है कि चारों ही विद्याएँ हैं, क्योंकि विद्या की वास्तविकता यही है कि उससे धर्म श्रीर स्त्रय्व के यथार्थ स्त्रस्त्य का ज्ञान हो।"

इस से स्वष्ट है कि दंड नीति श्रार्थात् राजशास्त्र को प्रत्येक ही सम्प्रदाय एक स्वतंत्र विद्या मानता है। यहाँ तक कि श्रोशनस सम्प्रदाय तो उसे ही एकमात्र विद्या स्वीकार करता है। इसके विपरीत, श्रान्वोत्तकी को तीन श्रोर त्रयी को दो सम्प्रदाय स्वतंत्र विद्याएँ नहीं मानते। यद्यपि श्राचार्य कौटस्य ने विद्याएँ नार मानी हैं, तथापि वह दंड नीति को विशेष महत्व देता है। दूसरे प्रकरण में वह लिखता है कि श्रान्य तीन विद्याश्रों का मूल दंड नीति ही है, शास्त्र-ज्ञानपूर्वक प्रयुक्त की हुई दड नीति जीव-धारियों के वोग श्रोर स्तेम का कारण होती है।

पूर्वेक उद्धरण में तीन राजनैतिक सम्प्रदायों के नाम श्राये हैं। इन के श्रतिरिक्त श्राचार्य ने श्रयंशास्त्र में स्थान-स्थान पर श्रन्य पूर्ववर्ती राजनीतिज्ञों के मत का उल्लेख किया है तथा दूसरे श्रिष्ट-करण के दसवें श्रध्याय के श्रन्त में लिखा है कि उसने सब शास्त्रों को श्रव्छी तरह जानकर तथा उन के प्रयोगों को भली भौति समभक्तर राजा के लिए इस शासन-विधि का उपदेश किया है। इस से स्पष्ट है कि कीटल्य से पहले ऐसे श्रनेक राजनीति-प्रन्थ थे, जिन्हें स्वयं कौटल्य ने श्रध्ययन किया; श्रीर सम्भव हैं कुछ ऐसे भी हों, जो उसके देखने में न श्राये हों। इस प्रकार हमारे प्राचीन साहित्य में राजनीति का श्रवश्य ही श्रव्छा स्थान रहा है।

साम्राज्य निम्मांगा—हमारे पूर्वज राजनीति के सिद्धान्तों के विवेचन, श्रर्थात् इस विषय की साहित्य-रचना से ही संतुष्ट नहीं हो गये थे। उन्हों ने प्रतिपादित सिद्धान्तों का सम्यक् व्यवहार भी किया श्रीर

उसमें विलच्चण सफलता भी प्राप्त करके दिखायी। जो लेखक या वक्ता प्राचीन भारतीयों को ब्रसम्य, ब्रसंगठित ब्रौर स्वराज्य के ब्रयोग्य वतलाते हैं, उनके लिए अर्थशास्त्र का विशेषतया शासनपद्धति सम्बन्धी भाग एक प्रत्यन्त चुनौती है। वे तनिक निस्पक्षता श्रीर गम्भीरता से विचार करें कि यदि भारतवासी श्रसभ्य, या श्रद्ध-सभ्य रहे होते तो एक विशाल साम्राज्य की स्थापना या निर्माण किस प्रकार कर सकते - ऐसे विशाल साम्राज्य की, जा वर्रामान लाल ग्रीर पीले भारत से श्राकार प्रकार में किसी तरह कम न था, जो श्राधुनिक ब्रिटिश भारत श्रीर देशी रियासतों के योग से भी कुछ श्रिषिक ही था, जिसके विषय में प्रसिद्ध इतिहास-लेखक विन्सेंट ए० स्मिथ ने लिखा है ''दो इज़ार साल से भी श्रिधिक हुए, भारत के प्रथम सम्राट् ने उस 'वैज्ञानिक सीमा' को प्राप्त किया था, जिसके लिए उसके ब्रिटिश उत्तराधिकारी व्यर्थ में ब्राहिं भरते हैं, ब्रौर जिसको कि सोल-हवीं श्रौर सतरहवीं सदियों के मुगल सम्राटों ने भी कभी पूर्णतया प्राप्त नहीं किया।"

बहुतसे पाउक तत्कालीन साम्राज्य-निर्माण के यथेष्ट महत्व की सहज ही करपना नहीं कर सकते। इसके लिए यह ध्यान में रखना आवश्यक है कि उस समय रेल तार डाक आदि के आधुनिक साधन नहीं थे। साम्राज्य के एक सिरे से दूसरे सिरे पर आवश्यकतानुसार सैनिक सहायता मेजने के लिए कई महीनों के समय की आवश्यकता थी; दूर-दूर के स्थानों की परिस्थित से समुचित परिचय प्राप्त होते रहना तथा तदनुसार यथेष्ट व्यवस्था करना आज कल की तरह सुगम कार्यन था।

ऐसी परिस्थिति में जिन नीतिज्ञों और शासकों ने उपर्युक्त विशाल लाम्राज्य का संचालन किया, उन्हें श्रद्ध सम्य कहने का मूर्लतापूर्ण दुस्साहस कीन करेगा १ देश-काल का ठीक विचार करने पर उनका कीशल श्रधुनिक काल के सब से श्रधिक सम्य और विकसित राष्ट्र के सूत्रधारों से भी श्रधिक हा रहेगा।

साम्राज्य विस्तार—कौटल्य के श्रमोन्ट साम्राज्य की सीमा क्या थी? वह लिखता है कि 'सुशिचित राजा सम्पूर्ण प्राणियों के हित में लगा हुश्रा, तथा प्रजाश्रों के शिक्य में तत्पर रहता हुश्रा निष्कंटक श्रयांत् विना प्रतिद्वन्दी पृथ्वी का चिर काल तक उपभोग करता है।' \* 'धर्म, व्यवहार, चरित्र (नियम) तथा न्यायपूर्वक शासन करता हुश्रा राजा 'चतुरन्त' श्रयांत् सम्पूर्ण पृथ्वी को जीते।' × 'दुष्ट प्रकृति, श्रात्मसम्पत्ति रहित राजा चतुस्समुद्र पर्यन्त भृमि का श्रिष्टिन वित होता हुश्रा भी या तो श्रमात्य श्रादि प्रकृतियों द्वारा मारा जाता है, श्रथवा शत्रु के वश में चला जाहा है। परन्तु श्रात्मसम्पत्त नीतिश्च राजा थोड़ी भूमि का मालिक होते हुए भी, प्रकृति-सम्पत्ति से युक्त हुश्रा-हुश्रा सम्पूर्ण पृथ्वी को विजय कर लेता है, श्रीर कभी चीयाता को प्राप्त नहीं होता।' †

उपर्युक्त उद्धराों में पृथ्वी से श्राचार्य का श्रिभिषायस म्पूर्ण संसार से नहीं है। वह लिखता है कि काम कोघ श्रादि शत्रु पड़वर्ग को छोड़ कर जितेन्द्रिय जमदिग्न-पुत्र (परशुराम) ने तथा श्रम्वरीय श्रीर

क्षको ॰ त्रा ११५ 🗙 को ॰ त्रा २११ 🕇 को ॰ त्रा ११९

नाभाग ने चिरकाल तक इस 'मही' ( पृथ्वी ) का उपभोग किया। \*
ग्रवश्य ही इन राजाश्रों का राज्य सम्पूर्ण संसार भर में नहीं था। उनके
समय में संसार का कितना भाग जात था, इसका कोई श्रकाट्य प्रमाण उपलब्ध नहीं है। ग्रस्तु, कौटल्य के 'पृथ्वी' शब्द को हमें समस्त संसार का द्योतक न समभक्तर, इसका परिमित ग्रर्थ ही लेना चाहिए।

श्रन्यत्र यह स्वयं स्वयं करता है कि "पृथ्वी देश का ही नाम है। पृथ्वी पर हिमालय से दक्षिण समुद्र पर्यन्त, श्रथीत् उत्तर दक्षिण में हिमालय श्रीर समुद्र के बीच का, तथा एक हजार योजन तिरछा श्रर्थात् पूर्व पश्चिम की श्रोर एक हजार योजन विस्तारवाला, पूर्व पश्चिम समुद्रकी सीमा से युक्त देश चक्रवर्ती क्षेत्र कहलाता है। ग्रर्थात् इतने प्रदेश पर शासन करने वाला राजा चकवर्ती होता है।" 🗴 कौटल्य के इस उद्धरण में पृथ्वी श्रर्थात् देश का श्राशय भारतवर्ष ही है। भारत-वर्ष की लम्बाई श्रीर चौड़ाई एक-एक इजार योजन श्रर्थात् लगभग चार-चार हजार मील की कल्पना कौटल्य की श्रपनी नहीं है। पाचीन साहित्य में यही श्रंक मिलते हैं। पश्चिम समुद्र पुराणों में मही सागर ( भूमध्य धागर ) नाम से प्रिषद हैं, श्रीर पूर्वी समुद्र से चीन समुद्र या पीत सागर का ग्राशय है। इस प्रकार लघु एशिया से चीन जापान तक की भूमि भारतवर्प की सीमा मानी जाती थी। इसी प्रकार आचार्य हिमालय से लेकर नार इजार मील दिल्ला तक भारतवर्ष की सीमा मानता है तो इसके अन्दर दिन्ण सागर के बहुत से टापुओं का समावेश समभाना चाहिए।

<sup>\*</sup> को॰ ग्र॰ ११६ X को॰ ग्र॰ ६।१

विश्वेष वक्तव्य - अगले पृष्ठों में इस बात का विचार किया जायगा कि उस प्रशंसनीय शासनपदति का क्या स्वरूप था, जिसके व्यवहार से भारतवासी उस समय इतने सुखी, संतुष्ट श्रीर सम्पन्न थे. जिसके प.ल-स्वरूप यहाँ चहुँ छोर मुन्यवस्था श्रीर शान्ति के साथ साथ यथेष्ट. न्त्रीर हाँ, श्रन्य देशों की दृष्टि में ईर्षाजनक समृद्धि भी। हमारा यह त्राशय नहीं कि दो हजार वर्ष पूर्व प्रचलित शासनपद्धति त्रव इस समय में ज्यो की त्यों काम में लाना उपयोगी होगा -यह तो हो नहीं सकता। तथापि हम उस शासनपद्धति के स्त्राचार्य कौटल्य के बहुत से नियमों से इस समय भी लाभ उठा सकते हैं, कुछ वातों की देश के अनुसार संशोधित करके उपयोगी बना सकते हैं। श्रीर, उस शासनपद्धति के इस मूल उद्देश्य को तो हर समय ही स्मरण रखना हितकर है कि शासन का उद्देश्य जनता की धर्म, अर्थ और काम सम्बन्धी उचित अनुपात में उन्नति करना है, जनता का सुख त्रौर संतीप ही राज्य का सब से वडा वल है।

### दूसरा अध्याय

-:..: -

### राज्य और शासनपद्धतियाँ

**--⊙-**

राज्य की स्रावद्यक्ता— श्रान्तार्थ कौटल्य से बहुत समय पूर्व, भारतवर्ष में राजसत्ता श्रानवार्य ममकी जाने लगी थं। श्रवश्य ही यह देश ऐसा भी समय विता चुका था, जिसमें शासनपद्धित का सर्वथा श्रमाव था। महाभारत की साची से सिद्ध है कि सतयुग श्रर्थात् सुष्टि की प्रारम्भक श्रवस्था में यहाँ बहुत समय तक राजा या राज्य, दंडकर्ता या दंड कुछ भी न था। उस समय जनता की कैंधी रियति थी तथा राज्य की उत्पत्ति किस प्रकार हुई, इस दिषय में हमारे प्राचीन लेखकों के कई मत है। पाश्चात्य विद्वानों ने भी राज्य के उत्पत्ति के सम्बन्ध में कई मिन्नभिन्न सिद्धांच स्थिर किये हैं। श्राचार्य लिखता है कि 'राजशिक्त श्रमात वस्तु को प्राप्त करानेवाली, प्राप्त पदार्थों की रच्चा करनेवाली, सुरिच्चत पदार्थों में हिद्द करनेवाली श्रीर हिद्द को प्राप्त किये हुए पदार्थों को उचित स्थान में लगानेवाली होती है। संसार के निर्वाह के लिए राजशिक्त

की ब्रादर्यकता अनिवार्य का से है। जनता को ठीक-ठीक रास्ते पर चलाने की इच्छा रखनेवाल (राजा) को राजशिक सम्पन्न रहना चाहिए। अच्छी तरह प्रयुक्त राजशिक प्रजा को धर्म, अर्थ और काम से युक्त करता है। अज्ञानतापूर्वक अथवा काम या कोध के कारण अनुचित रीत से प्रयुक्त की हुई राजशिक वानप्रस्थ और परिवाजक जैसे निरपृष्ट व्यक्तियों को भी कुांपत कर देती है, किर गृहस्थों का तो कहना ही क्या है। यदि राजशिक का प्रयोग सर्वथा रोक दिया जाय तो जिस प्रकार वड़ी महाली छोटी मछालियों को खा जाती हैं इसी तरह बलवान व्यक्ति निर्वलों को कप्ट पहुंचाने लगते हैं। राजशिक से सुरक्षित निर्वल भी सबल हो जाता है। राजशिक के द्वारा राजा से पालन किये हुए चारों वर्षा और आश्रमों के सम्पूर्ण लांग अपने धर्म कर्मों में लगे हुए चरावर उचित मार्ग में चलते हैं। अ

श्रागे तेरहवें श्रष्याय में कीटल्य एक गुप्तचर द्वारा कहलाता है ''देखां पहले मान्त्य न्याय प्रचलित था. इससे तंग ग्राकर जनता ने वैवस्वत मनु को राजा बनाया। खेती का छठा हिस्सा (जिन्स में), तथा व्यापार की श्रामदनी का दसवां हिस्सा सुवर्ण श्रर्थात् नकदी में राजा के लिए नियत किया गया ' इस 'भृत्ति' (पोपण या वेतन ) को पाते हुए राजाग्रों ने प्रजा के योग क्षेम का भार श्रपने ऊपर लिया। इस प्रकार राजा प्रयुक्त कये गये दंड श्रीर करों से प्रजा की बुराइयों को नष्ट करते हैं। इसीलिए जंगल में रहनेवाले (श्रृप्ति, मुनिजन ) भी श्रपने बीने हुए नाज का छठा हिस्सा राजा को दे देते हैं, कि यह उस

क्की जिल्हा

राजा का दिस्सा है, जो इमारी रक्षा करता है।"

इस प्रकार अर्थशास्त्र में बताया गया है, कि जनता की सुख शान्ति के लिए राजशिक का होना अनिवार्य है; राजा प्रजा की रक्षा आदि करे, और वह अपने कार्य के प्रतिफल अर्थात् वेतन-स्वरूप प्रजा से निर्धारित कर आदि वसूल करे। इससे राजा और प्रजा के पारस्परिक समभौते (Contract) का आभास मिलता है। तथापि कौटल्य ने इस सिद्धांत का उल्लेख मात्र किया है, विशेष प्रतिपादन नहीं।

राज्य की उत्पत्ति --- उपर्यु क उदरण से, कीटल्य के राज्य के उत्पत्ति सम्बन्धी सिद्धान्तों का श्रमुमान करना युक्ति-युक्त नहीं है। यदि कीटल्य को इस विषय में कुछ श्रपनी श्रोर से कहना होता तो वह यह वातें जास्स के द्वारा श्रीर इतने संदोप में न कहलाता। वास्तव में कीटल्य इस विषय पर कुछ प्रकाश नहीं डालता। वात यह है कि उसकी हिन्द में राज्य एक प्राकृतिक संस्था है — ऐसी संस्था है जो वर्णाश्रम श्रयांत् हिन्दू ममाज व्यवस्था के प्रादुर्भाव के समय से ही स्थापित है। इसलिए श्राचार्य इस के ऐतिहासिक विवेचन की श्रान्वस्थतता नहीं समस्ता।

इस विषय में एक दृष्टि श्रीर भी है। लोगों का धर्म, सदाचार, मर्यादा, कर्तव्य श्रादि छव कुछ राज्य के श्रस्तित्व पर निर्भर है। वर्णाश्रम व्यवस्था की कल्पना भी उसी दशा में हो सकती है, जब राजा विद्यमान हो, क्योंकि उसके दंड के भय से प्रत्येक श्रादमी स्वधर्म का पालन करता है। लोकयात्रा श्रयांत संसार का निर्वाह ही दंड नीति के ऊपर

निर्मर है। इस प्रकार श्राचायं राज्य की स्थापना को मानव प्रकृति के लिए श्रावस्यक मानता है, श्रीर वह पाठको को इसके उत्पत्ति सम्बन्धी विचारों के भमेले में नहीं डालता।

राज्य का उह रय-जैसा पहले बताया गया है, कई हिन्दू नीतिकारों का कथन है कि राज्य की उत्पत्ति से पूर्व भात्त्य न्याय' प्रचलित था श्रौर उसे दूर करने के लिए राज्य की श्रा-वश्यकता हुई। 'माल्स्य न्याय' एक ऋर्थपूर्ण पारिभाषिक शब्द है, इसका अर्थ है बलवानों का राज्य, दुर्वलों का क्षय अथवा जिसकी लाठी उसकी भेंस. नीति ग्रीर नियम का सर्वया ग्रभाव, श्रपने-ग्रपने स्वार्थ की पूर्ति का श्रंघाधुन्य प्रयत्न, दूसरों के श्रधिकारों की नितान्त श्रव-हेलना। मनुष्यों के इस स्वेच्छाचार श्रौर पाशविक व्यवहार तथा उद्गडता श्रीर नृशंसता श्रादि को दूर करने के लिए उक्त नीतिकारों के मत से, दराडधर या राजा की श्रावस्यकता हुई - राज्य की स्थापना की गयी। इस प्रकार राज्य का प्रधान उद्देश जनता के इस दुर्व्यवहार की रोकना श्रीर उन्हें श्रनुशासित जीवन व्यतीत करने की शिक्ता देना है. जिससे सबके जान माल की रचा हो श्रीर सब में शान्ति, सहयोग श्रीर सदभावनात्रों की वृद्धि हो।

पाश्चात्य विद्वान् राज्य का उद्देश प्रायः प्रजा के लिए अर्थ ग्रौर काम की प्राप्ति बताते हैं, परन्तु ग्रन्य भारतीय ग्राचार्यों का ग्रनुकरण करते हुए, कौटल्य ने धर्म को भी राज्य के उद्देशों में स्थान दिया है। उसने हिन्दू छंस्कृति का विचार करते हुए राज्य का उद्देश्य वर्णाश्रम धर्म की रक्षा बतलाया है। चारों वर्णी ग्रौर चारो श्राश्रमों के धर्म का निरूपण करके वह लिखता है कि "राजा का कर्ताव्य है कि वजा को धर्म मार्ग से भ्रष्ट न होने दे। श्रपने श्रपने धर्म का पालन कराता हुश्रा राजा यहाँ श्रीर परलोक में सुखी होता है। श्रेष्ठ मर्यादा की व्यवस्था होने पर श्रीर वर्णाश्रम धर्म की ठीक स्थिति रहने पर त्रयी (वेद शास्त्र) से प्रतिपादित धर्म के द्वारा रक्षा की हुई प्रजा सदा सुखी रहती है।" इससे, राज्य के उद्देश्य के सम्बन्ध में कौटल्य की पाइचान्य राजनीतिकारों से विशेषता स्पष्ट सचित हो जाती है।

भिन्न-भिन्न शासनपद्धतियां-- संसार में समय-समय पर भिन्न-भिन्न स्थानों में विविध शासनपद्धतियां प्रचलित रही हैं। इस समय भी राज्यों के श्रानेक भेद हैं। उन के सम्बन्ध में विशेष न लिखकर यहां यही कहना श्राभीष्ट हैं कि देश काल के श्रानुसार राज्य संस्था में पिर्वतन होता रहता है, भिन्न भिन्न भू-भागों में एक समय में, तथा एक ही देश में समय-समय पर पृथक्-पृथक् का की शासनपद्धतियां प्रचलित होती हैं। श्रापने चिरकालीन प्राचीन हितहास में भारतवर्ष विविध शासनपद्धतियों का श्रानुभव कर चुका है, उन के गुण-दोष देख चुका है।

कोई पद्धित संवर्धा निर्दोप नहीं—वास्तव में कोई पद्धित सर्वधा अञ्जी नहीं होती, अयवा यह कह सकते है कि अञ्जी से अञ्जी पद्धित भी समय पाकर विकारअस्त होजाती है। इस बात की वड़ी आवश्यकता रहती है कि रीति नीति व्यवहार आदि की तरह प्रचलित शासनपद्धित पर यथेप्ट निरीक्षण और नियंत्रण रहे और आवश्यकता-

<sup>≠</sup> कौ० ऋ०१। ३

नुसार उसका संशोधन या संस्कार किया जाता रहे। श्रन्यथा, श्राज वहुत सुन्दर दिखने पर भी वह न जाने कय निदनीय श्रीर कष्टप्रद हो जाय।

यद्यपि यह बात सर्व सम्मत है कि शासन-व्यवस्था का उद्देश श्रीर यादर्श जनता का हित-साधन श्रीर उन्नित होना चाहिए श्रीर यह तभी श्रव्ही तरह हो सकता है जब शासन-शिक सर्वसाधारण जनता के हाथ में रहे, परन्तु किस प्रकार की शासनपद्धित में प्रजा का प्रमुख पर्याप्त रूप से रहेगा, यह भी बहुत विचारणीय है; साधारण श्रनुमान भ्रममूलक हो सकता है।

लोकतंत्र—उदाहरण-स्वरूप, ग्राजकल लोकतंत्र या प्रजातंत्र का पक्ष बहुत श्वल है। इसमें संदेह भी नहीं कि इस पद्धति के व्यवहार में ग्राने से ग्राधिकांश श्रादिमियों को शासन सम्बन्धी कार्यों में भाग लेने का ग्रवसर मिलता है, उनकी बुद्धि का विकास होता है। वे शासन-प्रवन्ध का श्रानुभव प्राप्त करते हैं। यदि वे कभी-कभी श्रपनी भृत या ग्राव्यक्षता से हानि भी उठाते हैं तो इससे ग्रागे के लिए उन्हें शिक्षा मिल सकती हैं। इन वातों का विचार करके कुछ समय से संसार के भिन्न-भिन्न देशों में प्रजातन्त्र राज्य की स्थापना हुई है, तथा ग्रान्य देशों में इसके लिए ग्रान्दोलन हो रहा है।

परन्तु यह पद्धित भी सर्वथा निर्दोष नहीं है; कम से-कम यह तो मानना ही पड़िगा कि यह भी दूषित हो सकती है, कई बातों में भिन्न भिन्न देशों में इसके दोप स्पष्ट रूप से प्रगट होने लगे हैं। उदाहरखनत् वहां की निर्वाचन-प्रणाली बहुत खर्चीली हो गयी है,

तथा साधारण लोगों के मत खरीदे जा सकते हैं, धनवान या प्रभाव-शाली व्यक्ति केवल धन या प्रभाव के वल पर निर्वाचित हो जाता है न्त्रीर ग्रन्य व्यक्ति बहुत गुण-सम्पन्न होने पर भी व्यवस्था-कार्य में भाग लेने से वंचित रह जाते हैं। पुनः व्यवस्थापक सभाश्रों में श्रनेक त्रादमी विषय का महत्व न समभते हुए ही जिधर प्रभावशाली व्यक्ति का रुख देखते हैं, उसी श्रीर हाथ उठा देते हैं; श्रथवा दलवंदी के कारण श्रपने दल के साथ मत देने का बाध्य होते हैं, चाहे उनकी त्रान्तरिक इच्छा इसके विपरीत ही क्यों न हो। इन वाती से प्रजातन्त्र के मूल उद्देश्य पर ही सुठाराघात हो जाता है। इस लिए कितने ही विवेकशील पुरुपों ने इन यातों के विरूद श्रावाज उठानी शुरू कर दी है। कुछ तो प्रजासन्त्र पदित के वर्तमान दोपों को देख-कर प्रायः निराश हो चले हैं श्रीर वे 'प्रजातन्त्र विफल मनोरथ हुआ' 'प्रजातन्त्र का मिवध्य श्रंधकारमय है' श्रादि घोपण।एँ कर रहे हैं। बात यह है कि प्रजातन्त्र शासन वास्तव में तभी सकत हो सकता है, जब जनता का चरित्र, शिक्ता, बुद्धि, प्रवन्य सम्बन्धी याग्यता स्रादि गुर्ण यथेष्ट प्रमाण में उन्नत हो तथा लोकमत बहुत संगठित तथा उच्च दर्जे का हो। इस बात की प्रत्येक देश में तथा हर समय काफी कमी रहती है।

राजतन्त्र-इसी प्रकार राजतन्त्र में कुछ दोप हैं तो कुछ गुण भी हैं। राजतंत्र में सर्वसाधारण को अपनी राक्तियों के विकास का उतना श्रवसर नहीं मिलता, जितना प्रजातन्त्र में मिलता है। इसके साथ ही राजतन्त्र का स्वरूप थोड़े-बहुत समय में पैत्रिक या वंशानुगत हो जाता है और एक राजा चाहे जितना गुणवान धर्मात्मा. प्रजा-सेवी श्रीर संयमी हो, इस बात का कोई निश्चय नहीं रहता कि उसके बाद उसका उत्तराधिकारी भी वैसे ही सद्गुणों से विभृषित रहेगा; संसार के इतिहास में ग्रानेक श्रवसरों पर सुयोग्य नरेश का उत्तराधिकारी सर्वथा श्रयोग्य प्रमाणित हुआ है। इन प्रत्यच्च श्रवगुणों के होते हुए भी राजतन्त्र में कुछ, श्रव्छे महत्वपूर्ण गुण हैं। जब राजा श्रादर्श राजा हो श्रीर उसके सलाहकार तथा कर्मचारी भी श्रव्छे हों के ता राजतन्त्र में सुधार या उन्नित की बातें प्रजातन्त्र की श्रपेक्षा बहुत श्रिक तथा बहुत शीध हो जाती है। राज्य वास्तव में राम राज्य हो जाता है।

हमें यहां किसी विशेष राजयद्वित के गुणा दोषों का विवेचन करना नहीं है, श्रौर न भिन्न-भिन्न राजपद्वितयों की तुलना ही करनी है। हमें केवल यह कहना श्रभीष्ट है कि प्रत्येक प्रकार की पद्धित में कुछ गुण श्रौर कुछ दोष होना श्रानियार्थ है, विचारशीलों का काम है कि नाम या रूप पर विवाद उपस्थित न कर तत्व की वात ग्रहण करें श्रौर प्रस्तुत यस्तु को ऐसी बनालें जिससे वह तत्कालीन परिस्थिति में श्रीधक-से-श्रिधक श्रानुकृत हो श्रौर विविध श्रावश्यकताश्रों की पृति कर सके।

स्रोटल्य का विचार: राजतन्त्र सम्बन्धी-कौटल्य ने यहीं कार्य किया है। वह भिन्न-भिन्न प्रकार की राजपद्धतियों का वर्गीकरण या उनके गुण दोपों का विवेचन नहीं करता। वह

स्मरण रहे कि यह शर्त बहुत श्रावश्यक है।

यह नहीं बतलाता कि अमुक राजाद्वति आदर्श है और अमुक निकृष्ट । उसने तत्कालीन परिस्थिति में राजतन्त्र को टीक समभः कर इसका ही वर्णन किया है। अन्य भेदों का केवल प्रसंगानसार उल्लेख किया है। हाँ, उसने राजतन्त्र को अधिक से-ग्राधिक गुणो से सम्पन्न बनाने का प्रयत्न किया। उसने अपने नियमों में इस बात का भी यथेण्ट ध्यान रखा कि साधारणतया जो विकार राजतंत्र में श्राजाने स्वाभाविक होते हैं, वे न श्राने पावे । उसने राज्य का उद्देश केवल श्रर्थ श्रौर काम न रख कर धर्मभी निर्धाः रित किया है। वह भली भौति जानता था कि राजतन्त्र में मुख्य श्राधार राजा होता है, राज्य का अच्छा या बुरा होना बहुत कुछ उस पर निर्भर रहता है। इसलिए उसने राजा को यथेप्ट गुरा सम्पन्न बनाने का यत्न किया है। साथ ही वह यह भी नहीं भूला है कि विशेष अवस्था में अच्छा राजा भी अनुचित व्यवहार कर सकता है; इसलिए उसने राजा पर पुरोहित श्रादि का यथेष्ट नियंत्रण रखा है।

राजतन्त्र पद्धति में उत्तराधिकारी का प्रश्न बहुत विचारणीय होता है। ग्रातः ग्राचार्य ने राजपुत्र की शिक्षा, संगति ग्रीर दिनचर्या का समुचित विधान किया है। उसने स्पष्ट कर दिया है कि धार्मिक ग्रीर यथेष्ट गुगा समन्न होने की दशा में ही राजकुमार राज्य का उत्तराधिकारी होगा। इस विपय पर विशेष ग्रागे सातवें ग्रध्याय में लिखा गया है। राजकुमार के ग्रांतिरक्त

জী০ স্থাত হাত

मिन्त्रयों तथा अन्य पदाधिकारियों पर भी आचार्य कौटरूय की यथेण्ट दिण्ट रही है; किसके, कहाँ, क्या कर्तव्य और सुविधायें होनी चाहिएँ, किसे क्या अधिकार प्राप्त हो, इन बातों का आचार्य ने विशद विवेचन किया है। उसने ऐसा प्रयत्न किया है कि उसके निर्धारित नियमों से राज्य का सब कार्य भली भाँति सम्पादित हो सके, और प्रजा सब प्रकार से सुख समृद्धि तथा संतीप का जीवन व्यतीत करे।

श्राचीर्य के उपर्युक्त विषयों के विचारों का श्रागे प्रधंगानुसार विवेचन किया जायगा। यहाँ हम यह श्रीर वतलाते हैं कि श्रर्थ-शास्त्र में श्रन्य शासनपद्धतियों के सम्बन्ध में क्या उल्लेख हुन्ना है।

कुल-राज्य सम्बन्धी विचार—मालूम होता है कि एक-तन्त्र राज्य कुल-राज्य में भी परिणत हो सकता था। राज्य के उत्तराधिकारी का विचार करते हुए कौटल्य विशेष परिश्वित में सम्पूर्ण कुल के ग्राधिकार का भी उल्लेख करता है। यही नहीं, वह इस पद्धति की प्रशंसा करता हुन्ना भी जात होता है। कई गुणवान पुत्र होने की दशा में ज्येष्ट पुत्र को राजगदी का ग्राधिकारी वतलाता हुन्ना ग्राचार्य लिखता है कि सम्पूर्ण कुल का ही राज्य पर ग्राधिकार होने, ग्राथांत वे सब मिलकर राज्य शासन के कार्य को चलायें; क्योंकि कुल समुदाय के नेता होते हुए राज्य सरलता से जीता नहीं जा सकता। पुनः, समुदाय के राजा होने पर यदि एक में कोई व्यसन हो भी जाय तो दूसरे व्यक्ति राज्य-कार्य को यथा विधि चलाते रहते हैं, ग्रौर देश में प्रजा की सुखमय ग्रवस्था निरन्तर यनी रहती है। \* हिन्दू कुल-राज्य एक प्रकार से कुलीन राज्य पद्धति ग्रर्थात सरदार तन्त्र (Aristocracy) का द्योतक है।

संघ राज्यों सम्बन्धी विचार-श्रथंशास्त्र में राजनैतिक संघों का भी विचार किया गया है। भारतवर्ष में सिकन्दर के आक्रमण के समय बहुत से प्रजासत्तात्मक राज्य थे। ये संघ राज्य अकेले-अकेले पर्यात शक्तिशाली थे, परन्तु इनमें यह क्षमता न थी, श्रौर ही भी नहीं सकती थीं कि अपनी-अपनी स्वतंत्रता और पृथक् अस्तित्व को बनाये रखते हुए अपना संगठन करके किसी प्रवल शक्ति का सामना कर सकें। इसलिए ये सिकन्दर के आक्रमण की रोकने में श्रसमर्थ रहे। इसके पश्चात् मौर्य सम्राटों ने वहुत से नगर-राष्ट्रों को हटाकर विशाल साम्राज्य की स्थापना की। इस प्रकार यहाँ की शाक्ति केन्द्रित हो जाने के कारण यह देश विदेशियों से अपनी रक्ता करने में समर्थ हुआ। परनतु मौर्य सम्राट् सत्र संघ-राज्यों की पूर्णतः नष्ट न कर सके थे, जी बचे थे, उनसे मित्रता करने में ही उन्होंने अपना कल्याण समभा। ये राज्य केन्द्रीय शक्ति का प्रमुख मानते हुए भी ग्रपने स्थानीय शासन में स्वतंत्र रहे। पीछे जव मौर्य साम्राज्य की शक्ति क्षीण हो गई, इन संघ राज्यों ने फिर वल पकड़ा। अन्ततः गुप्त साम्राज्य का उदय हो जाने पर ये छिन्न भिन्न हो गये। इनके हास का कारण वाहरवालों के ग्राक्रमण तथा देश में साम्राज्य-निर्माण का प्रयत्न था।

<sup>\*</sup>को० ग्र**० श**१७

ग्रस्तु, श्राचार्य कीटल्य इन संघों को शक्ति तथा महत्व खूद श्रमुभव फरता है। इसी लिए वह चाहता है कि या तो ये राज्य साम्राज्य के श्रमुक्त, ग्रधीन ग्रीर सहायक होकर रहें श्रम्यथा हनकी शक्ति का यथा-सम्भव हास कर दिया जाय। 'संघ वृत्त' श्रिष्करण में वह कहता है कि संघ को प्राप्त करना, नेना की सहायता या मित्र राज्य की प्राप्ति से श्रष्टिक उत्तम है, क्योंकि इकट्टा रहने से संघों को शत्रु दवा नहीं सकते। यद संघ श्रपने श्रमुक्त हों तो राजा साम-दाम के द्वारा उनका श्रपने हितार्थ उपयोग करे; यदि वे प्रतिकृत हों तो भेद श्रीर दंड का स्थवहार करे। ×

त्राचार्य ने दो प्रकार के छंचो का उल्लेख किया है, (१) वार्ता-शस्त्रोपजीयी (२) राजशब्दोपजीयी । प्रायः लेखक वार्ताशास्त्रो-पजीयी छंघ का त्रार्थ करते हैं वार्ता, (श्रार्थात कृषि व्यापार श्रादि) से एवं शस्त्र से श्राजीविका प्राप्त करनेवाला छंघ । परन्तु श्रीव जायसवाल जी ने लिखा है कि उपजीयी का श्रार्थ 'श्राजीविका प्राप्त करनेवाला' नहीं लिया जाना चाहिए, क्योंकि ऐसे करने से राजशब्दोपजीयी का श्रार्थ 'राजा पद से श्राजीविका प्राप्त करनेवाला' होगा, जो श्रसंगत है। उनका मत है कि उपजीयी का श्रार्थ ध्यान देनेवाला या पालन करनेवाला लिया जाना चाहिए । इस प्रकार वार्ताशास्त्रोपजीयी संघ वे संघ थे जो कृषि व्यापार श्रीर युद्ध की श्रीर ध्यान देते थे, श्रार्थात जो श्रापने सदस्यों को वार्ता श्रीर शस्त्र विद्या में दक्ष या श्राप्त करते थे। इसी प्रकार राजशब्दोपजीयी

मंय वे संघ ये जो श्रपने विशिष्ट सदस्यों या शासकों को राजा का पद महण करने का श्रादेश करते थे। क्योंकि इन संघों को दूसरे संघों से विभिन्न प्रकार का वताया गया है, इस से स्पष्ट है कि वार्ता- श्रह्या जीवी संघ के सदस्य राजा पद को ग्रहण करने के श्रिधकारी नहीं होते थे। राजशब्दोपजीवी संघो को जनतत्र संघ कहा जा सकता है। कौटल्य ने काम्योज (काञ्चल) श्रीर सुराष्ट्र (गुजरात) के क्षत्रिय श्रादि वर्गों के संघ प्रथम प्रकार के कहे हैं, श्रीर लिच्छिविक मांजक, मल्लक, मद्रक. इन्कुर, कुन्न श्रीर पांचाल श्रादि के संघो की गणना दूसरे प्रकार के संघों में की है।\*

. कीटल्य ने इन धंघों की शांक का हास करने के अनेक उपाय लिखे हैं। उसने बहुत होशियार गुप्तचर भेजकर उनकी एकता भंग करने तथा उनमे फूट डलवाने और कलह करवाने एवं धंघों के मुखिया को गुप्त रीति से मरवाडालने के विषय मे धविस्तर विचार किया है। तथापि जैसा ऊपर बताया जा चुका है, जो धंघ केन्द्रीय शक्ति से अनुकृत व्यवहार करें, उसकी अधीनता में रहना स्वीकार करें, उन के साथ वह अच्छा बर्ताव किये जाने के

<sup>\*</sup>श्री० उदयवीर शास्त्री ने 'राज शब्दोपजीवी संघ' का श्रर्थ 'नाम-मात्र के राजा कहलानेवाले पुरुषों के संघ' किया है। परन्तु हमें श्री-सत्यकेतु विद्यालद्वार का यह लिखना उचित जान पड़ता है कि इन को 'राजशब्दोपजीवी' इस लिए कहा गया है कि इन का प्रत्येक नागरिक राजा कहलाता था। इसी लिए एक जातक में कहा गया है कि लिच्छवी लोगों में पर इज़ार राजा थे।

पत्त में है। उपर्युक्त श्राधिकरण के श्रान्तिम भाग में वह लिखता हैं कि (राजा) संघों में एक मुख्य राजा वन कर रहे श्रायांत् उन सब के ऊपर श्रापना पूर्ण श्राधिपत्य रखता हुश्रा ही श्रापने व्यवहार को चलावे।श्रीर, हंघ भी ऐता व्यवहार करे जिससे राजा से श्रीर उसके द्वारा फैलाये हुए जालों से श्रापनी रक्ता कर सके। निदान कौटल्य की इच्छा यह थी कि देश में कोई राजा का प्रतिद्वन्दी होकर न रहे, सब राजा की छत्रछाया स्वांकार करके रहें, फिर राजा भी उनके सुख समृद्धि की कामना रखता हुश्रा उनके प्रति यथेष्ट कर्ज्व का पालन करता रहे।

स्थानीय सस्थाओं सम्बन्धी नीति—यद्यपि कीटल्य राज्य की सत्ता को राजा और महामात्यों में केन्द्रीमृत करता हुन्ना मालूम होता है और वह श्राधिनक दृष्टि से प्रजातंत्र के पन्न में नहीं था तथापि उसने स्थानीय सस्थाओं के श्रिधकारों में हस्तद्येप करने की नीति का प्रतिपादन नहीं किया, वरन् उनके नियमों को राजमान्य ठहराया है। इस प्रकार उसने लोकसत्ता की यथेष्ट रचना की है। इस विषय में विशेष विचार श्रागे एक स्वतत्र परिच्छेद में किया जायगा। यहाँ यह यह देना पर्याप्त है कि श्राचार्य का लद्य यह रहा कि राजा श्रीर शजा में परस्पर सद्भाव रहे और राजा स्वेच्छारी न होकर प्रजा के सुख रातोष श्रीर शर्वत को ही श्रपना सुख्य दल समसे।

### तीसरा अध्यायं

-:0:-

### राज्य के कार्य



श्रीक्कथन — अर्थशास्त्र में राज्य के सब कार्या की सूची एक ही स्थान पर नहीं दी गयी है, प्रसंगानुसार जगह-जगह उनका वर्णन श्रीया है। उदाहरणार्थ छुज्यीसर्वे प्रकरण से कोप-वृद्धि सम्बन्धी कार्य ज्ञात हो जाते हैं:-जनपद की सम्पत्ति बढ़ाना, जनपद के पुराने श्राचार व्यवहार का ध्यान रखना, चारों का निग्रह करना, अध्यद्धों को धनापहरण करने से रोकना (अध्यक्षा प्रजा से रिक्षत ग्रादि लेकर प्रज: को कष्ट पहुंचाने-वाले अध्यक्षों से उसकी रच्चा करना), छोटे-बढ़े सब तरह के अन्नों की उपज करवाना, जल और स्थल में उत्पन्न होनेवाली विक्रंय वस्तुओं को खूब बढ़ाना, अग्नि आदि के उपद्रवों से स्वयं तथा जनपद को बचाना आदि । इसी प्रकार आचार्य देवी आपित्यों के प्रतिकार' प्रकरण के आरम्म में लिखता है। क देववश होनेवाले आठ महामय (संकट) हैं:—श्रान्त, जल, बीमारी, दुर्मिन्त, चुहै, व्याघ, सांग्र श्रीर राक्षस । राजा इन सब से जनगद की रक्षा करे ।'८ राज्य के विविध कार्यी के विषय में श्राचार्य के कुछ विचार, श्रयंशास्त्र के मिन्त-निन्न स्थानों से श्रागे दिये जाते हैं।

शान्ति श्रोर सुरत्ता - विदेशी श्राक्रमणकारियों से देश की रक्ता करने के लिए, यहां उस समय जो सेना श्रादि की व्यवस्था थीं, वह ख्रन्यत्र यतायी गयी है। कौटस्य ने देश की भीतरी रक्ता ख्रीर शान्ति के लिए भी समुचित विचार किया है। उसने विस्तारपूर्वक वतलाया है कि राज्य की आन्तरिक आवश्यकताओं के अनुसार कैसे कैसे दुर्ग तया गुप्तचरों का श्रायोजन होना च।हिए । जो गुप्तचर देश की सीमा के भीतर रहते थे, उनका कार्य केवल यही नहीं था, कि जनता में से श्रपराधियों या राजद्रोहियों का पता लगावें, वरन् इस बात की श्रोर भी यथेष्ट ध्यान देना उनका कर्त्तव्य था कि कौन राजकर्मनारी किस नियम का भंग करता है तथा प्रजा की कष्ट देता है। कौटल्य के गुप्तचर राजा त्र्यादि को इस वात की सूचना देते रहते ये कि सर्वधाधारण का श्रमुक विषय में श्रमंतीप है श्रयवा उन्हें श्रमुक श्रमाव खटकता है। इससे स्पष्ट है कि ये रच्ना एवं शान्ति-स्थापन में कितने उपयोगी होंगे।

विस्तारभय से ६म गुप्तचरों के सम्बन्ध में विशेष लिखने में श्रासमर्थ हैं। उनके निम्नलिखित भेदों से उनके कार्य-क्षेत्र श्रादि का कुछ परि-चय हो जायगा।

८कौ० अ०४।३

- १ कापटिक, छात्रवेश में रहनेवाले ।
- २ उदास्थित, सन्यासी वेष में रहनेवाले श्रीर विद्यार्थियों सहित कृषि व्यापार करनेवाले ।
- ३---गृहपतिक, गरीव किसान के वेश में रहते हुए राज्य की छोर से दी हुई भूमि पर कृषि करनेवाले।
  - ४-वंदेहिक, गरीब व्यापारी के रूप में काम करनेवाले।
- ५—तापस, साधु के वेश में, अन्य शिष्यों सहित रहनेवाले, और लोगों को भविष्य वतानेवाले ।
  - ६--सत्री, ग्रनाथ ग्रादि, विविध विद्यात्री की जाननेवाले।
- ७- तीच्या, दुस्साइस करके तथा अपनी जान जोखिम में डाल कर काम करनेवाले।
  - ८ रसद, कठोर, करू स्वभाववाले ।
  - ९- भिक्षुकी, बड़े-बड़े घरानों में जानेवाली स्त्रियाँ।

इनमें से कापटिक श्रादि प्रथम पांच प्रकार के गुप्तचर एक ही स्थान पर रहकर काम करने के कारण 'संस्था' कहे जाते थे। श्रीर, सन्नी श्रादि गुप्तचर संचार कहाते थे, क्योंकि वे घृम-फिर कर श्रपना कार्य सम्पादन करते थे।

इनके श्रक्तिरिक्त सिद्ध, तपस्वी, संन्यासी, निरंतर घूमनेवाले, भाट, ऐन्द्रजालिक, शकुन बतानेवाले, ज्योतिषी, वेंद्य, नट, भाँक, कलवार. हलवाई श्रीर रसोइये श्रादि से भी गृह कंटकों (छिपे हुए

<sup>\*</sup> को ० ग्र० शहर ग्रीर **शहर** 

प्रजापीड़कों ) का पता लगाने का काम लिया जाता था ।\*

साधारण नागरिक देश की आन्तरिक रत्ता या शान्ति में पुलिस की ही त्रावस्यकता ग्रौर उपयोगिता समभते हैं। उन्हें गुप्तचरों की बात बड़ी श्रिपय मालूम होती है परन्तु वे तानक विचार करें तो उनहें जात होजायगा कि श्राधिनिक उन्नत से उन्नत राज्यों में भी उनकी यथेष्ट व्यवस्था रहती है। ऐसा कोई विरला ही राज्य होगा, जहां गुप्तचरों का विभाग ग्रनिवार्य रूप से न रहता हो। पिछले योरपीय महायुद्ध में गुप्त-चरों ने श्रपने-श्रपने राज्य की सफलता के लिए कैसा महत्वपूर्ण यत्न किया, यह पाठकों को जात ही होगा। हाँ, त्राज कल कहीं कहीं विशेषतया पराधीन देशों में गुप्तचरों का व्यवहार प्रायः प्रजा-विरोधी होने से उनका सर्वसाधारण पर वड़ा आतंक सा रहता हैं। परन्त कीटस्य के ग्रमचर फेबल प्रजा के दोपों को ही देखनेवाले न थे वे उसके कष्टों की छोर भी प्रयास ध्यान देते थे। वे महात्माछों छौर मंत्रियों तक के भावों श्रीर विचारों का पता लगाकर श्रावश्यकता होने पर उनकी भी शिकायतें करने को उद्यत रहते थे। हिन्दू राजतंत्र के गुप्तचरों के श्रादर्श का अनुमान इस बात से लग सकता है कि श्री०रामचन्द्र जी को एक गुप्त-चर के द्वारा प्रजा के भाव मालूम होजाने पर उन्हें प्राण्यारी जानकी जी का परित्याग करना पड़ा था।

कृषि —राज्य जनता को कृषि सम्बन्धी विविध सुविधाएँ देने के त्रतिरिक्त, स्वयं भी कृषि-कार्य करता था । वह सिंचाई के लिए कुएँ तालावों के सिवाय नहरो की भी व्यवस्था करता था। पानी जमा

<sup>\*</sup>कौ० त्रo ४ I ४

करने के लिए बाँघ वाँचे जाते थे। \* किसानों को श्रावश्यकतानुसार आर्थिक सहायता दी जाती थी। वे सैनिक सेवा से मुक्त रखे जाते थे, मेना के श्रादमी तथा श्रन्य राजकर्मचारी उन्हें किसी प्रकार का कष्ट नहीं दे सकते थे, देश में लड़ाई भिड़ाई होने पर भी कृषि-कार्य निर्विध्न होता रहता था। कृषि विभाग सीताध्यद्य के श्रधीन था। राज्य की श्रोर से इस वात का भी प्रयन्घ था कि वर्षा का श्रनुमान किया जाय, होगी था नहीं, कब श्रीर कितनी होगो, तथा जो हुई है वह कितनी हुई है। श्रर्थ-शास्त्र में इस विषय में वहुतसी व्यौरेवार वार्ते लिखी हैं। अर्थ-

कीटल्य ने किसानों के हित का यथेष्ट विचार किया है। वह उनकी उन्नित में राजा की उन्नित सममता है। वह लिखता है कि राजा को उचित है कि वह घान्य (बीज ग्रादि के लिए, ग्रथवा ग्रावहकता होने पर खाने के लिए भी), पशु ग्रीर घन ग्रादि खेती के उपयोगी पदार्थों के द्वारा ययावसर किसानों को सहायता देता रहे, फसल पैदा होने पर किसान भी श्रपने सुभीते के श्रमुसार धीरे-धीरे ये वस्तुए राजा को दे देनें। राजा किसानों के स्वास्थ्य के लिए घन देता रहे, जिससे कि सुपुष्ट किसान ग्राधक काम करके राज कीय के बढ़ाने बाले हों। स्वास्थ्य बढ़ाने के लिए दिया हुआ। धन

<sup>\*</sup> इस विषय का सविस्तर विचार हमने 'कौटल्य के श्राधिक विचार' पुस्तक में किया है। गिरनार (काटियावाड) के सम्बन्ध में एक प्राचीन शिला-लेख से मालूम होता है कि चन्द्रगुप्त के समय में जलाश्य किस ढंग के होते थे।

<sup>🗴</sup> कौ० ऋ० २ २४, २।१ कौ० ऋ० २।१

र्थशक में 'श्रनुग्रह' कहा गया है. यह धन श्रखाड़े गदका श्रादि भिन्न भिन्न प्रकार के शक्तिवर्द्ध के व्यायाम में खर्च किया जाय। विगड़े हुए स्वास्थ्य को सुधारने के लिए दिया हुआ धन 'परि-हार' कहा गया है, यह धन गाँव-गाँव में श्रीषधालय श्रादि स्थापित करने में व्यय किया जाय।\*

इस विपय की श्रन्य वातों के सम्बन्ध में हमने श्राचार्य के विचार श्रन्यत्र प्रसंगानुसार दिये हैं। यहां उसकी कृषि-रत्ता विषयक एक बात श्रीर देनी श्रमीप्ट हैं। वह लिखता है कि राजा दंड विध्ट श्रीर कर श्रादि के द्वारा उत्पन्न हुई वाधाश्रों के कारण नष्ट होती हुई कृषि को वचाने श्र्मीत् किमानों को दंड देते समय, श्रीर उनसे लिये जानेवाले कर का निश्चय करते समय इस बात का यथेष्ट ध्यान रखे कि इन बातों से उनके कृषि-कार्य में कोई वाधा उपस्थित न हो। \* कौटल्य का यह भी श्रादेश हैं कि प्रसल के दिनों में किसानों को श्रमण के लिए गिरफ्रार न किया जाय।

इन वातों से स्वष्ट हैं कि श्राचार्य किसानों की सुविधात्रों, रक्षा, श्रौर उन्नांत के लिए कितना सतर्क था।

पशु रत्ता श्रोर उन्नित-कौटल्य ने राज्य के लिए देश की पशु-सम्पत्ति बढाना श्रावश्यक टहराया है। वह इस बात की विस्तार-पूर्वक योजना करता है कि गोऽध्यत्त गाय, दैल, भैंस, भेड़, बकरे, कॅट खच्चर, श्रीर कुरो ध्रादि पशुश्रों की देख-भाल करे. इन की नहल

बढ़ाये। विवीताध्यद्ध पशुस्रों के चारे स्रीर चरागाहीं का प्रवन्ध करे तथा चरागाहों में चरनेवाले पशुस्रों की चोरों एवं हिंसक जानवरों से रह्मा करें। स्रद्धाध्यक्ष स्रीर हस्त्यध्यद्ध न केवल स्रुच्छे घोड़ों स्रीर हाथियों को पर्याप्त संख्या में रखें, वरन् उनकी समुचित शिक्षा की भी व्यवस्था करें। सब पशुस्रों के भोजनादि के स्रितिरक्त स्रीपिध का भी समुचित प्रवन्ध रखा जाता था। मांस के लिए कुल खास-खास पशु ही मारे जा सकते थे, स्रीर वे भी निर्दिष्ट स्थानों तथा दिनों में। इन नियमों के उलंधन करनेवालों को कटोर दण्ड दिया जाता था। कीटल्य ने यह भी लिखा है कि चोर, हिंसक जन्तु, विप प्रयोग, तथा स्रन्य प्रकार की व्याधियों से, राजा पशुश्रों की रक्षा करें। \*

पशु-सम्पत्ति को बढ़ाने का लच्य सार्वजनिक हिन तो था ही, इसके श्रतिरिक्त बहुत से पशु, विशेषतया घोड़े श्रीर हाथी युद्ध के लिए भी बहुत उपयोगी थे।

व्यापार—राज्य सर्वसाधारण द्वारा किये जानेवाले व्यापार का निरीक्षण श्रीर नियन्त्रण तो करता ही था, इसके श्रांति रेक्त वह स्वयं भी एक बड़ी व्यापारिक सँस्था था। राज्य को बहुत से कृषिजन्य पदार्थ कर-स्वरूप मिलते थे, तथा वह श्रपनी खेती कराता था. एवं उसके विविध कारखानों में बहुत सी चीज़ें तैयार होती थीं। इनमें से जो वस्त राजकर्मचारियों श्रादि के लिए श्रावस्थक समभी जाती थी, उन्हें छोड़-कर, राज्य शेष की विक्री कराता या, तथा श्रपनी श्रावस्थकताश्रों के लिए वह तरह-तरह का सामान खरीदता था। यह सब कार्य परयाध्यक्ष

क्की० ग्र० शर

क सुपूर्व था। वह अधिकारी राज्य तथा सर्वसाधारण के लिए विविध व्यापारिक विषयों की जानकारी प्राप्त करता था, और देशी तथा विदेशी दोनों प्रकार के व्यापार की, जनता के हित का ध्यान रखते हुए उन्नित करता था। ये यौतवाध्यक्त देश के व्यापारियों के लिए खरे दोष-मुक्त वटखरे और माप आदि की व्यवस्था करता था। \*

राज्य जनता के लिए (जनता से धातु तथा शुस्क लेकर) सोने चौदी ह्यादि के सिक्के दालता था।

व्यापार के लिए रास्ते तथा सड़कें (विश्विक पथ) वनवायी तथा सरम्मत की जाती थीं। जल मार्ग से होनेवाले व्यापार के लिए नौकाएँ श्रीर जहाज़ यथेष्ट संख्या में वनाये जाते थे।

देवी श्रापत्तियों का प्रतिकार—श्राचार्य ने राज्य के श्रन्यान्य कार्यों में यह भी विस्तारपूर्वक बतलाया है कि वह प्रजा की, देवी संकटों से किस प्रकार, किन-किन नियमों द्वारा रक्षा करे। हम संक्षेप में उसके कुछ विचारों का गरिचय देंगे। यह बात कितने महत्व की है कि श्राक्षास्मक श्रापत्तियों के उपस्थित होने पर श्रव से सवा दोहजार वर्ष पूर्व भी यहां राज्य लोगों को भाग्य भरोसे नहीं छोड़ता था। जबकि प्राचीन राज्यपद्धित में राजा प्रजा का, पिता पुत्र का

<sup>े</sup> कौ० ग्र० शह६

को० ग्र० २।१९ मृल में पोतवाध्यक्त छुपा है, यह शब्द श्रशुद्ध
 है, इसकी जगह योतवाध्यक् चाहिए।

<sup>†</sup> कौ० ग्र० रा१२

<sup>🛚</sup> कौ० ग्र० २।४ ग्रौर २।२८

सम्बन्ध या श्रीर कीटल्य ने इस बात पर यथेष्ट वल दिया है, तो देवी संकटों को निवारण करना तथा उन से प्रजा की रज्ञा करना, राज्य का श्रनिवार्य कतव्य होना स्वामाविक ही है।

(क) अगिन-उन दिनों बहुत से मंकान लकड़ी क होते थे। इस के श्रतिरिक्त, गाँवो में कुछ मकान फूस के होते हैं। इन में श्राग लगने की बहुत आशंका रहती है। अतः आचार्य लिखता है कि 'गर्मा की ऋतु में ग्रामीण जन घर से बाहर भोजन श्रादि बनावें, वें श्रपने पास इन वस्तुन्नां का संप्रह रखें, जिससे समय पर इनकी खोज न करनी पड़े : -जल पात्र, जल की बड़ी नांद, लकड़ी का बना हुआ पानी से भरा वर्तन, सीढी, कुल्हाड़ा, स्प, या छाज (धुर्त्रों हटाने के लिए) श्रंकुश (सामान निकालने के वास्ते, श्रयवा जलती लकड़ियां को गिराने के लिए), कच श्रर्यात् रस्से श्रीर रस्सियाँ, छपर के ऊपर फूँस उतारने का श्रीज़ार श्रीर चमड़े की मशक । श्राप्त के द्वारा श्राजीविका प्राप्त करनेवाले लुहार बढ़ई श्रादि नगर के एक श्रोर यसाये जायें। गर्मियों में दोपहर को श्राग न जलाई जाय । गलियां श्रीर चौराहों में जल के भरे हजारों घड़ों का भवन्य रहे। त्राग लगने पर पास के ब्राविमयों को उसे बुभाने में सहायता देनी चाहिए। त्राग लगी हुई देख कर सहायता के लिए न दौड़नेवालों को दंड दिया जाय। श्राग लगानेवालों को कटोर दंड दिया जाय। जान वूसकर श्राग लगाने वालों के लिए तो श्राचार्य ने मृत्य-दंड ही उचित ठहराया है। \*

कौटल्य राजभवन की श्रग्नि से रक्षा करने के लिए ग्रन्यान्य

की० ग्र० श३६

उपायों में मंत्र-तंत्र त्रादि का प्रयोग भी बतलाया है।\*

- (स्व) जल की बाढ़ से रत्ता—इस विषय में श्राचार्य वतलाता है कि वर्षा श्रृतु की रातों में नदी के पास के गाँव, नदी के किनारों को छोड़कर, दूर जाकर निवास करें। वे लकड़ी, वाँस के बेड़े तथा नाव श्रादि तैरने के साधनों का संग्रह रखें; नदी के प्रवाह के साथ बहते हुए या हूवते हुए श्रादमी को त्म्बी, मशक या बेड़े के सहारे तैरावें, श्र्यात् वचावें। जो पुरुष डूवते हुए श्रादमी को देखकर बचाने क यत्न न करे, उन्हें दड दिया जाय; हाँ, यदि उनके पास तैरने का कोई साधन न हो तो वे श्रपराची न समके जायँ।
- (ग) वीमारियों का इलाज-श्रीपिघों श्रीर चिकित्सा के सम्बन्ध में श्राचार्य ने विस्तार-पूर्वक लिखा है। संकामक तथा श्रन्य रोगों को दूर करने के सम्बन्ध में, तथा पशुश्रों के इलाज के बारे में कीटल्य ने विविध उपाय वतलाये हैं। महामारियों को रोकने के लिए श्राचार्य ने कुछ ऐसे नुस्खे भी लिखे हैं, जिनके धुएँ से बहुत लाभ हो। वह वैद्यों से दवाई दिलवाने तथा श्रनुभवी श्रीर शान्त प्रकृति के मनुष्यों द्वारा जनता में सान्त्वना के विचार फैलाने की, तथा पूजा पाठ कराने की भी योजना करता है। ×
- (घ) दुर्भित्त निवार्गा-पहले कहा जा चुका है कि ग्राचार्य ने खेती के कार्य को वर्षा के श्राश्रित नहीं रखा, उसने सिंचाई की यथेष्ट व्यवस्था की। इससे दुर्भित्त की सम्भावना वहुत कम रह जाती है। फिर भी यदि सयोग से दुर्भिक्ष पड़ ही जाय तो कौटल्य उसके लिए काफी

<sup>\*</sup> कौ० ग्र० १।१७ ं ङौ० ग्र०४।३ × कौ० ग्र०४।३

सतर्क था। उसने व्यवस्था की है कि राज्य की श्रोर से श्रन्नादि का कोण्ठागार या वड़ा भड़ार रहे, श्रीर दुर्भिन्न होजाने पर राजा प्रजा को बीज तथा श्रन्नादि बिना मूस्य या श्रन्म मूल्य पर देवे। वह यह भी लिखता है कि (१) न्नुधा-पीड़ितों को उचित वेतन देकर उनसे 'दुर्ग सेतु कर्म' श्रर्थात् दुर्ग या सेतु का निर्माण करावे। (२) जो व्यक्ति कार्य करने में श्रसमयं हों, उन्हें श्रन्न देवे। (३) देश-निक्षेप किया जाय, श्रर्थात् उन्हें कष्ट के समय के लिए समीप के दूसरे देश में भेज दे\* श्रयवा (४) श्रपने मित्र-राजाश्रों से सहायता ले, श्रीर (५) श्रपने देश के धनवान श्रादिमयों पर कर लगावे, तथा (६) उनसे श्रिक मात्रा में एकमुस्त धन (चन्दा) भी लेवे।

जिन राजात्रों की प्रजा किसी भूमि में स्थायी रूप से नहीं वस गर्या है, सम्मवतः उसी को लच्य में रखकर कौटल्य श्रागे लिखता है कि 'राजा जिस दश में श्रन्न की खूब श्रिघकता हो, वहाँ पर ही जनपद सहित चला जाय, श्रथवा समुद्र के किनारे या बड़े बड़े तालावों के किनारे जाकर वसे, जहां पर धान्य, शाक, मूल, फल श्रादि की खेती भी करवा सके, श्रयवा मृग, पश्च, पद्मी, शिकारी जानवरों, तथा मछली श्रादि का शिकार करके निर्वाह करे। ×

(च) चूहों से रचा-इस विषय में श्राचार्य लिखता है कि चूहों का भय होने पर विल्ली श्रीर नेवलों को जगह-जगह छुड़वा देवे।

<sup>\*</sup> श्री सत्यकेतु जी विद्यालंकार ने 'देश-निक्षेप' का स्त्रर्थ देश की स्त्रमानत (सिक्यूरिटी) पर उघार लेना, राष्ट्रीय ऋग्य लेना, किया है।

किरो० श्र० ४।३

×कौ० श्र० ४।३

उन्हें पकड़नेवालों को तथा उन लोगों को, जो दूसरोंका नुकसान करनेवाले अपने कुत्तों को न पकड़ें, दंड दिया जाय। थोर के दूध में धान्य को सानकर खेतों में वखेर दे। इसी प्रकार टिड्डी दल, पत्ती, कीड़ों आदि के उत्पातों का भी उपाय किया जाय।\*

(छ) हिन्सक प्रुत्त्रों से रत्ता—ंहन्सक व्याघ श्रादि प्रुत्त्रों का भय होने पर राजा मदन-रस (मेनफल के रस) में डुवा-कर प्रुत्त्रों की लाशों को जंगल में छुड़वा दे (तािक उन्हें खाकर व्याघ श्रादि मर जाय) श्रथवा घत्रा श्रीर जंगली कोदों को मिला कर लाशों के पेट में भर दिया जाय श्रीर उन्हें जंगल में छोड़ दिया जाय। शिकारी श्रीर वहेलिए जाल लेकर घूमते किरें। सिपाही लोग कवच धारण कर हिथागों से सिंह श्रादि को मारें। व्याघ श्रादि से धिरे हुश्रों को जो न वचावे, उसे दंड दिया जाय। उन पशुश्रों को मारनेवालों को इनाम दिया जाय। इसी प्रकार श्रन्य जगली पशु श्रीर पित्त्यों के भुग्रडों के श्राक्रमण से वचने के उपाय समभने चाहिएं। †

सौपों के बारे में आचार्य ने कहा है कि औपिषयों (श्रीर मत्रों) द्वारा विष-वैद्य उनका प्रतिकार करें। नगर निवासी भी जिस सांप को देखें, मिलकर मार दें। जलचर प्राणियों से होनेवाले भयों का प्रतिकार भी इसी प्रकार समस्ता चाहिए।

कौटल्य ने फ़सल को हानि पहुंचानेवाले तथा हिंसक पशु पित्तयों का दमन करने के लिए भिन्न-भिन्न प्रकार की पूजा श्रीर मंत्र-पाठ श्रादि का भी विधान किया है। उसका यहाँ वर्णन करना। श्रनावश्यक

<sup>\*</sup> कौ० श्र० ४।३ ं कौ० श्र० ४।३

है। इस प्रकरण के श्रन्तिम भाग में दिया हुआ उसका यह वाक्य वास्तव में बहुत विचारणीय एवं श्रनुकरणीय है —'उपर्युक्त भयों से ग्रस्त हुए प्रजाजनों की सब जगह राजा इस प्रकार रक्षा करे, जैसे पिता . पुत्र की रक्षा करता है।'\*

द्यान्य कार्य-शिक्ता का कार्य, तत्कालीन वर्णाश्रम व्यवस्था ु के श्रानुसार, राज्य से स्वतंत्र था। केवल उसकी देखभाल एवं व्यय-प्रवन्ध का भार राज्य के जिम्मे या। स्वास्थ्य के लिए राज्यवैद्य श्रादि की व्यवस्था करता था। राज्य के श्रन्य कार्यों का श्रनुमान इस बात से हो तकता है कि वह खेती तथा न्यापार का भी कार्य करता था उसे अपने विविध विभागों के लिए जिन-जिन वस्तु श्रों की श्रावस्यकता होती थी, उन्हें वह यथा-सम्भव स्वयं ही तैयार कराता था, तथा सर्वशाधारण के उपयोग के लिए भी बहुत सी वस्तुएँ वनवाता था। श्रन्यत्र दिये हुए श्रध्यन्तों के नाम उसके कार्यो का चेत्र धृचित करते हैं । उदाहरणार्थ सृत्राध्यक्त सूत तथा कन कतवाता, तथा कवच श्रीर रस्से त्रादि वनवाता था। वह निर्धन, श्रमहाय विघवाश्रों श्रादि की श्राजी-विकार्थ कार्य की योजना करता था, जो स्त्रियां ग्रपने घर पर ही रहकर काम करना चाहतीं, उनसे, उनके घर पर ही हई पहुँचा कर युत कतवाया जाता था। <sup>†</sup> इस प्रकार राज्य में किसी के वेकार या भूखे रहने को समस्या उपस्थित ही नहीं हो धकती थी !

कीटल्य का राजा अपने सहायतापेक्षी नागरिकों के हित के लिए कितना कार्य करता है, यह अर्थशास्त्र के निम्नलिखित उद्धरण से

की व्यव ४।३ ों की व्यव २।२३

भली भांति स्वष्ट हो जाता है—'वालक, बूढ़े, रोगी, दुखी, तथा श्रनाथ व्यक्तियों का, राजा सदा भरण-पोषण करे । 'श्रप्रजाता' (वंध्या) स्त्रियों की, तथा प्रजाता स्त्रियों के श्रमाथ पुत्रों की, राजा सदैव रक्षा करे ।' कि निस्सन्देह राजा को समस्त प्रजा का पुत्रवत पालन करना होता था; श्रसमर्थ प्रजा की रक्षा तथा भरण-पोषण का उत्तरदायित्व स्वयं राजा पर रहता था।

कौटल्य ने राज्य-विस्तार को भी राज्य का आवश्यक कार्य बतजाया है। इस विषय पर अन्यत्र लिखा गया है।

<sup>\*</sup>कौ० ग्र० शर

## चौथा अध्याय

-:00:--

## राज्य के अंग

-:(00):-

श्राजकल साधारणतया राज्य के निम्नलिखित ग्रङ्ग माने जाते हैं— (१) जनता, (२) भूमि. (३) राजनैतिक संगठन, श्रीर (४) प्रमुख राक्ति । इनके श्रातिरिक्त कुछ लेखक (क) श्रवयवता ('श्रारगेनिङ्म') या जीवन, (ख) नीति या सदाचार, श्रीर (ग) पुरुपत्व (कठोरता या धैर्य श्रादि ) की भी राज्य के श्रङ्कों में गणना करते हैं, परन्तु दूसरे विद्वान इन्हें या तो परोच्च समभते हैं, श्रयवा पूर्वोक्त चार श्रंगों में ही इनका समावेश समभ लेते हैं । हमें देखना है कि कौटल्य के श्रनुसार राज्य के श्रङ्क क्या-क्या है, श्रीर वह इनके विपय में क्या कहता है।

श्राचार्य लिखता है \* कि 'राज्य की सात प्रकृतियां या श्रङ्ग है:— (१) स्वाभि या राजा. (२) श्रमास्य (३) जनपद श्रर्थात् जनता-युक्त

<sup>\*</sup>कौ० ग्र० ६।१

भृमि (४) दुर्ग श्रर्थात् किले या नगर (जो दुर्गात्मक होते थे)
(५) कोप, या खजाना, (६) दंड य सेना श्रौर (७) मित्र।' इनके
सम्पत (गुर्णो) का उल्लेख करने के श्रनन्तर वह यह भी बतलाता है
कि 'शत्रु सम्पत्' किसे कहते हैं, श्रर्थात किन-किन लच्चणों वाले
व्यक्ति को शत्रु (राजा) कहा जाना चाहिए। श्रागे कौटल्य कहता है
कि शत्रु को छोड़कर (क्योंकि वह राजा होने से स्वामि प्रकृति के श्रन्दर
श्रा जाता है) शेष सातों प्रकृतियां एक-दूसरे की सहायक होने से
परस्पर श्रङ्गभृत हुई हुई श्रौर श्रपने-श्रपने कार्यों में लगी हुई 'राज
सम्पत्ति' नाम से कही जाती हैं। ×

(१) राजा-कौटल्य लिखता है कि 'धंचे प में प्रकृतियों को राजा श्रीर राज्य इन दो भागों में विभक्त किया जा सकता है।' \* जैसा कि श्री० उदयवीर जी शास्त्री ने लिखा है, राजसिंहासन पर श्रभिषिक्त हुए स्वामी को ही राजा कहते हैं। इसलिए सात प्रकृतियों में से स्वामी श्रीर मित्र इन दोनों प्रकृतियों को 'राजा', तथा श्रमात्य श्रादि शेष पांच प्रकृतियों को 'राज्य' (र.ष्ट्र) समम्भना चाहिए।

कई प्राचीन श्राचार्यों के मत से राज्य की प्रकृतियों में राजा का स्थान एवं से कम महत्व का है। परन्तु कौटल्य को यह मान्य नहीं।

<sup>×</sup>कौ० ग्र० ६।१

<sup>\*</sup> कौ० श्र० द्रा२ 'राजा राज्यमिति प्रकृति संक्षेप: ।' भी० यू. घुशाल प्रम. ए. ने इसका श्रर्थ यह लिया है कि राजा ही राज्य है, परन्तु प्रसंगानुसार तथा प्रकरण के श्रन्त में दी हुई पंक्तियों से यह श्रर्थ श्रशुद्ध सिद्ध होता है।

वह तो राजा को प्रमुख स्थान देता है। इसका कारण यह है कि
यद्यपि प्राचीन छोटे-छोटे कुलतंत्र या गण्तंत्र राज्यों में राज्य का श्राधार
एक परिवार श्रयवा जनता होती थी, तथापि जैसी परिस्थित में कौटल्य
श्रपने प्रन्थ की रचना करता है, श्रर्थात् बड़े-बड़े साम्राज्यों के निर्माण
को दशा में, राजा का महत्व राज्य के श्रन्य सवं श्रङ्कों से बढ़ जाना
स्वाभाविक ही है। उनका श्राधार ही विजिगीपु राजा होता है। यही
कारण है कि कौटल्य ने इस बात का विस्तार-पूर्वक विवेचन किया है कि
जब राजा वीमार हो, श्रीर उसकी मृत्यु की श्राशङ्का हो तो प्रधान मन्त्री
को कैसी सावधानी श्रीर चतुराई से व्यवहार करना चाहिए, किस प्रकार
जनता से राजा की मृत्यु का समाचार उस समय तक छिपाये रखे, जब
तक कि युवराज राज्य के कार्य को सँमालने योग्य होजाय, जिससे राज्य
के कर्मचारी तथा श्रन्य व्यक्ति कोई गड़वड़ न कर सकें।

अस्तु, राजा के सम्बन्ध में श्राचार्य के क्यौरेवार विचार श्रागे दिये जायँगे। यहाँ यही कहना श्रमीष्ट है कि कौटस्य के मत से यथेष्ट गुणों से युक्त राजा श्रन्य गुण रहित प्रकृतियों को भी गुण सम्पन्न बना लेता है, श्रीर समुचित गुणों से हीन राजा गुण बान तथा श्रमुक्त पकृतियों को भी नष्ट कर देता है। इससे उसके स्थान की विशेषता स्पष्ट है। \*

(२) स्रमात्य-कौटल्य के 'श्रमात्य' का श्रमिपायः साधारणतया राजकर्मचारी ते है। श्रर्थशास्त्र में वताया गया है कि सब कार्यों का श्रारम्भ श्रमात्यों द्वारा ही होता है। जनपद के दुर्ग तथा कृषि

<sup>#</sup>कौ० श्र० ६।१

त्रादि कायें। की सिदि, राजकीय परिवार श्रीर श्रन्तपाल की श्रीर से योग होम का साधन, श्रापित्तयों का श्रिकार, निर्जन प्रदेशों का बसाना श्रीर उनकी वृद्धि करना, श्रपरािषयों को दंड देना तथा राजकर का संग्रह करना हत्यादि सब कार्य श्रमात्यों ही के करने के हैं। उन पर विपत्ति श्राने पर जनपद कम्बन्धी ये कार्य नहीं किये जा सकते।\*

कौटल्य ने श्रमात्यों के सम्बन्ध में प्राचीन श्राचायों का मत उद्त किया है। भारदाज का मत है कि राजा श्रपने सहपाठियों में से उन्हे नियुक्त करे, जिससे उनके चरित्र श्रीर कार्य करने की शक्ति का श्रच्छी तरह ज्ञान होजाय । विशालाक्ष का मत है कि श्रमात्य राजा के समान स्वभाववाले श्रीर छिपे हुए श्राचरण के समान ही व्यवहार करनेवाले हों। पाराशर का मत है कि जो पुरुष राजा को न्नापत्तियों मे बचाने के लिए न्नपने प्राणों की वाज़ी लगा चुके हों, जिनकी राजभक्ति श्रष्ठंदिग्घ हो, उन्हें ही श्रमात्य बनाया जाय। पिशन का मत है कि जो व्यक्तिविविध राजकायों में सफल प्रवन्धक श्रीर बुद्धिमान सिद्ध होचुके हों, वे श्रमात्य वनने योग्य हैं। कौणपदन्त का मत है कि श्रमात्य उन्हीं को वनाया जाय जिनके पिता, पितामह ग्रादि इस पद पर कार्य करते चले श्राये हैं। वातन्याधि का मत है कि नीति-शास्त्र में निपुरा नवीन पुरुष ही अमात्य निपुक्त किये जायँ। बाहुदन्ती-पुत्र (इन्द्र) का मत है कि ऐसे पुरुष श्रमात्य पदपर नियुक्त हों, जो कुलीन, बुद्धिमान, पवित्र हृदय, शूर श्रीर स्वामी में श्रनुराग रखनेवाले हों। इन धव मतों का उल्लेख करने के उपारान्त श्राचार्य

**<sup>∗</sup>कौ० श्र० ⊏।**१

कौटल्य का वक्तव्य है कि 'यह सब ही ठीक है, क्योंकि पुरुष के सामर्थ्य की व्यवस्था उनमें किये कार्यों के सफल होने पर तथा उनके विद्या बुद्धि के बल पर ही की जाती है। इस लिए राजा पुरुषों को कार्य करने की शाक्ति के अनुसार, उन के बुद्धि आदि गुण, देश काल तथा कार्यों को अन्छी तरह विवेचन करके, अमात्य पद पर नियुक्त करे, परन्तु इनको अपना मंत्री कदापि न बनावे।'\*

कौटल्य के कथन से स्पष्ट है कि उपर्युक्त व्यक्ति स्रमात्य तो वन सकते हैं, परन्तु मंत्रो नहीं । मंत्रियों की नियुक्ति के सम्बन्ध में उसने स्रलग विचार किया है । इस प्रकार स्रमात्य स्रोर मंत्री प्रथक-प्रथक पद हैं।

श्राचार्य ने श्रमात्यों का वेतन निर्धारित नहीं किया है, हाँ, उनकी वेतन-वृद्धि का उल्लेख श्रवश्य किया है। उसने श्रमात्यों के विषय में मंत्री श्रौर पुरोहित से भी पहले चर्चा की है। जैवा श्रागे वताया जायगा श्रनेक पदाधिकारी एवं मंत्री इनमें से ही योग्यतानुसार चुने जाते थे। × ऐसा प्रतीत होता है कि श्रमात्य वर्ग श्राज कल की सिवल सर्विस से कुछ मिलता हुशा था।

जनपद्—कौटल्य के जनपद का यथेष्ट श्रिमिप्राय समभाने के लिए कुछ पूर्व इतिहास जान लेना श्रवश्यक है। श्री० जायसवाल जी ने लिखा है कि वैदिक काल के पश्चात् महाभारत से श्रारम्भ होकर, ई० पू० सातवीं शताब्दी तक भारतवर्ष के इतिहास में राष्ट्रीय राज्यों का श्रयवा स्वजातीय राज्यों का युग रहा। उदाहरणार्थ

<sup>\*</sup>कौ० ग्र० श⊏ ंकौ० ञ्र० ५।६ ×कौ० **ञ० १**।१०

पंचाल श्रीर विदेह श्रादि में रहनेवाली प्रजा के श्रपने स्वजातीय राजा थे। ऐक्षवाक जाति श्रपने ही राजा के श्रधीन थी। ई० पू० छुठी शताब्दी से कुछ समय पहले से राष्ट्रों का जातीय श्राधार ज्ञप्त होने लगा। स्वजातीय राज्यों के स्थान में विभिन्न जातियों के राज्यों की स्थापना होने लगी। वलवान जाति ने दूसरी जाति के राज्य को विजय करना श्रारम्भ कर दिया। एक राष्ट्र में श्रनेक विजातीय प्रजाश्रों का समावेश होने लगा। पुराना ऐक्वाक जनपद काशी कोशल राज्य में परिगत होगया श्रीर मगध राज्य के श्रन्तर्गत पुराने मगध श्रीर श्रंग का समावेश होगया। इस क्रम की ५५० ई० पू० से ३०० ई० पूठ तक वहुत तीन प्रगति रही।

विशाल राज्यों या साम्राज्य के युग में जाति या जन की स्रिपेक्षा देश का महत्व श्रिषक होने लगा। राष्ट्र का श्राधार जाति न रही, उस का सन्वन्ध प्रजा के रहने की भूमि से होगया। जहाँ पहले एक राष्ट्र में एक ही जाति के श्रादमी वसते थे, श्रव उसमें भिन्न भिन्न जातियों का समावेश होगया। 'जनपद' का श्रर्थ पहले एक जाति के बसने का स्थान था, गौण रूप से इस का प्रयोग जाति के लिए भी होता था; श्रव राज्य का स्वरूप वदलने पर यह देश के श्रर्थ में प्रयुक्त होने लगा, श्रौर यह उस में रहनेवाली जातियों का सुचक न रहा।

जनपद कैं होना चाहिए, इस विषय में श्राचार्य लिखता है, 'मध्य में तथा सीमा में ऐसे स्थान हों जहाँ स्वदेश निवासी तथा परदेश से श्रानेवालों के लिए पर्याप्त धान्य श्रादि पैदा हो सके; पर्वत श्रादि के कारण जिसकी सरलता से रचा की जा सके; जहाँ योड़े ही परिश्रम से धान्य श्रादि पैदा हो जायँ; जो राजा के शतुश्रों से देर रखनेवाले मनुष्यों से युक्त हो; जिसके श्रासपास के राजा दुर्वल हों, जो कीचड़, कंकर, कसर, विधम, चोर ज्वारी, छोटे-छोटे शतु, हिंसक जानवर, श्रोर घने जंगलों से रहित हो, नदी सर श्रादि के कारण रमणीय हों; खेती, खान, लकड़ियों तथा हाथियों से युक्त हो; गौश्रों के लिए हितकारी हो, पुरुषों के लिए जहाँ का जलवायु श्रव्छा हो; गाय मेंस श्रादि पशु जहाँ खूब हों, नदी नहरों से युक्त हो; जल-थल के वहुमूल्य तरह-तरह की क्रय वस्तुश्रों से युक्त हो; जो दंड श्रीर कर को सहन कर सके, जहाँ के किसान वड़े मेहनती हों; जहां के मालिक समस्दार हों; जहां निम्न वर्ण के मनुष्य श्रिधिक हों; जहां श्रादरक श्रीर शुद्ध हृदय के पुरुप हों —ऐसा जनपद चाहिए।'\*

श्राज-कल राज्य के सम्बन्ध में भूमि का विचार करते हुए उसकी जलवायु, विस्तार, श्रीर शक्तिक गुण का विचार किया जाता है। श्रर्थशास्त्र के उपर्युक्त उद्धरण में भी इन सब का सम्यक् समावेश है। इससे प्रतीत होता है कि कौटल्य श्राधुनिक राजनीतिशों से इस विपय में कुछ पीछे नहीं है।

(४) दुर्ग — प्राचीन काल में राज्य की बाहरी तथा भीतरी रा के लिए सेना श्रीर गुप्तचरों के श्रितिरक्त दुर्ग बहुत उपयोगी होते थे। स्थान-स्थान पर नगरों का स्वरूप ही दुर्गात्मक होता था। इनके सम्बन्ध में कौटल्य लिखता है कि (राजा) चारों दिशाश्रो में,

<sup>#</sup>की० ग्र० धार

जनपद के सीमा स्थानों में, युद्ध के लिए उपयोगी, स्वामाविक विकट स्थानों को ही दुर्ग के रूप में बनवा लेवे। दुर्ग मुख्यतया चार तरह के होते हैं, श्रीर इनमें से प्रत्येक के दो दो मेद हैं:—निदयों से घिरा हुश्रा, यीच में टापू के समान, श्रयथा वड़े-बड़े गहरे तालावों से घिरा हुश्रा मध्य का स्थल प्रदेश 'श्रीदुक' दुर्ग कहाता है। बड़े-बड़े पत्थरों से घिरा हुश्रा, श्रयवा गुफाश्रों के रूप में बना हुश्रा दुर्ग 'पार्वत' दुर्ग होता है। जल तथा घास श्रादि से रिहत श्रयवा सर्वया कसर भृमि में बना हुश्रा दुर्ग 'धान्वन' दुर्ग कहलाता है। चारों श्रीर दलदल से धिरा हुश्रा, श्रयवा कांटेदार धनी माड़ियों से घरा हुश्रा दुर्ग 'वन' दुर्ग कहा जाता है। \*

- (५) कोप राज्य सम्बन्धी विविध कारों के लिए विपुल राज-कोष होना श्रनिवार्य है। श्राचार्य ने लिखा है कि सम्पूर्ण कारों का श्राधार कोष है, इसलिए राजा को उचित है कि सब से प्रथम कोष के विषय में विचार करे। ं कोष कैसा होना चाहिए, इस सम्बन्ध में वह कहता है, 'पहले राजाश्रों के द्वारा या स्वयं धर्मपूर्वक संचित किया हुश्रा धान्य का षड्भाग श्रादि, श्रत्यधिक सुवर्ण तथा रजत से युक्त, वहुमूल्य वड़े-बड़े श्रीर नाना प्रकार के रत्नों श्रीर हिरएयों से भरा हुश्रा, जो चिरकाल तक रहनेवाली दुर्भिच्न श्रादि श्रापित्त श्रीर धन-व्यय को सहन कर सके, ऐसा कोष होना चाहिए। ×
- (६) दंड अर्थात् सेना—राज्य की रचा के लिए सेना का महत्व स्पष्ट है। इसके गुणों के विषय में श्राचार्य ने लिखा है कि 'पितृ

पितामह के समय से श्राया हुश्रा (स्थिरता से सेवा करनेवाला), वश में रहनेवाला, जिसके पुत्र श्रीर स्त्री राजा की श्रोर से भरण-पोषण दे होने के कारण संतुष्ट हो, चढ़ाई के समय में भी श्रावश्यक वस्तुश्रों से युक्त, कहीं हार न खानेवाला, दुख सहनेवाला,।युद्ध की रीतियों में तथा श्रस्त्र शस्त्रों के उपयोग में कुशल, राजा के श्रमुकूल, श्रपने हानि-जाभ से उदासीन, जिसमें क्तिश्य ही श्रिधिक हों, ऐसा सैन्य होना चाहिए। \* खेना के सम्बन्ध में विशेष विचार श्रागे एक स्थतंत्र श्रध्याय में किया गया है।

(७) मित्र—राज्य को अपने मित्रों का कैसा सहारा होता है, शान्ति-काल में अपनी उन्नित करने, तथा आपित्त-काल में अपनी रज्ञा करने के लिए प्रत्येक राज्य को अपने मित्रों से कितनी सहायता मिलती है, यह बताने की आवश्यकता नहीं। मित्र में क्या गुण होने चाहिएँ, इस विषय में आचार्य का कथन है कि 'पितृ पितामह कम से आये हुए, जो बनावटी न हों, अपने वश में रहें, जिनके साथ कभी मेद न हो, अवसर आने पर कट सहायता करने के लिए तैयार हों जायँ, इस प्रकार के मित्र होने चाहिएँ।

पारस्परिक तुलना- — उक्त सात प्रकृतियों के महत्व की पार-स्विरक तुलना आचार्य के निम्नलिखित वाक्य से हो जाती है:— "स्वामी (राजा), अमात्य, जनपद, दुर्ग, कोप, सेना और मित्र इन पर विपिच आने पर अगले की अपेक्षा पहले पर विपिच का आना अधिक कष्टकर है। उदाहरणवत् राजा और अमात्य इन दोनों पर

<sup>\*</sup> की० ग्र० ६।१ ×की० ग्र० ६।१

श्रापांत श्राने पर राजा की श्रापत्ति श्राधिक भयावह है, इसी तरह श्रागे भी समक्त लेना चाहिए।"

कौटल्य ने इस विषय में श्रपने से भिन्न विचार रखनेवाले प्राचीन श्राचारों के मत का उल्लेख करते हुए, बड़ी युक्ति से उसका खंडन किया है; विस्तार-भय से वह सब वादविवाद यहाँ उद्धृत नहीं किया जा सकता। संज्ञेप में उसका उतना ही श्रंश देना श्रभीष्ट है, जिसमें श्राचार्य ने श्रपने मत की पुष्टि की है।

राजा और स्रमात्य-मंत्री श्रीर पुरोहित स्रादि भृत्य वर्गः तथा अन्य सम्पूर्ण विभागों के अध्यक्तों के कायकम को, और पुरुष प्रकृति श्रर्यात् श्रमात्य तथा सेना पर श्राई हुई विपत्ति एवं द्रव्य प्रकृति श्रर्थात् जनपद, कोष श्रीर दुर्ग श्रादि पर श्राई हुई विपत्तियों के प्रतिकार को. ग्रौर उनकी उन्नति को राजा ही स्वयं कर सकता है। श्रमात्यों पर यदि श्रापित श्रापड़ी है श्रर्यात् वे व्यसनी होगये हैं तो उन के स्थान पर दूधरे ऋब्यसनी श्रमात्यों को राजा नियुक्त कर सकता है स्त्रीर राजा ही पूज्य व्यक्तियों के सत्कार तथा दुष्ट व्यक्तियों के निग्रह में सदा तत्पर रहता है। राजा राजसम्पत्ति श्रर्थात राजयोग्य गुणों से युक्त होने पर, श्रमात्य श्रादि प्रकृतियों को भी गुण-सम्पन्न वना सकता है। जैसा स्वयं राजा का स्वभाव होता है, प्रकृतियाँ भी उसी स्वभाव की वन जाती हैं तथा श्रमात्य धादि प्रकृतियों का श्रम्युदय श्रीर श्रधःपात राजा के ही श्रधीन होता है, क्योंकि उन में राजा सर का कृटस्थानीय अर्थात् प्रधान कारण होता है।

**<sup>%</sup>को० श्रा० ८।१** 

जनपद श्रोर दुर्ग---- दुर्ग, कोष, सेतुवँध, श्रीर कृपि श्रादि धव कार्य जनपद के ऊपर ही निर्भर हैं, तथा श्ररता, स्थिरता, चतुरता श्रीर सख्या की श्रधिकता भी जानपदों (जनपद निवासी पुरुषों) में ही हो सकती है। जनपद के न रहने की दशा में पर्वतों नदी श्रीर जलाशयों श्रादि के भीतर वने हुए श्रत्यन्त हढ़ दुर्ग भी सूने पड़े रहते हैं। हाँ, जैसे जनपद रहित दुर्ग सूना पड़ा रहता है, ऐसे ही दुर्ग रहित जनपद में भी निवास होना दुष्कर ही है। इस लिए कृपि-प्रधान प्रदेश में दुर्ग पर श्रापत्ति श्राना श्रधिक भयावह है, श्रीर श्रायुध-प्रधान प्रदेश में जनपद पर विपत्ति श्राना श्रधिक भयावह है, क्योंकि ऐसे प्रदेश में दुर्ग की विपत्ति का तो योद्धाजन श्रच्छी तरह प्रतिकार कर सकते हैं।

दुर्ग स्रोर कीप-कीप श्रीर सेना दोनों की रहा दुर्ग के द्वारा ही हो सकती है। तृष्णीं युद्ध श्रयांत गृढ़ पुरुप श्रादि के द्वारा चुपचाप किसी का वध कराना, श्रपने पक्त के दूष्य (राजद्रोही) पुरुपों का निग्रह करना, सैनिक शक्ति की व्यवस्था, मित्र सेना की श्राश्रय देना श्रीर शत्रु-समूह तथा श्राटनिकों का निराकरण करना ये सब बाते दुर्ग के द्वारा ही की जा सकती हैं। दुर्ग का नाश हो जाने पर यह भी सम्भव है कि हमारे कीप को शत्रु छीन कर ले जानें। श्रीर यह देखा जाता है कि बिन के पास श्रत्यन्त दृढ़ दुर्ग है, (परन्तु भारी कीप नहीं है). उनका उच्छेद नहीं किया जा सकता।

कीप त्रोर सेना-सेना की स्थिति कीय पर ही निर्भर है। कीय

राज्य के श्रंग ४९

के न होने पर सेना तो शत्रु के श्रधीन हो जाती है, या श्रपने स्वामी का ही वध कर डालती है। सब सामन्तों के साथ स्वामी का विरोध भी सेना करा सकती है, क्योंकि धन के देने पर सब ही वश में कर लिये जाते हैं। धर्म श्रीर काम की प्राप्ति भी कीष के द्वारा हो सकती है। किन्तु इनमें इतना विशेष सममना चाहिए कि देश काल तथा कार्य के श्रमुसार कोष श्रीर सेना इन दोनों में से किसी भी एक को प्रधान माना जा सकता है। हाँ, सेना केवल कोष की ही रज्ञा कर सकती है, परन्तु कोष, सेना श्रीर कोष दोनों की रज्ञा कर सकता है। इसलिए सब द्रव्य प्रकृतियों (दुर्ग श्रादि) के निर्वाह का हेतु होने के कारण, कोष पर श्राई हुई विपत्ति श्रिषक कष्टकर होती है।

सेना और मित्र—जिसके पास सेना की श्रच्छी शक्ति होती है, उसके मित्र तो मित्र बने ही रहते हैं, शत्रु भी मित्र बन जाते हैं। सेना श्रीर मित्र में, साधारणतया लाभ के श्रनुसार श्रपने युद्ध, देश श्रीर काल के विचार ते, विशेषता सममनी चाहिए । कहीं शीध श्राक्रमण करने पर श्रथवा शत्रु श्रीर श्राटविकों के द्वारा श्रम्यंतर कोप (राजा के श्रपने देश या श्रमात्य श्रादि प्रकृतियों में परस्पर के कोप) के उत्पन्न करा देने पर, इसका प्रतिकार करने के लिए मित्र का कुछ भी उपयोग नहीं हो सकता (ऐसे श्रवसरों पर, सेना ही काम देती है)। एक साथ श्रापत्ति श्राजाने पर श्रथवा शत्रु के वढ़ जाने पर मित्र ही श्रयं-सिद्ध में सहायक होता है।

उपर्युक्त तुलनात्मक विवेचन से राज्य की इन प्रकृतियों का महत्व भली भॉति स्पष्ट हो जाता है । जैसा पहले कहा गया है, त्राज-कल राज्य के श्रंग इस रीति से नहीं माने जाते, तथापि श्राचार्य के विचार जानने के लिए उक्त विवेचन उपयोगी होंगा।

सप्तांग सिद्धान्त की त्र्यालोचनाः राजा की प्रधानता-कौटल्य ने राज्य की सात प्रकृतियाँ मानी हैं, ऋर्थात् वह राज्य के। एक ऐसा अवयव या शरीर मानता है, जिसके सात श्रंग हों। श्राचार्य के इस सिद्धान्त को 'सप्तांग सिद्धान्त' कहा जाता है। इसकी श्रालोचना में यह कहा जा सकता है कि इसमें राजा को अत्यन्त महत्व प्रदान किया गया है, तथा राज्य के सबसे श्रधिक महत्वपूर्ण श्रंग श्रर्थात् जनतां को भुला दिया गया है। इस विषय में, श्री० ए. के. सेन ने लिखा है क यदि सप्तांग में जनता को भी स्थान दिया जाता तो राज्य रूपी शरीर में दो प्रतिद्वन्दी मस्तिष्क या संचालक (Directing organs) हो जाते । इससे शरीर की रचना श्रस्वा-भाविक, कृत्रिम या यौत्रिक हो जाती। कौटल्य ने सप्तांग में जनता को स्थान न देकर राजा को एकमात्र संचालक बनाने का रास्ता साफ रखा है। हाँ. उसने राजा को यथेष्ट गुरासम्पन्न तथा श्रावश्यक प्रतिवन्ध-युक्त बनाया है। इस विषय म विशेष आगे कहा जायगा।

राजा को बहुत ग्रिधिक महत्व दिये जाने का श्रीर भी कारण है। कौटल्य का मत है कि लोकयात्रा श्रर्थात् संसार का निर्वाह या उन्नति दंड नीति पर ही निर्भर है। × पुनः कौटल्य समान की वर्णाश्रम व्यवस्था को मानकर चलता है। प्रत्येक वर्ण श्रीर प्रत्येक श्राश्रम के

<sup>\*</sup>Studies in Hindu Political Thought.

<sup>×</sup>कौ० ग्र० श४

कर्तव्य चिरकाल से निर्धारित हैं। कौटल्य उनका उल्लेख करता है श्रीर कहता है कि राजा को चाहिए कि वह प्रजा को अपने कर्तव्यों से भ्रष्ट न होने दे, वह उनकी मर्यादा के अनुसार व्यवस्था करे। \* इस प्रकार कौटल्य के विचार से राजा को ही प्रधान स्थान मिलना युक्तिसंगत है क्योंकि राजा द्वारा दिये जानेवाले दंड के भय से ही प्रत्येक व्यक्ति अपने स्वधर्म या कर्तव्य पालन करने को प्रेरित तथा वाध्य होता है। दंड श्रीर दंडधर (राजा) के विना मेरे तेरे का, या कर्तव्य श्रीर अधिकारों का सर्माचत विचार नहीं होता।

राजा को प्रधानता दी जाने की बात का एक श्रौर प्रकार से भी विचार किया जा सकता है। कौटल्य ने श्रपना ग्रन्थ एक शासक के दृष्टिकोण से लिखा है, शासितों के दृष्टिकोण से नहीं। वह राज्यों के सिद्धान्तों, शासकों श्रौर शासितों के पारस्परिक सम्बन्धों, कर्तव्य श्रौर श्राधकारों का विवेचन नहीं करता। उसका मुख्य विषय यह है कि शासन-यंत्र किस प्रकार संचालित हो, शासन-शक्त कैसे प्रयुक्त की जाय, एक मद्दान सम्राज्य का निर्माण किस तरह हो। कौटल्य चन्द्रगुप्त का प्रधान मंत्री है। वह राजा के लिए एक व्यावहारिक राजनीति का ग्रन्थ प्रस्तुत करना चाहता है, श्रौर वह राजा भी ऐसा है जो चहुँ श्रोर मित्र तथा शत्रु राज्यों से घरा हुश्रा है, श्रौर कौटल्य उसे सर्वशक्ति-सम्पन्न, श्रौर प्रमुता-श्रास बनाना चाहता है।

राज्य के अंगों में पुरोहित का अभाव-श्रन्यत्र वताया जा चुका है कि पहले, राज्य के उच पदाधिकारियों में पुरोहित का प्रधान

<sup>\*</sup> कौ० ग्र० १।३

स्थान था, यहाँ तक कि ऋर्यशास्त्र से मालूम होता है कि ऋदस्था विशेष में प्रधानमंत्री त्र्यौर पुरोहित का पद संयुक्त कर दिया जाता था । तथापि कौटल्य ने उसकी राज्य के श्रंगों में गणना नहीं की । पुनः श्राचाय ने राजा की तीन शक्तियों में भी पुरोहित का समावेश नहीं किया । इससे स्पष्ट है कि वह राज्य को देवातमक राज्य का स्वरूप प्रदान करना नहीं चाहता था। इस सम्बन्ध में यह भी स्मरण रखना चाहिए कि कौटल्य ने राजा को धर्म का रचक मात्र माना है: भृत-पूर्व टकीं के खलीफा की तरह धर्म-निर्भाता नहीं। पुनः राज्य का मुख्य कार्य ऐहलीकिक वताया गया है, पारलौकिक धर्म सम्बन्धी नहीं। इसके श्रितिरिक्त राज्य के विविध प्रजाजनों को जो सुविधाएँ या सहायता दी जाने का निर्देश किया गया है, वह प्रायः उनके साम्प्रदायिक मेदों के श्राधार पर नहीं, नागरिक ज्ञावश्यकतात्रों या सामाजिक परिस्थिति के कारण किया गया है। हम राज्य के ग्राङ्गों में पुरोहित के ग्राभाव का इन सब वातों के साथ, विचार करते हैं तो हमें इसका यथेष्ट महत्व मालूम हो जाता है।

<sup>#</sup> की ब्या ६।२; कोंटल्य के अनुसार राजा की शक्ति तीन प्रकार की होती है:—(१) मंत्र शक्ति अर्थात् ज्ञान वल; (२) प्रभु शक्ति अर्थात् कोय और दंड (सेना) वल और (३) उत्साह शक्ति अर्थात् विक्रम वल।

## पांचवां अध्याय

—: (°):—

## राजा

- : o o : -

प्राक्कश्चन—प्राज-कल वहुतसे ग्रादमियों को 'राजा' शब्द वड़ा ग्रे प्रय मालूम होने लगा है। उन्हें इस शब्द के साथ ही ग्रानियंत्रित ग्रीर स्वेच्छाचारी सत्ता तथा विविध प्रकार के ग्रत्याचारों की कहपना हो जाती है। इसका कारण यह है कि संसार के दुर्भाग्य से कितनेही राजाग्रों ने ग्रपने व्यवहार से लोगों की उक्त प्रकार की धारणा वनने में सहायता दी है। तथापि स्मरण रहे कि धास्तव में 'राजा' शब्द वहुत कल्याणसूचक है। भारतवर्ष के प्राचीन साहित्य में महाभारत, रघुवंश, उत्तररामचरित ग्रादि में वारम्वार यह घोषणा की गयी है कि राजा वह व्यक्ति है जो प्रजा का रंजन करे, ग्राथांत् उस के सुख, शान्ति ग्रीर समृद्धि की व्यवस्था करे।

प्रायः श्रनुभव में श्राता है कि काम कोष श्रादि विकारों में ग्रस्त व्यक्ति सदैव दुःखी रहता है, श्रीर यदि वह संयोग से कुछ सत्ताधारी हो, तो वह श्रीरों के भी दुख का कारण होता है। इम लिए हमारे प्राचीन नीतिकारों ने राजा की शाक्ति को नियँत्रित करने तथा उसे सदाचार सम्पन्न होने का उपदेश दिया है। उन्हीं का श्रनुकरण करते हुए राजनीतिज्ञ कीटल्य राज्य के प्रधान स्त्रधार को केवल 'राजा' के रूप में नहीं देखता उसका श्रादर्श तो उसे 'राजिष (King-Philosopher) ही बनाना है। \* इसके लिए श्राचार्य कैसे-कैसे नियमों का निमिण करता है, यह श्रागे वताया जायगा। पहले एक श्रीर प्रशन पर विचार करलें।

क्या राजा दैवी अधिकार सम्पन्न है ?-अर्थशास्त्र के प्रथम ग्रिधिकरण के तेरहवें ग्रध्याय में कहा गया है कि 'राजा लोग प्रत्यक्ष ही प्रजा का विनाश श्रीर कल्याण करते है, श्रतः इनका स्थान यम ग्रौर इन्द्र के समान है। जो उन का तिरस्कार करता है उस पर दैवी विपत्ति भी श्रवश्य श्राती है। इसलिए उनका कभी श्रापमान नहीं करना चाहिए।' इस प्रकार आचार्य ने एक र जो के दैवी अधिकार. सम्पन्न होने के सिदान्त का उल्लेख किया है, जिसके श्रनुसार राजा साचात ईश्वर का प्रतिनिधि माना जाता है। योरप की मांति, भारत-वर्प में यह सिदान्त कुछ लोगों में श्रति प्राचीन काल में ही नहीं, श्रव तक रहा है, श्रीर इस समय भी है। 'दिल्लीखरो जगदीखरो वा' उक्ति इसी सिदानत की सूचक है। तथापि ग्रयंशास्त्र के ग्राघार पर यह कहना तर्कसँगत न होगा कि कौटल्य को यह सिद्धान्त मान्य था। त्राचार्य ने जिस प्रसंग में उपर्युक्त वात कही हैं, वह राजा सम्बन्धी

<sup>#</sup> कौ० श्र० १।७

सिद्धान्तों के विवेचन का नहीं है। उसने दूसरे ही प्रसँग में गुप्तचरों की वार्वालाप में, उपर्युक्त वाक्य का समावेश किया है। यदि आचार्य को स्वयं अपना मत देना अभीष्ट होता तो वह अर्थशास्त्र के उन अध्यायों में भली भांति दे सकता था, जो एकमात्र अथवा प्रधानतया राजा सम्बन्धों हैं। हमें इन्द्र और यम की समता से अम में नहीं पड़ना चाहिए. यह केवल उपमा ही है; इससे केवल यह सावित होता है कि राजा के कार्य इन्द्र और यम के कार्यों के समान है अर्थात् उनको इनसे तुलना की जा सकती है। और, प्रजा को राजा से भय मानना एवं उस में अद्धा रखनी चाहिए।

हिन्दू शास्त्रकारों ने यह अवश्य कहा है कि ब्रह्मा ने दंडनीति की स्थापना की अथवा राजा को वनाया। परन्तु इस का आशय केवल यह लेना चाहिए कि दंडनीति तथा राजा की व्यवस्था हिन्दू आति प्राचीन काल से, सृष्टि के प्रारम्भिक काल से, मानते हैं। हिन्दू शास्त्रकार राजा को देवी विभृति सम्पन्न मानते हैं, परन्तु चाहे जिस व्यक्ति को, राज्याधिकार पाने मात्र से, उनके मतानुसार, ऐसा नहीं माना जा सकता। केवल धर्मानुकूल शासन करनेवाला धर्मात्मा राजा ही देवी विभृति सम्पन्न है। हमारे प्राचीन अन्थों में यह विस्तार पूर्वक बताया गया है कि कैसे गुर्णोवाला व्यक्ति वास्तव में राजा कहे जाने योग्य है। इस सम्यन्ध में आचार्य कौटल्य के विचार आगे दिये जायँगे। स्मरण रहे कि वह साधारण व्यक्तियों की मांति राजा को भी गलती कर सकनेवाला मानता है। इस लिए उसने उसके गलती करने पर उस के लिए विविध प्रकार के दंडों की व्यवस्था की है। इसते स्पष्ट

है कि वह राजा को दैवी श्रधिकारंयुक्त माननेवाला कदापि नहीं है।

राजा भी गलती कर सकता है -- राजतंत्रवाले राज्यों में प्राय: यह माना जाता है कि राजा कोई गलती नहीं कर सकता: लोगों में यह कहावत प्रचलित हो गयी है कि 'राजा करे सो न्याय' श्रथवा 'राजा की इच्छा ही कानून है।' वैध राज तंत्रो में भी राजा के गलतो न कर सकने के सिद्धान्त को माना जाता है परन्त वहाँ ऐसी व्यवस्था की जाती है कि वह किसी कार्य का उत्तरदायी नहीं होता, सब कार्यों के उत्तरदाता मंत्री होते हैं। स्राचार्य कौटल्य को यह भी मान्य नहीं है कि राजा नितान्त ऋनुत्तरदायो श्रथवा केवल मंत्रियों की सम्मति या श्रनुमति से ही कार्य करनेवाला रहे। वह राजा के लिए न्यायादि सम्बन्धी सवींच्च कार्य निर्धारित करता है श्रीर उस के गलती करने पर उसे दोपी भी ठहराता है । उदाहरणार्थ वह लिखता है कि 'निदोप व्यक्ति कों दंड देने पर राजा को उस दंड से तीस गुना दंड दिया जाय, ग्रौर वह दंड का धन, जल में खड़े होकर वहरा देवता के नाम से ब्राह्मणों को दे दिया जाय। ऐसा करने से ठीक दंड न देने के कारगा उत्पन्न हुन्रा राजा का पाप शुद्ध हो जाता है। \*

कौटल्य ने श्रयोग्य राजा को गद्दी से उतारने श्रौर उस की जगह दूसरा वैठाने तथा श्रधमीं श्रौर प्रजा का तिरस्कार करनेवाले राजा के मारे जाने की भी प्रत्यक्ष तथा परोक्ष सूचना दी है ×

<sup>\*</sup> कौ० ग्र¤ ४।१३

<sup>🗙</sup> इस पुस्तक का अन्तिम अध्याय देखिए |

राजा के गुगा--श्राचार्य ने राजा के श्रावश्यक गुगों का विस्तार-पूर्वक उल्लेख किया है। उसके अनुसार राजा को महाकुलीन, चार्मिक, शास्त्र मर्यादा को चाहनेवाला कृतज्ञ, दृढ़ निश्चयी, विचारशील, दुष्ट पदा को त्यागदेनेवाला, निर्भीक भाषण करने में समर्थ, संयमी, शत्र की विपत्ति में चढ़ाई करनेवाला, घान्य स्रादि का ठीक-ठीक विनियोग करनेवाला, दूरदर्शा, उत्साही, संघि के प्रयोग को समभनेवाला, युद्ध करने में चतुर, सुपात्र में दान देनेवाला, प्रजा को कष्टन पहुं चाते हए कोष को बढ़ानेवाला, काम कोध लोग मोह चपलता श्रीर चुगलखोरी से घलग रहनेवाला. प्रिय वोलनेवाला, वृद्धों के उपदेश तथा आचार का माननेवाला होना चाहिए। \* श्राचार्य के वतलाये हुए राजा के गुणों में नैतिक गुण विशेष महत्व के हैं। कुछ गुण तो स्वभाव से होते हैं ं और कुछ श्रभ्यास या शिक्ता से प्राप्त होते हैं। जहाँ तक श्रभ्यास या शिज्ञा का सम्बन्ध है, श्राचार्य ने उक्त गुर्णों की प्राप्ति कराने के प्रयत में कोई कसर उठा नहीं रखी।

मुणों की प्राप्ति; राजपुत्र का जि्त्यण्—श्राचार्य ने राज-कुमार की शिक्षा का महत्व इन शब्दों में प्रकट किया है—'जिस प्रकार धुण (एक प्रकार का कीड़ां जो लकड़ी को भीतर से खाकर उसे निस्तत्व कर देता है) लगी हुई लकड़ी शीघ नष्ट हो जाती है, उसी प्रकार जिस राजकुल के राजकुमार शिक्तित नहीं वनाये जाते, वह राजकुल बिना किसी युद्ध श्रादि के ही स्वयं नष्ट हो जाता है।'× इस वात को भली भाँति ध्याग में रखते हुए कौटल्य ने युवराज की

सुशिद्धा पर वहुत बल दिया है। वह लिखता है कि 'सुशिद्धा से शिक्षित राजा सम्पूर्ण प्राणियों के हित में लगा हुन्ना तथा प्रजान्नों के शिक्षण में तत्पर रहता हुन्ना चिरकाल तक निष्कंटक पृथ्वी का उपभोग करता है। अने लिखा है कि '(राजपुत्र को) भिन्न-भिन्न विद्याएँ उनके योग्य न्नाचायों से प्राप्त करनी चाहिएँ, न्नीर उनके नियमों का पालन करना चाहिए। मुंडन संस्कार के बाद न्नाच्यास तथा गिनने न्नादि का विधिपूर्वक न्नाम्यास करे। उपनयन के न्नान्तर सदाचारी विद्वान् न्नाचायों से त्रयी न्नीर न्नाचित्रकों को, भिन्न-भिन्न विभागों के न्नाच्यों से न्नयी न्नीर न्नाचित्रकों को, भिन्न-भिन्न विभागों के न्नाच्यों से न्नयी न्नीर न्नाचित्रकों को, भिन्न-भिन्न विभागों के न्नाच्यों से न्नयी न्नीर न्नाचित्रकों को, भिन्न-भिन्न विभागों के न्नाच्यों से न्नाकों को, सिद्धान्त न्नीर ज्यवहार जाननेवालों से दंड नीति को सीखे। '×

श्रागे कौटल्य लिखत। है कि 'सोलह वर्ष पर्यन्त ब्रह्मचर्य का यथावत पालन करे। इसके श्रनन्तर गोदान विधिपूर्वक विवाह करे। पश्चात् वह श्रपने 'विनय' (शास्त्र ज्ञान) की वृद्धि के लिए सदैव विद्यावृद्ध पुरुपों का सहवास किया करे; श्रतुभवी विद्वान् पुरुपों की संगति ही विनय का मूल है।' यह वात ध्यान देने की है कि शिच्चा-प्रित में श्राचार्य संगति के प्रभाव का कितना महत्व मानता है। वास्तव में किसी मनुष्य का जीवन श्रच्छा या बुरा होने में संगति का वड़ा भाग होता है।

विशेषतया छोटी उम्र में जो संस्कार पड़ जाते हैं, वे तो प्राय: श्रमिट ही होते हैं। इस लिए श्राचार्य ऐसी व्यवस्था करता है कि

<sup>\*</sup> कौ० ग्र० १।५ × कौ० ग्र० १।५

राजपुत्र में उसके जन्म से ही, नहीं, उस से भी पहले से, अच्छे संस्कार पड़ें। वह लिखता है कि 'राजा को यह आवश्यक है कि वह इसका प्रवन्ध करदे कि जब महारानी ऋतुमती होने, तब ऋत्विक इन्द्र श्रीर बृहस्पित देवता के उद्देश से चरु को सिद्ध करे, (इन्द्र को ऐश्वर्य के लिए श्रीर बृहस्पित को विद्या बुद्धि के लिए हिन का देना कहा गया है)। जब महारानी गर्भवती हो जाने वो शिशु-चिकित्सक गर्भ के पुष्ट करने श्रीर सुखपूर्वक प्रसव होने के लिए पूर्ण प्रयत्न करे। महारानी के प्रस्ता हो जाने पर श्रार्थात् पुत्र उत्पन्न हो जाने पर विद्वान पुरोहित पुत्र का यथोचित संस्कार करे। तदनंतर राजकुमार के समर्थ हो जाने पर उन-उन विषयों के विद्वान उसको भिन्न-भिन्न प्रकार की उचित शिज्ञा देवें। \*

राजपुत्र की दिनचर्या— मुशिक्ता की प्राप्ति के लिए दिनचर्या का ठीक-ठीक होना बहुत त्रावश्यक है। श्रतः कौटल्य ने इसी प्रसंग में उसका भी विवेचन किया है। वह लिखता है कि (राजपुत्र) दिन के पहिले भाग को हाथी, घोड़े, रथ ग्रीर ग्रस्त-शस्त्र श्रदि विद्या सम्बन्धी शिक्ताग्रों में व्यतीत करे। दिन के पिछले भाग को इतिहास (पुराण, ग्राख्यायिका, प्राचीन बृत्तान्त, धर्मशास्त्र, ग्रयंशास्त्र) ग्रादि मुनने में व्यतीत करे। दिन ग्रीर रात के शेष भागों को नवीन ज्ञान के ग्रहण ग्रीर एहीत ज्ञान के मनन या चिन्तन में व्यय करे। ' †

त्राज-कल वहुत से राजकुमारों की दिनचर्या इस तरह की रहती है, मानों उन्हें या उनके श्रिभमावकों को उनके भावी उत्तरदायित्व

<sup>\*</sup>कौ० त्रा० ११९७ † कौ० त्रा० **१।**५

का किंचित भी विचार नहीं है। कौटल्य इस विषय में यथेष्ठ सतर्क है, उसके विचारों से बहुत लाभ उठाया जा सकता है।

इन्द्रिय दमन-सुशिक्षा प्राप्त व्यक्ति प्रायः श्रपनी इन्द्रियों को वरा में रखनेवाले होते हैं। तथापि श्राचार्य की यह श्राशंका है कि राजकीय ऐरवर्य में पले हुए, विशाल धन सम्पत्ति का ऋपने ऋाप को त्रिधिकारी माननेवाला राजा कहीं स्वेच्छाचारी त्राथवा दुराचारी न होजाय, अथवा इन्द्रियों का दास होकर अपना एवं प्रजा का हित-घातक न वन जाय। इस लिए वह इसं विषय में आदेश करता है कि काम, कोघ, लोभ, मान, मद, श्रीर हर्प के त्याग से इन्द्रियों का जय करे; इन्द्रियों का जय ही विद्या श्रीर विनय का हेत है। इन्द्रिय जय का स्पष्टीकरण भी उसने कर दिया है, 'कर्ण, त्वचा, चत्त, रसना, ग्रीर बाण इन्द्रियों को शब्द, स्पर्श, रूप, रस ग्रीर गन्ध, विषयों में प्रवृत्त न होने देना इन्द्रिय जय कहाता है। शास्त्रों में प्रतिपादित कर्तव्यों का श्रनुष्ठान भी इन्द्रिय जय है, क्योंकि सम्पूर्ण श्रर्थशास्त्र का स्राधार भी इद्रिय जय ही है। स्राचार्य ने स्रनेक राजास्रों के चरित्रों के उदाहरण देकर यह समभाया है कि शास्त्र विहित कर्तव्यो के विरूद श्राचरण करनेवाला, इद्रिय-परायण राजा, सम्पूर्ण पृथ्वी का श्रिविपति होता हुन्रा भी शीध ही नष्ट होजाता है। श्रीर, इस रात्र पड्नमें को छोड़कर, जितेन्द्रिय राजा चिरकाल तक इस पृथ्वी का निष्कटक उपभोग करता है। \*

कौटल्य को मनुष्य-स्वभाव का ग्रांच्छा परिचय है, वह मानवी

<sup>\*</sup>कौ० **थ० श**६

निवंलताश्रों को खूब समभता है, श्रोर, उनके लिए समुचित व्यवस्था करने के लिए यथेष्ठ रूप से सतर्क है। प्रायः राजकुमार के स्त्री, मद्य, चृत और शिकार में फँसने की संभावना होती है; अतः उसको इनसे विरक्त करने के लिए ग्राचार्य लिखता है कि यदि राजकुमार यौवन मदः से पर-स्त्रियों में श्रपने मन को ले जाता है तो राजा या उसके रक्षकों को चाहिए कि वे सदा अपवित्र रहनेवाली आर्था (अव्ट स्त्री) के समान वेष वनाये हुई स्त्रियों के द्वारा, रात्रि के समय एकान्त स्थान में उसे उद्दिग्न करावें; यदि वह मद्यादि पाने की कामना करे, तो उसे मद्य में कोई विरसं ( जिसकां रस वहुत खराव, चिंच की उद्विग्न करनेवाला हो, ऐसी) वस्तु मिलाकर पिलावे । यदि वह जुआ खेलने की कामना करता हो, तो उसे कापटिक अर्थात् छल-पूर्वक जुश्रा खेलने में श्रत्यन्त चतुर पूंक्षों के साथ: जुश्रा: खिलवाकर खूत उद्दिग्न करें। यदि वह मृगया अर्थात् शिकार की कामना रखता हो तो उसे चोरों का वेप धारण किये हुए पुरुषों के द्वारा श्रन्छी तरह खिन्न करे । \* इन योज-नाश्रों को देखकरं श्राचार्य की कुशाय बुद्धि श्रौर मनोविज्ञान की श्रत्यन्त सराइना करनी पड़ती है।

राज्याभिपेक श्रोर राजसम्बत्—हिन्दू प्रजातंत्र में राज्याभि-धेक संस्कार चिरकाल से वड़े महत्व का माना जाता रहा है। कौटल्य ने इस संस्कार का उल्लेख कई स्थानों पर किया है। उसने श्रादेश किया है कि यथेष्ट गुग्ग-सम्पन्न राजपुत्र को ही राजसिंहासन पर श्रभि-पिक किया जाय। 1

<sup>\*</sup> को० ग्र० श१७ विको ग्र० पाद

प्राचीन शास्त्रकारों ने यह विधान किया है कि यदि कभी संयोग से ऐसा हो कि एक राजा की मृत्यु के बाद दूसरे शासक का राज्याभिषेक जल्दी ही न हो जाय, तो राज्याभिषेक होने तक के समय को शासनकाल न माना जाय। अर्थात् कानूनी वर्ष राज्याभिषेक के समय से माना जाय। कौटल्य ने लिखा है कि 'राजा के राज्याभिषेक समय से लगाकर वर्ष, मास, पद्म, और दिन इन चारों का 'व्युष्ट' कहते हैं।' इसका तात्पर्य, जैसा कि श्री० उदयवीर जी शास्त्रों ने वतलाया है, यही है कि उस राजा के समय में जो भी कार्य हो, उनके लेखन आदि में इन चारों का निर्देश किया जाय, जैसे अमुक राजवर्ष के अमुक मास, अमुक पद्म, और अमुक दिन में उस पुरुप ने इतना धन तथा अन्य कोई पदार्थ दिया, इत्यादि। इस पद्धति का आज-कल भी पालन किया जाता है।

राजा का व्यवहार—जितेन्द्रिय व्यक्ति ही अपने कारों को भली भौति सम्पादन कर सकता है, इसलिए कौटल्य ने राजा के कारों का विवेचन करते समय पहले इन्द्रिय-जय विषय पर लिखा है। आगे वह बतलाता है कि '(राजा) वृद्ध विद्वानों के सहवास से बुद्धि को विकसित करे, गुप्तचरों के द्वारा योग और क्षेम सम्पादन करे, राजकीय नियमों द्वारा प्रजा का उसके धर्म में नियंत्रण करे, विद्या प्रचार द्वारा प्रजा को विनीत और शिच्चित बनावे, आवश्यकतानुसार आर्थिक सहायता देकर प्रजा का प्रिय बना रहे, और प्रजा के हित के साथ ही अपनी लोकयात्रा करे, अर्थात् अपने निजी व्यवहार में भी प्रजा के हित का ध्यान रखे। इस प्रकार, इन्द्रियों को वश में रखता हुआ परस्त्री, परद्रव्य, तथा परहिन्सा का स्वयं मा

परित्याग करे। अनुचित निद्रा, चपलता, मिध्याभाषण, उद्धतवेष, अन्यर्यकारी कार्या तथा ऐसे (पुरुषों के) सहवास को छोड़ दे। अधर्म श्रीर अनर्थ से युक्त व्यवहार को भी छोड़ दे। \*

धर्म, अर्थ और काम का विचार-- अन्य मनुष्यों की भाँति राजा के सामने भी बहुधा यह समस्या उपस्थित हो जाती है कि धर्म, श्चर्य और काम में किसे प्रधानता दी जाय। कुछ श्रादमी धर्म को बहुत श्रधिक महत्व देते हैं, कुछ काम अर्थात् सुख-भोग की स्रोर श्राकर्पित हो जाते है: श्राधुनिक जगत में बहुतसे श्रादमी श्रर्थ श्रर्थात् धन के पीछे वे-तहाशा दौड़ रहे है। स्रतः पाठकों के मनमें, इस विपय में कौटल्य का मत जानने की इच्छा होना स्वाभाविक है। श्राचार्य लिखता है कि '(राजा) धर्म श्रौर श्रर्थ के श्रनुसार ही काम का सेवन करे, सुख-रिहत न रहे । श्रथवा, परस्पर श्रनुवद्ध धर्म श्रीर काम का वरावर-वरावर सेवन करे, क्योंकि श्रात्यधिक सेवन किया हुन्रा इनमें से कोई एक, शेष दोनों को तथा त्रात्मा को कष्ट पहुँचाता है। इन तीनों में अर्थ ही प्रधान है, क्योंकि धर्म और काम श्चर्यमूलक ही होते हैं, श्चर्यात् श्चर्य ही इन दोनों का कारण है।× इस प्रकार श्राचार्य न तो चरमसीमा के वैराग के ही पक्ष में है, श्रीर न भीग-विलास के ही। वह मध्यम मार्ग को ग्रहण करने का श्रादेश करता है।

राजा की दिनच्यी-श्राचार्य भली भाँति श्रनुभव करता है कि राजा के उन्नतिशील होने पर उसके श्रमात्य श्रादि भी

<sup>\*</sup> कौ० ग्र० १।७ 🛛 🗙 कौ० ग्र० १।७

उन्नतिशील होते हैं। यदि राजा प्रमादी हो जाय तो वे भी प्रमाद करने लेगते हैं ग्रीर राजकार्यी को नष्ट कर देते हैं ; इस प्रकार का राजा शत्रुत्रों से क्दा घोखा खाता है। 'इसलिए उसका ग्रादेश है कि 'राजा को सदैव ग्रापने ग्रापको उन्नतिशील बनाने का यत्न करते रहना चाहिए।' इसी विचार से राजा के कार्य-विभाग के सुभीते के वास्ते, दिन और रात के समय को आठ-आठ भागों में विभक्त करते हुए वह लिखता है कि दिन के पहले आठवें हिस्से में राज्य की रज्ञा सम्बन्धी वार्ते तथा पिछले दिन के श्राय-व्यय को सुने; दूसरे हिस्से में 'पीर जानपद', के कार्य का निरीक्षण करे; तीसरे, हिस्से, में स्नान तथा भोजनादि करे ग्रौर कुछ स्वाध्याय भी करे; चौथे हिस्से में पिछले दिन के शेप घन की सँभाले, और भिन्न-भिन्न कार्थी पर अध्यक् आदि की नियुक्ति करनी हो तो करे; पाँचने हिस्से में मंत्रि-परिपद के साथ पत्र आदि भेजकर आवश्यक विषयों पर विचार करे तथा, गुप्तचरों के कार्य तथा श्रन्य जानने योग्य गुह्म बातों को सुने; ञुठे हिस्से में इच्छानुसार विहार अथवा मंत्रणा करे; सातवे हिस्से में हाथी, घोड़े, रथ, तथा हथियारों का निरीत्तण करे; ब्राठवें हिस्से में सेनापति को साथ लेकर युद्ध आदिके सम्बन्ध में विचार करे। दिन के समात होजाने पर, सायंकाल के समय संय्योपासना करे।

'राजा रात्रि के प्रथम भाग में गूढ़ पुरुषों को देखे; दूसरे भाग में स्नान भोजन तथा स्वाध्याय करे; तीसरे भाग में गाना वजाना ग्रादि सुनता हुग्रा सो जावे, तथा पूरे चौये ग्रीर पांचवे भाग में

<sup>\*</sup> की० ग्र० १।१९

शयन पर छटे भाग में बाजे छादि के शब्द में उटकर शास्त्र नमा इतिकारियना का (ली कार्य दिन में बारने ही, उनका) चिन्तन करें: सातरे भाग में मह प्रायीत् गृत बाती पर विचार करें श्रीर गृह पुर हे का जहां भेजना हो, यहाँ भेजें: छाटवें भाग में यह ऋत्विक् क्यानार्व क्षीर प्रशेषिती के माय-माय स्वरितवाचन तथा मार्गालक म त्याठी क एटिट छाशीबाद यहण यहे. श्रीर चिकित्सक, माहानाएक (राजकांय पाकशाचा का निरीक्षक) तथा मीहर्तिक श्रर्थात् व्यंतिषी में मिले। (श्रवनी शारीरिक श्रवरमा को जानने के लिए वैय का, लमाण्ड भावन ब्रादि बनाने के लिए माहाना सेक का, श्रीर उस दिन के कार्य के श्रमाश्रम का पता लेने के लिए ज्यातिकी का प्रात:काल रा राजा ने भिलना श्रायन्त श्रायदयम होता है। पदचात् राजा ज्ला<u>े सित्त गाय छोर वैस की प्रदक्षिणा करके दरवार</u> में जाय। शिक्ति श्रीर श्रतुकृतता के श्रनुषार, राजा दिन रात के इस समय-विभाग मे परिवर्तन कर सकता है। 12

ऐसी दिनचर्यावाले राजा को कीन श्रारामतलय या विलासी कह सकता रे ! और कितने राजा ऐसा कर्तव्यनिष्ट जीवन व्यतीत करते हैं ! निरुष्टेह, श्राचार्य के कथनानुसार दिनचर्या रखनेवाले राजा के लिए शासनवार्य इतना श्रिभकारोपनीय का प्रश्न नहीं रहता, जितना कर्तव्य पालन का हो जाता है। यह ऐस्वर्य कांटों के मुकुट के समान है. जो फेवल नेवा भाव से ग्रहण किया जाय।

प्रजा से भेंट-क्या राजा को समय-समय पर ही नहीं, प्रतिदिन

<sup>।</sup> बीठ घट शहर

प्रजा के सधारण श्रादिमियों तक से मिलना चाहिए ? क्या इससे उसकी मान-प्रतिष्टा में कुछ कभी न होगी ? श्रयवा, इससे कुछ लाभ होगा ! यह प्रश्न विचारणीय है, विशेषतया जबिक श्राज-कल यहाँ श्रानेक राजा बहुधा कई-कई मिहने श्रीर कभी-कभी तो बर्धों राज्य से दूर सैर-सपाटे में रहते हैं, एवं जब राजधानों में भी रहते हैं तो श्रपने प्रधान मंत्री श्रादि कुछ खास-खास कर्मचारियों तथा रईसों श्रीर सरदारों से ही मिलते-जुलते हैं। सर्वसाधारण नागरिकों की उन तक पहुँच नहीं हो पाती। श्रायद राजाश्रों का यह विचार हो कि 'श्रात परिचयादवज्ञा' श्रयांत ज़्यादह मिलने-जुलने से लोगों में उनका महत्व श्रीर प्रतिष्ठा कम रह जायगी।

ग्रस्तु कीटस्य को ऐसी कोई ग्राशंका नहीं है। उसका श्रादेश स्पन्ट है कि राजा पितदिन प्रातः काल दरबार में जाय श्रीर 'राजा जब दरबार में उपस्थित हो तो किसी कार्य के लिए श्रानेवाले पुरुप को खुले तौर पर श्राने दे। जो राजा किठनता से दर्शन देता है, उसके कार्य समीप रहनेवाले सेवक (ही कर डालते हैं श्रीर) उलटप्लट कर देते हैं। उस राजा के श्रमात्य श्रादि प्रकृतिजन उस से प्रकुपित होजाते हैं श्रयवा राजा श्रपने शत्रु के वश्र में चला जाता है। इस लिए राजा को चाहिए कि देवालय, श्राश्रम, धूतों या वंचकों के निवास स्थान, श्रोत्रिय श्रयांत् वेदपाठियों के स्थान, पश्रु (गाय घोड़ा हायों श्रादि के) स्थान तथा श्रन्य पुएय स्थानों के भी सब कार्यों का, श्रीर वालक बूढ़े रोगी, दुखी श्रनाथ तथा स्त्रियों के भी सब कार्यों का कमपूर्वक, स्वयं जाकर ही निरीक्षण करे।' क श्राचार्य के

क्ष की व श श श १

इस श्रादेश का हेतु स्पष्ट ही है; स्वयं देखने से राजा इन कारों के विपय में ठीक-ठीक ज्ञान प्राप्त कर सकता है, यद्यपि उसे गुतचरों से इस विपय में पर्याप्त सहायता भिल सकती है परन्तु उसे इस विषय में उनपर ही निभर न रहकर श्रपनी प्रजा की परिस्थित से स्वयं सुर्रारिचित रहने का प्रयत्न करते रहना चाहिए, श्रीर निम्न कर्मच।रियों की एकांगी, भ्रमपूर्ण, सूठी-सक्ची रिपीटों पर निर्भर न रहना चाहिए। यह बात शासकों के लिए कितनी बहुमूल्य श्रीर शिक्षापद है!

राजा का वेतन—कई हिन्दू शास्त्रकारों के मत से राजा राज्य की समस्त सम्पत्ति का अधिकारी नहीं होता, वह उसे घरोहर की भांति रखे, उसकी रच्चा करे, और उसे प्रजा के हितार्थ खर्च करता रहे। जैसे अन्य राज्यधिकारी अपनी सेवाओं के उपलच्य में राजकीय से एक निर्धारित रकम अपने भरण पोषण आदि के लिए लें, इसी प्रकार राजा भी वेतन-स्वरूप कुछ द्रव्य ले। और, क्योंकि वह सबोंच अधिकारी ई, इस लिए वह सब से अधिक वेतन ले सकता है, तथापि, उस वेतन की देश कालानुसार मर्यादा है।

ऐसे ही विचारों को मान्य करते हुए कौटल्य ने जहाँ श्रन्य भृत्यों (पदाधिकारियों या कर्मचारियों) के भरण पोपण का विचार करते हुए उनके वेतन का परिमाण वतलाया है, वहाँ वह यह भी लिखता है कि 'राजा को श्रपने समान गुणवालों से तिगुना वेतन मिलना चाहिए। राजसूय यज्ञ श्रादि करने पर राजा के सारथी को एक हजार पण दिया जाय।' शाजा के समान गुणवाले व्यक्ति मत्री (प्रधान मत्री)

अ की० अ० प्राचारकः

सेनापित ग्रादि हो सकते हैं, ग्रीर इन का वेतन ग्राचार्य ने ४८ इजार पण वार्षिक नियत किया है। इस प्रकार राजा का वेतन १,४४,००० पण वार्षिक ठहरता है। ग्रस्तु, इस से स्पष्ट है कि राजा राजकीष का स्वामी नहीं था, उसे निर्धारित रकम ही मिलती थी। राजमाता, राजमहिपि, युवराज, कुमार-माता ग्रादि का वेतन या भत्ता भी कौटल्य ने निश्चित कर दिया है, इस का उल्लेख ग्रागे 'राजस्व' के परिच्छेद में किया जायगा।

राजा के वेतन सम्बन्धों जो उद्धरण कपर दिया गया है, उसके विषय में अर्थशास्त्र के अनुवादकों और टीकाकारों में मतमेद हैं। मूल पाठ इस प्रकार है: —समान विद्योभ्यिक्षिगुण वेतनोराजा राजस्या-दिपु कतुपु राजः सारिथ साहसः। श्री० उदयवीर जी शास्त्री ने इसका अर्थ यह किया है, 'राजस्य आदि यजों के करने पर राजा, मंत्री, पुरोहित आदि को उनके साधारण वेतन से तिगुना देवे। और राजा को यज्ञस्थान में लानेवाले सार्थी को १००० पण दिया जाय। श्री० शाम शास्त्रीजी ने मूल पाठ का जो अंगरेजी अनुवाद किया है, उसका आशय यह है कि 'राजस्य और अन्य यजों में जो व्यक्ति राजा का प्रतिनिधि हो, वह अपने समान गुणवालों से तिगुना वेतन पाये, और (यज में) राजा का सार्थी १००० पण। '

हमें ये द्रार्थ ठोक नहीं जचे । हम श्री० नायसवाल जी के इस विषय सम्बन्धी वक्तव्य की द्रोर पाठकों का ध्यान द्राकर्षित कराना चाहते हैं । वे द्रापने ग्रन्थ (Hindu Polity) में लिखते हैं कि 'श्रापस्तम्ब' के श्रनुसार राजा का वेतन श्रमात्यों ग्रीर गुरुश्रों से ग्रिधिक नहीं होना चारिए । 'श्राप्तस्तम्त्र' में जिन्हें गुरू कहा गया है, वे ऋत्विक, श्राचार्य श्रीर पुरोहित ही हैं। इन तीनों के, श्रथवा कौटल्य के तीन खर्वाच श्रमात्य मंत्री, तेनापित श्रीर युवराज के, सम्मिलित वेतन से राजा का वेतन श्रिषक नहीं होना चाहिए। इस प्रकार 'श्रापस्तम्ब' के नियम का श्रथंशास्त्र के उपर्युक्त नियम से (जिस रूप में हमने उसका श्रयं लिया है) ठीक मेल बैठता है।

पूर्वोक्त सूत्र के श्रर्थ की गड़दड़ी का कारण पाठ की भ्रष्टता जान गड़ती है। सूत्र को 'राजा' तक पड़कर श्रागे नया सूत्र मान लेने की दशा में इस सूत्र के दो सूत्र हो जाते हैं, श्रीर उनका श्रर्थ अपर लिखे श्रनुसार साफ हो जाता है।

कोटल्य के समय में राजा के वेतन की वात प्रचलित थी, तथा राजा भी एक उच्चपदाधिकारी मात्र माना जाता था (राज्य का स्वामी नहीं)। इसका द्यर्थशास्त्र में द्यन्यत्र भी उल्लेख मिलता है। सेना को उत्साहित करने के सम्बन्ध में द्याचार्य ने लिखा है कि एक-त्रित सेना को सम्बोधन करके राजा इस प्रकार कहे कि मैं भी द्यापके ही समान वेतन लेनेवाला हूँ, (तुल्य वेतनोऽस्मि), ग्राप लोगों के साथ ही मैं इस राज्य का उपभोग कर सकता हूँ।\*

राजा का नियंत्रगा—इस प्रकार, यद्यपि कौटस्य ने विविध नियमों द्वारा राजा को संयमी श्रीर कर्तव्यमय जीवन व्यतीत करनेवाला वनाया है, तथापि वह श्रनुभव करता है कि मनुष्य श्राखिर मनुष्य ही है; उससे गलती हो सकती है। वह जटिल या श्राकर्षक परिस्थितियों

<sup>#</sup> कौ० अ० १०|३

में कर्तव्य-भ्रष्ट हो सकता है। ग्रीर क्योंकि राजा की थोड़ीसी गलती से बहुत ग्रिनिष्ट हो जाने, प्रजा के बहुत पीड़ित होने, की सम्भावना है, ग्रतः कीटस्य राजा को समुचित रूप से नियंत्रित करने के पच्च में है। वह लिखता है कि (राजा) ग्राचायों ग्रीर ग्रमात्यों को श्रपनी मर्यादा ग्र्यात् सीमा बनावे, जो उसे बुराइयों की ग्रोर से रोक सकें। ग्रन्तःपुर ग्रादि एकान्त स्थानों में प्रमाद करते हुए राजा को ग्राचार्य ग्रमात्य ग्रादि उसकी दिनचर्या ग्रर्थात् समय-विभाग के हिसाब से, समय का ग्रपन्यय दिखाकर सावचेत करें। अ यही नहीं, ग्राचार्य यह स्पष्ट ग्रादेश करता है कि वह पुरोहित का इस प्रकार ग्राचार्य यह स्पष्ट ग्रादेश करता है कि वह पुरोहित का इस प्रकार ग्राचार्य को होता है। निदान, ग्राचार्य राजा के नियंत्रण सम्बन्धी उपदेश में कोई कसर नहीं रखता।

राजा पर प्रभाव डालनेवाली श्रौर उसको नियंत्रित करनेवाली मुख्य संस्था मंत्रिपरिपद श्रौर पौर जानपद थीं। इनके विपय में कौटल्य के विचार अगले श्रध्यायों में दिये जायँगे।

लोकमत का प्रभाव—राजा पर लोकमत का भी अच्छा प्रभाव पड़ता था। अन्यान्य व्यक्तियों में उसे संन्यासियों श्रीर ब्राह्मणों द्वारा बहुत-कुछ नियंत्रित रहना पड़ता था। संन्यासी सांसारिक प्रलोभनों तथा भयादि से मुक्त होने के कारण, श्रावश्यकतानुसार राजा को निर्मीकता पूर्वक उपदेश कर सकते थे, राजा की कोई मजाल नहीं कि उनके निस्वार्य-माव से दिये हुए आदेशों की अवहेलना कर

<sup>#</sup> कौ० अ० १।७ ी की० अ० १।९

सके। यही बात बाह्मणों के विषय में कही जा सकती है; क्योंकि वे निर्लोभी होते थे, धन या राजकीय पद के भूखे न रहते थे, विद्याध्ययन श्रीर ज्ञान दान तथा परीपकार उनके जीवन का वत रहता था. इस्र राजा उनकी बात सुनी-श्रनसुनी नहीं कर सकता था। श्रीर क्योंकि ब्राह्मण प्रत्येक नगर श्रौर गाँव में रहते थे, तथा श्रन्य एहस्थियों से रोजमरी के व्यवहारों में मिलते-जुलते थे, वे लोकमत को ऐसा बनाये रखने में यथेष्ट महायक होते थे, कि राजा अनियंत्रित न रह सके। जैसाकि हमने श्रन्यत्र कहा है, कौटल्य राजा को सावचेत करता है कि ''ग्रज्ञानतापूर्वक, ग्रथवा काम या कोच के कारण श्रनुचित रीति से प्रयुक्त राजशक्ति वानप्रस्थ श्रीर परिव्राजक जैसे निस्पृह व्यक्तियों को भी कृषित कर देती है, फिर गृहस्थी का तो कहना ही क्या है ! ११ %

### छठा अध्याय

-:00:--

# मंत्री श्रौर मंत्रिपरिपद

-:(oo):-

त्र्यशास्त्र के 'मन्नाधिकार' प्रकरण में, कीटल्य ने पहले मित्रयों के सम्बन्ध में विचार करके, फिर मंत्रिपरिषद के विषय में लिखा है। क्ष कुछ पाठकों का यह अनुमान होता है कि मंत्रियों के समूह को ही मंत्रिपरिषद कहा गया है। परन्तु प्रकरण के अवलोकन से यह मालूम होता है कि मंत्री वे हैं जो राजा के साथ रहकर मंत्रणा में भाग लें। इसके विपरीत, मंत्रिपरिषद के सदस्य साधारणतया मंत्रणा में भाग नहीं लेते थे। मंत्रिपरिषद का अधिवेशन खास-खास दशाओं में ही, राजा के बुलाने पर होता था। सामान्यतः राजा इनसे स्वयं मिलकर या पत्र द्वारा परामर्श ले सकता था। मित्रपरिषद के सदस्य वादिववाद के परचात् अपना मत प्रकट करते थे। उसका निर्णय राजा को मान्य होता था।

मंत्रगा — स्त्राचार्य ने मंत्रगा पर वहुत जोर दिया है, तथा इसकं सम्बन्ध में कितनी ही व्यौरेवार वातें वतलायी हैं। यह कहता

QÇ.

<sup>#</sup>कौ० अ० १।१५

है कि 'श्रपने देश तथा शत्रु के देश के पुरुषों को श्रपने श्रमुक्त दनाने के श्रनन्तर राजा विविध कार्यों के प्रारम्भ करने का चिन्तवन करे। सम्पूर्ण कार्यों का प्रारम्भ मंत्र-पूर्वक ही किया जाना चाहिए ।' \* ' इससे मंत्रणा का महत्व स्पष्ट है।

कौटल्य ने मत्रणा के पाँच श्रंग बताये हैं:-

१—नये कार्य त्रारम्भ करने तथा त्र्रधुरे कार्यें। को पूरा करने के उपाय श्रीर योजना।

२ — उक्त योजना के कार्यें। के लिए आवश्यक द्रव्य श्रीर आदिमियों की व्यवस्था।

३ — श्रभीध्य कार्य के सम्बन्ध में देश श्रीर काल का विचार।
४ — कार्य में श्रानेवाली श्राकिस्मक श्रापित्तयों का प्रतिकार।
५ — कार्य सिद्धि।

श्री० उदयवीर जी शास्त्री ने लिखा है कि 'श्रपने देश में खाई परकोटा श्रादि के द्वारा दुर्ग श्रादि बनाना तथा दूसरे के देश में संघि, विग्रह श्रादि के लिए दूत श्रादि को भेजना ये 'कार्य' कहाते है।"

मंत्रणा की शैली—श्राचार्य का कथन है कि 'राजा पृथक्-पृथक एक-एक मनी से श्रथवा समस्त मंत्रियों से भी सलाह ले सकता है। (इस प्रकार विचार करने से कभी-कभी बहुत श्रच्छा निष्कर्ष निकलता है।) युक्तिपूवक इनके भिन्न-भिन्न श्रभिप्रायों को सममे। श्रर्थ का निश्चय करके उसको शीध ही कार्य में परिण्त करने का यत्न करे, (समय को व्यर्थ विताना श्रच्छा नहीं)। किसी एक विषय

क्षकौ० **घ० श**ारप

पर बहुत समय तक मंत्रणा न करे ।' तात्पर्य यह है कि अच्छे से अच्छे निर्णय पर पहुँचने का प्रयत्न करना चाहिए, श्रीर उस निर्णय के अनुसार शीध कार्य आरम्भ कर देना चाहिए। आचाय ने दीर्घ काल तक मंत्रणा करने का निषेध इस्र सिया है कि बहुत बाद-विवाद से मंत्रणा गुप्त नहीं रहती श्रीर, कार्य पूरा नहीं हो पाता।

गुप्त रखने का आयोजन- आचार्य ने इस रात की यथेष्ट व्यवस्था की है कि मंत्रणा का कार्य ऋत्यन्त गुप्त स्थान में हो, श्रीर श्रायन्त विश्वनीय एवं सम्बन्धित पुरुषों के श्रतिरिक्त कोई उसे जानने न पावे। वह लिखता है, 'मंत्रणा का स्थान चारों छोर से ढका हुछा होना चाहिए, जिससे त्रापस की वातचीत का शब्द बाहर न जासके ......कोई भी व्यक्ति राजा को ग्राजा विना मंत्र-स्थान में कदापि न ग्रावे। यदि इनमें से ही कोई व्यक्ति गुप्त विचार को प्रकाशित करदे तो उस का सबथा उच्छेद करदेना चाहिए।' श्रागे श्राचार्य कहता है कि 'राजा के गुह्य मंत्रो को को ई दूसरा पुरुप न जान सके, प्रत्युत वह दूसरों के दोशों को जानले। जिस प्रकार कछवा श्रपने श्रंगों को चंकुचित करके रखता है, उन्हें फैलने नहीं देता, इसी प्रकार राजा को चाहिए कि वह अपने आन्तरिक भावों को फैलने न दे, यत्नपूर्वक उनको छिपा कर रखे। जिस प्रकार वेद न पढ़नेवाला (बाह्यण्) श्रेष्ठ पुरुषों के यहाँ श्राद-भोजन नहीं कर सकता, उसी प्रकार जिसने शास्त्र के त्राभिप्रायः को नहीं सुना या जाना है, वह मंत्र को नहीं सुन सकता।'

मंत्री--ग्रव हम वह विचार करें कि कौटल्य मंत्रियों के विषय

में क्या कहता है। इन की नियुक्ति अमात्यों में से होती थी। अमात्यों के विषय में कुछ बातें पहले लिखी जा चुकी है। आचायं ने अपने त्रर्थशास्त्र के एक अध्याय में केवल इसी वात का विचार किया है कि त्रमात्यों के हार्दिक भावों की परीचा किन किन गुप्त उपायों से की जाय। इन परीक्तात्रों के लिए ब्राचार्य ने ब्रमात्यों के समुख भांति-भांति के प्रलोभन रखने के सम्बन्ध में लिखा है। श्रागे वह कहता है कि 'जो धर्मोपचा ( त्र्रार्थात् धर्म के द्वारा ) परीच्वा किया गया हो उसे 'धर्मस्य' श्रीर कंटकशोधन नामक न्याय-कार्यें। पर नियुक्त किया जाय। जो अर्थोपघा शुद्ध हों, उन्हें समाहर्ता (कर वसूल करनेवाला) सन्निघाता (कोपाध्यक्ष) त्रादि पदों पर नियुक्त किया जाय। जो कामोपघा शुद्ध हों उन्हें वाहर भीतर के क्रीड़ा-स्थानों तथा स्त्रियों की रत्ता पर नियुक्त किया जाय। भयोपघा शुद्ध श्रमात्यों को राजा श्रपने समीप ही किन्ही कार्यें पर नियुक्त करे। रहस प्रकार ब्राचार्य ने भिन्न-भिन्न ब्रमात्य की नियुक्ति के विषय में लिखकर यह कहा है कि 'जो श्रमात्य 'सर्वेषधा शुद्ध' श्रर्थात् जो सव तरह से परीक्षा किये जाने पर योग्य प्रमाणित हों. उन्हें मत्री वनाया जाय। १ \*

लिखित कार्याई—कौटल्य ने लिखा है कि 'राजा पास रहनेवालें मंत्रियों के साथ कार्यों को देखे, जो मंत्री दूर रहते हों, उनके पास पत्र श्रादि भेजकर मंत्रणा करे।' इस से स्पष्ट है कि श्रनुपस्थित मंत्रियों का मत पत्र-व्यवहार के द्वारा लिया जाता था, मौखिक नहीं। कौटस्य की शासनपद्धति नें राज्य सम्बन्धी वातों के लेखबद्ध रहने पर बहुत

<sup>\*</sup> की० अ० १।१०

लोर दिया ॥या है। अन्यत्र वताया गया है कि देश, ग्राम, जाति, कुल, तथा समा-सोसायिदयों के धर्म, व्यवहार, चरित्र तथा विशेष परिस्थिति आदि के लिखेजाने की नियमित व्यवस्था थी। इसी प्रकार आचार्य ने, लिखा है कि 'राजकीय लिखित ग्राजाओं पर ही शासन कार्य अवलियत है। राजा जन 'शासन' अर्थात् लिखित बातों का ही विशेष आदर करते हैं (वाचितक का नहीं)। '

बहुमत का मान— अर्थशास्त्र में बताया गया है कि जब कोई कि जिस समस्या उपस्थित हो तो राजा मंत्रियों आरोर मंत्रियरिषद की बुलाकर उनसे कहे, और उनकी सम्मत ले । उनमें से अधिक मंत्री जिस बात को कहें; अथवा जिस उपाय का कार्य की सिद्धि करनेवाला बतावें, राजा उसी उगाय का अवलम्बन करे। इससे प्रतीत होता है कि आचार्य इस पक्ष में है कि राजा मंत्रियों के बहुमत के अनुसार कार्य करे। ×

<sup>\*</sup> कौ० थ० २।७ † कौ० अ० २।१०

<sup>्</sup>रीकुछ लेखकों ने इसका आशय यह लिया है कि राजा मंत्रियों से पहले पृथक् पृथक् विचार करे, और किर उनसे इकट्ठा विचार करे। परन्तु यह वात तो आचार्य पहले ही कह चुका है। वास्तव में इसका आशय समझने के लिए मंत्रियों और मंत्रिपरिपद का भेद ध्यान में रखा जाना चाहिए, जो हम इस अध्याय के आरम्भ में ही बता आये है।

<sup>×</sup> की ० % ० ११९५६४ ; मूल पाठ यह है तत्र यद्भूविण्ठा: कार्य सिद्धिकरं वा मयुस्तरकुर्यात ।' श्री ० सत्यकेतु जी ने इसके पिछले भाग का अर्य यह किया है कि या राजा वह करे जी सिद्धिकर प्रतीत हो।' इस प्रकार उनका मत है कि राजा की 'वीटों' या निषेध का अधिकार प्रराप्त था। श्री ० जायसवाल है जी का मत इसके विरुद्ध है। मूल पाठ की भापा से हमें यही प्रतीत होता कि उपाय को सिद्धिकर वताने न वताने का कार्य मैंत्रियों एवं मंत्रपरिपद के सदस्यों का था। राजा उनके निर्णय को स्वीकार करता था।

में क्या कहता है। इनकी नियुक्ति श्रमात्यों में से होती थी। श्रमात्यों के विषय में कुछ वातें पहले लिखी जा चुकी हैं। श्राचार्य ने श्रपने श्रर्थशास्त्र के एक अध्याय में केवल इसी बात का विचार किया है कि श्रमात्यों के हार्दिक भावों की परीक्षा किन-किन गुप्त उपायों से की जाय। इन परीक्षात्रों के लिए ब्राचार्य ने ब्रमात्यों के सम्मुख भांति-भांति के प्रलोभन रखने के सम्बन्ध में लिखा है। श्रागे वह कहता है कि 'जो धर्मोपधा ( अर्थात् धर्म के द्वारा ) परीचा किया गया हो उते 'धर्मस्थ' श्रीर कंटकशोधन नामक न्याय-कार्ये। पर नियुक्त किया जाय। जो श्रथीपघा शुद्ध हों, उन्हें समाहर्ता (कर वसूल करनेवाला), सिनिधाता (कोपाध्यक्ष) त्रादि पदों पर नियुक्त किया जाय। जो कामोपधा शुद्ध हों, उन्हें वाहर भीतर के कीड़ा-स्थानों तथा कियों की रज्ञा पर नियुक्त किया जाय। भयोपघा शुद्ध श्रमात्यों को राजा श्रपने समीप ही किन्ही कार्ये। पर नियुक्त करे। १ इस प्रकार ऋाचार्य ने भित्र-भिन्न श्रमात्यों की नियुक्ति के विषय में लिखकर यह कहा है कि 'जो श्रमात्य 'सर्वोपधा शुद्ध' त्रर्थात् जो सव तरह से परीक्षा किये जाने पर योग्य प्रमाणित हों, उन्हें मंत्री बनाया जाय। 13%

लिखित कार्यवाई—कौटल्य ने लिखा है कि 'राजा पास रहनेवालें मंत्रियों के साथ कार्यों को देखें, जो मंत्री दूर रहते हों, उनके पास पत्र ग्रादि भेजकर मंत्रणा करें।' इस से स्पष्ट है कि श्रनुपस्थित मंत्रियों का मत पत्र-व्यवहार के द्वारा लिया जाता था, मौखिक नहीं। कौटल्य की शासनपद्धति में राज्य सम्बन्धी वातों के लेखबद्ध रहने पर बहुत

<sup>ः</sup> कौ० ग्र० १।१०

जोर दिया गया है। अन्यत्र बताया गया हैं कि देश, आम, जाति, कुल तथा समा-सोसायिटियों के धर्म, व्यवहार, चिरित्र तथा विशेष परिस्थिति श्रदि के लिखेजाने की नियमित व्यवस्था थी। \* इसी प्रकार आचार्य ने लिखा है कि 'राजकीय लिखित आजाओं पर ही शासन कार्य अवलियत है। राजा जन 'शासन' अर्थात् लिखित बातों का ही विशेष आदर करते हैं (वाचनिक का नहीं)। "

<sup>‡</sup> कुछ लेखकों ने इसका आशय यह लिया है कि राजा मंत्रियों से पहले पृथक-पृथक विचार करे, और फिर उनसे इकट्ठा विचार करे। परन्तु यह बात तो आचार्य पहले ही कह चुका है। वास्तवमें इसका आशय समम्भने के लिए मंत्रियों और मंत्रिपरिपद का भेद ध्यान में रखा जाना चाहिए, जो हम इस अध्याय के आरम्भ में ही बता आये हैं।

<sup>×</sup> को॰ श्र॰ ११९५६४; मूल पाठ यह है, 'तत्र यद्भूयिष्ठाः कार्य मिद्रिकरं वा ब्रुक्तन्कुर्यात् ।' श्री॰ सत्यकेतु जी ने इसके पिछले भाग का श्रर्य यह किया है कि या राजा वह करे जो सिद्रिकर प्रतीत हो।' इस प्रकार उनका मत है कि राजा को 'वीटो' या निपेध का श्रिधकार प्राप्त था। श्री॰ जायसवाल जी का मत इनके विरुद्ध है। मृल पाठ की भाषा से हमें यही प्रतीत होता है कि उपाय को सिद्रिकर बताने न बताने का कार्य मंत्रियो एवं मंत्रिपरिषद के सदस्यों का था। राजा उनके निर्णय को स्वीकार करता था।

त्राधुनिक पाठक कह सकते हैं कि मित्रियों की नियुक्ति राजा द्वारा होने से उनपर उसका ही प्रभाव रहना स्वामाविक है। यदि मंत्री लोकसभा द्वारा नियुक्त हों, श्रीर उसी के द्वारा वर्खास्त भी होसकें तों उनका राजा पर प्रभाव पड़ सकता है, राजा उनका मत मानने को वाध्य हो। परन्तु राजा द्वारा नियुक्त होने की दशा में, यदि राजा उनके बहुमत को न माने तो वे केवल त्याग पत्र दे सकते है, राजा दूसरे मंत्रियों को नियुक्त कर लेगा, जो उस की इच्छानुसार चलेंगे। हस प्रकार, मंत्री राजा के केवल परामर्शदाता या सलाहकार होते होंगे, उन का राजा पर विशेष नियंत्रण न रहता होगा।

परन्तु तस्कालीन व्यवस्था को देखने से उपर्य क अनुमान ठीक नहीं जँ नता। श्रो० जायसवाल जी ने लिखा है कि श्रापस्तम्ब के श्रुतुसार राजा ब्राह्मणों तक को दान नहीं दे सकता था यदि मत्री उस का विरोध करें। 'दिव्यावदान' से मालूम होता है कि (महाराज श्रशोक के) प्रधान ग्रमात्य राघागुत के श्रधीन मंत्रिपरिपद ने इस बात की त्र्यस्वीकार कर दिया कि महाराज श्रशोक की श्राज्ञानुसार वौद्ध सम्बदाय को कुछ ग्रीर दान दिया जाय। श्रशोक श्रपने एक शिला-लेख में कहता है कि उसके दान देने की आजा या घोषणा पर यदि मंत्रिपरिषद में वादविवाद हो तो उसे इषको सूचना दी जाय। इससे स्पष्ट है कि मंत्रिपरिषद राजा द्वारा कियेजानेवाले व्यय का ही नियंत्रण नहीं कर सकती था, वरन उसकी घोषणा त्रादि का भी विरोध कर सकती थी। पुनः जब रुद्रदमन ने सुदर्शन भील (गुजरात) की मरम्मत कराने के लिए मंत्रिपरिषद की स्वीकृति चाही,

त्र्यौर वह प्राप्त न हुई तो उसे वह कायं ऋपने निजी खर्च से करना पड़ा।

इससे मंत्रियों की शक्ति का पता लगता है, ग्रौर मालूम होजाता है कि वे राजा के केवल परामर्शदाता मात्र न थे, वरन् उन्हें यथेष्ट नियंत्रण ग्रधिकार प्राप्त था।

कितने मंत्रियों से एक साथ मंत्रणा की जाय ?- कौटल्य ने ग्रान्य ग्राचार्यों के इस विषय सम्बन्धी मत की ग्रालोचना की है कि राजा को अकेले ही प्रस्तुत विषयों का निश्चय करना चाहिए, अथवा एक मंत्री से या दो मंत्रियों से परामर्श लेना चाहिए, अथवा जिस विषय का जिस मंत्री से सम्बन्ध हो. उस विषय के सम्बन्ध में उस मंत्री से विचार करना उचित है। कौटल्य को उपर्युक्त कोई भी मत मान्य नहीं है। उसका कथन है कि 'तीन या चार मित्रयों के साथ विचार किया जाय, क्योंकि एक ही मंत्री के साथ मंत्रणा करता हुन्ना राजा कठिन विषयों पर यथेष्ट निश्चय नहीं कर सकता, श्रीर वह मंत्री स्वेच्छापूर्वक कार्य करने लगता है। यदि राजा केवल दो मंत्रियों के साथ विचार करता है तो यह वहुत सम्भव है कि दोनों परस्पर में मिल जायँ श्रीर राजा की इन्छ न चले, श्रथवा यदि वे श्रापस में भगाई तो सब कार्य ही विगड़ जाय। परन्तु तीन या चार मंत्रियों के सलाह-कार होने पर, इस प्रकार का अनर्थकारी कोई भी महान दोप उत्पन्न नहीं होता, ग्रयना वहुत कठिनता से उत्पन्न होता है। फिर भी कार्य में कोई वाया नहीं पड़ती, वह ठीक तौर पर होता ही रहता है। यदि मंत्री चार से श्रिधिक हो जायँ तो फिर कार्य का निरुचय करना कठिन होता है, श्रौर मंत्र को रक्षा भी कठिनता से होती है।\*

उपमंत्री—यद्यपि कौटल्य ने यह स्पष्ट रूप से नहीं बताया कि उस समय प्रत्येक मंत्री के कितने उपमंत्री होते थे, पर यह निश्चित है कि उपमंत्री होते श्रवश्य थे । श्राचार्य ने मंत्र को गुप्त रखने के प्रसंग में भारद्वाज के इस मत का उल्लेख किया है कि 'गुह्य बातों का राजा श्रकेला ही विचार करे, श्रर्थात् मंत्री को भी साथ में न ले, क्योंकि मंत्रियों के भी मंत्री होते हैं, श्रौर उनके भी फिर श्रपने श्रौर मंत्री होते हैं।

मंत्रिपरिपद के सदस्य—मंत्रिपरिषद के सदस्यों की संख्या के विषय में आचार्य ने पहले अन्य नीतिजों के मतों का उल्लेख किया है, जिन्होंने सदस्यों (अमात्यों) की संख्या वारह, सोलह, अथवा बीस वतलायी है। तदुपरान्त आचार्य कहता है कि संख्या निश्चित करने की आवश्यकता नहीं; वह तो कार्य करनेवाले पुरुषों के सामर्थ्य के अनुसार रखी जा सकती है। इन्द्र की मंत्रिपरिषद में एक हज़ार अपृति ये। वे ही कार्यों को दिखानेवाले होने के कारण, इन्द्र के चच्च के समान थे। इस्लिए दो आंखवाले इन्द्र को सहस्राक्ष (हज़ार आंखवाला) कहा जाता है। इसी प्रकार प्रत्येक राजा को अपनी

अत्राचार्य का यह भी मत है कि देश काल और कार्य के अनुसार राजा एक या दा मंत्रियों से भी मंत्रणा करे, अथवा अपनी सामर्थ्य के अनुसार स्वयं अकेला भी किसी विषय का निश्चय करे।

<sup>†</sup> कौ॰ श्र॰ १।१५; शुक्रनीति में एक-एक मंत्री के दो-दो उपमंत्री होने का उल्लेख है।

मंत्रिपरिषद में सामर्थानुसार श्रमात्य रखने चाहिएँ।\*

मंत्रिपरिषद के सदस्यों की संख्या में भिन्न-भिन्न श्राचायों का मतभेद होते हुए भी हिन्दू राजतंत्र में श्राठ मंत्रियों के रहने की बात बहुत प्रचलित रही है। महाभारत में यद्यपि चार ब्राह्मण, श्राट च्रिय, इक्कीस वैश्य, तीन शद्ध श्रीर एक स्त; इस प्रकार कुल ३७ व्यक्तियों की मंत्रिपरिषद होने का उल्लेख श्राया है, तथापि उसमें यह भी कहा गया है कि चार ब्राह्मण, तीन शद्ध श्रीर एक सूत इन श्राठ व्यक्तियों को प्रधानता दीजानी चाहिए। मनुस्मृति में, सात या श्राठ मंत्रियों के रखने का त्रादेश है।

श्राधुनिक काल में, स्तरहवीं शताब्दी में, छुजपित शिवा जी महाराज ने प्राचीन श्रादर्श के श्रनुसार श्राठ मंत्रियों का 'श्रष्ट प्रधान' मंडल संगठित किया था । इससे प्रतीत होता है कि यहाँ श्रिषिकतर श्राठ मंत्री की ही बात व्यवहार में श्राती रही है।

होता है, श्रौर मंत्र की रक्षा भी कठिनता से होती है।\*

उपमंत्री—यद्यपि कौटल्य ने यह स्पष्ट रूप से नहीं बताया कि उस समय प्रत्येक मंत्री के कितने उपमंत्री होते ये, पर यह निश्चित है कि उपमंत्री होते श्रवश्य थे । श्राचार्य ने मंत्र को गुप्त रखने के प्रसंग में भारद्वाज के इस मत का उल्लेख किया हैं कि 'गुह्य बातों का राजा श्रकेला ही विचार करे, श्रयांत् मंत्री को भी साथ में न ले, क्योंकि मंत्रियों के भी मंत्री होते हैं, श्रीर उनके भी फिर श्रपने श्रीर मंत्री होते हैं। †

मंत्रिपरिषद के सदस्य—मंत्रिपरिषद के सदस्यों की संख्या के विषय में आचार्य ने पहले अन्य नीतिजों के मतों का उत्लेख किया है, जिन्होंने सदस्यों (अमात्यों) की संख्या वारह, सोलह, अथवा बीस वतलायी है। तदुपरान्त आचार्य कहता है कि संख्या निश्चित करने की आवश्यकता नहीं; वह तो कार्य करनेवाले पुरुषों के सामर्थ्य के अनुसार रखी जा सकती है। इन्द्र की मंत्रिपरिषद में एक हज़ार ऋषि ये। वे ही कार्यों को दिखानेवाले होने के कारण, इन्द्र के चच्चु के समान थे। इसिलए दो आखानेवाले इन्द्र को सहस्राक्ष (हज़ार आँखवाला) कहा जाता है। इसी प्रकार प्रत्येक राजा को अपनी

श्राचार्य का यह भी मत है कि देश काल श्रीर कार्य के श्रनुसार राजा एक या दा मंत्रियों से भी मंत्रणा करे, श्रथवा श्रपनी सामर्थ्य के श्रनुसार स्वयं श्रकेला भी किसी विषय का निश्चय करे।

<sup>†</sup> कौ॰ त्र॰ ११९५; शुक्रनीति में एक-एक मंत्री के दो-दों उपमंत्री होने का उल्लेख है।

मंत्रिपरिषद में सामध्यीनुसार श्रमात्य रखने चाहिएँ।\*

मंत्रिपरिषद के सदस्यों की संख्या में भिन्न-भिन्न त्राचायों का मतभेद होते हुए भी हिन्दू राजतंत्र में श्राठ मंत्रियों के रहने की बात बहुत प्रचलित रही है। महाभारत में यद्यपि चार ब्राह्मण, श्राट च्त्रिय, इक्कोस वैश्य, तीन शृद्ध श्रीर एक सूत; इस प्रकार कुल ३७ व्यक्तियों की मंत्रिपरिषद होने का उल्लेख श्राया है, तथापि उसमें यह भी कहा गया है कि चार ब्राह्मण, तीन शृद्ध श्रीर एक सूत इन श्राठ व्यक्तियों को प्रधानता दीजानी चाहिए। मनुस्मृति में, सात या श्राठ मंत्रियों के रखने का श्रादेश है।

श्राधुनिक काल में, सतरहवीं शताब्दी में, ख्रशपति शिवा जी महाराज ने प्राचीन श्रादर्श के श्रनुसार श्राठ मंत्रियों का 'श्रष्ट प्रधान' मंडल संगठित किया या । इससे प्रतीत होता है कि यहाँ श्रिधिकतर श्राठ मंत्री की हो बात ब्यवहार में श्राती रही है। होता है, श्रीर मंत्र की रचा भी कठिनता से होती है। "

उपमंत्री—यद्यपि कौटल्य ने यह स्पष्ट रूप से नहीं बतलाया कि उस समय प्रत्येक मत्री के कितने उपमंत्री होते थे, पर यह निश्चित है कि उपमंत्री होते श्रवश्य थे। श्राचार्य ने मंत्र को गुप्त रखने के प्रसंग में भारद्वाज के इस मत का उल्लेख किया है कि 'गुद्ध बाता का राज श्रकेता ही विचार करे श्रयोत् मंत्री को भी साथ में न ले, क्योंकि मंत्रियों के भी मंत्री होते हैं, श्रीर उनके भी किर श्रयने श्रीर मंत्री होते हैं। †

मंत्रिपरिपद् के सदस्य — मंत्रिगरिषद के सदस्यों की छंख्या के विगय में त्राचार्य ने पहले अन्य नीतिज्ञों के मतों का उल्लेख किया है, जिन्होंने छदस्यों (श्रमात्यों) की छंख्या वारह, छोलह, श्रथवा बीस वतलायों है। तदुपरान्त आचार्य कहता है कि छंख्या निश्चित करने की ग्रावश्यकता नहीं; वह तो कार्य करनेवाले पुरुषों के सामर्थ्य के श्रनुषार रखी वा सकती है। इन्द्र की मंत्रिगरिषद में एक हज़ार श्रृणि धे। वे ही कार्यों को दिखानेवाले होने के कारण इन्द्र के चन्नु के समान थे। इसलिए दो श्रांखवाले इन्द्र को सहस्रान्त (हज़ार श्रांखवाला) कहा जाता है। इसी प्रकार प्रत्येक राजा को श्रपनी

<sup>\*</sup>आचार्य का यह भी मत है कि देश काल और कार्य के अनुसार राजा एक या दो मंत्रियों से भी मंत्रणा करे, अथवा अपनी सामर्थ्य के अनुसार स्वयं अकेला भी किसी विषय का निश्चय करे।

<sup>†</sup>को० घ० ११९५; शुक्रनीति में एक-एक मंत्री के दो-दो उपमंत्री होने का उल्लेख है।

मंत्रिपरिषद में सामर्थानुसार श्रमात्य रखने चाहिएँ।\*

मंत्रिपरिषद के सदस्यों की संख्या में भिन्न-भिन्न त्राचायों का मतभेद होते हुए भी हिन्दू राजतंत्र में त्राठ मंत्रियों के रहने की बात बहुत प्रचलित रही है। महाभारत में यद्यपि चार ब्राह्मण, त्राठ चत्रिय, हक्कीस वैश्य, तीन श्रुद्ध त्र्योर एक सूत; इस प्रकार कुल ३७ व्यक्तियों की मंत्रिपरिषद होने का उल्लेख श्राया है, तथापि उसमें यह भी कहा गया है कि चार ब्राह्मण, तीन श्रुद्ध त्र्यौर एक सूत इन श्राठ व्यक्तियों को प्रधानता दीजानो चाहिए। मनुस्मृति में, सात या त्राठ मंत्रियों के रखने का ज्ञादेश है।

श्राधुनिक काल में, सतरहवीं राताव्दी में, छुजपित शिवा जी महाराज ने प्राचीन श्रादर्श के श्रनुसार श्राठ मंत्रियों का 'श्रव्ट प्रधान' मंडल संगठित किया था। इससे प्रतीत होता है कि यहाँ श्रिषकतर श्राठ मंत्री की की वात व्यवहार में श्राती रही है।

## सातवाँ ऋध्याय

<del>--:</del> (°) :--

## उच पदाधिकारी

-- :00 :--

प्रत्येक शासनपद्धित में कुछ अधिकारी बहुत महत्व के होते हैं। उन्हें बहुत अधिकार रहता है, तथा उनके कर्तव्य बहुत व्यायक होते हैं। उनके व्यवहार का सर्वसाधरण पर बड़ा प्रभाव पड़ता है। राजतंत्र में राजा और उस के मंत्री तो होते ही हैं। पर इनके अतिरिक्त कुछ और भी उच्च पदाधिकारी होते हैं। भारतवर्ष में समय-समय पर इन्हें भिन्न-भिन्न नाम दिये गये हैं। रामायण महाभारत आदि में इन्हें 'तीर्य' कहा गया है। जैसा आगे बताया जायगा, कौटल्य ने 'महामान' के अतिरिक्त इस शब्द का भो प्रयोग किया है। 'तीर्य' कहे जाने का कारण यह होगा कि ये अधिकारी बहुन प्रतिष्ठित या पूच्य माने जाते थे।

उच पदाधिकारियों की संख्या—हमारे प्राचीन साहित्य में इनकी संख्या १८ बतायी गयी है। श्रर्थशास्त्र में श्राचार्य ने यही संख्या स्चित की है। गुप्तचरों की विविध कार्यें। पर नियुक्ति के विषय में लिखता हुन्ना वह कहता है कि 'इस प्रकार (राजा) शत्रु, मित्र, मध्यम, न्नीर उदासीन राजान्नों तथा उनके न्नाउर 'तीथीं' के पास गुप्तचरों की नियुक्ति करें। \* इस प्रकार न्नाचार्य ने राज्य के उच्चपदाधिकारियों की संख्या के विषय में प्राचीन परम्परा को ही मान्य किया है।

पदाधिकारियों के पद—यद्यपि अर्थशास्त्र के उक्त प्रकरण में ही पदाधिकारियों के पद का उल्लेख किया गया है, तथापि उसका अर्थ लगाने में भिन्न-भिन्न लेखकों में बड़ा मतभेद रहा है। कई लेखकों ने कौटल्य के उस पाठ में कुल संख्या उन्नीस समभकर, उन में से किन्हीं दो को एक (संयुक्त) बतलाकर वास्तविक संख्या अठारह ही सिद्ध करने का प्रयत्न किया है। × हमें श्री० एन. एन. ला का कथन ठीक मालूम होता है। † उनके अनुसार उक्त उच्च पदाधिकारी

<sup>\*</sup> कौ० श्र० शाश्र

 <sup>×</sup> श्री० सत्यकेतु जी विद्यालंकार ने मंत्री श्रीर पुरोहित की संयुक्त पद
सममा है, श्रीर पीरन्यवहारिक को एक पद न मानकर दों पृथक्-पृथक् पद माने
हैं। श्रपने कथन की पुष्टि में उन्होंने लिखा है कि श्रर्थशास्त्र में मंत्री श्रीर
पुरोहित की नियुक्ति का वर्णन एक ही प्रकरण में हुआ है तथा इनके कार्यों
का उल्लेख भी प्रायः एक ही साथ हुआ है। कीटल्य चन्द्रगुप्त का मंत्री श्रीर
पुरोहित दोनों था। श्री० देवनत जी शास्त्री ने इन दोनों पदों को भित्र-भित्र
माना है; उन्होंने दुर्गपाल तथा श्रन्तपाल पद को संयुक्त सममा है, उनका
कथन है कि ये दोनों कार्य एक ही न्यक्ति करता था। इस प्रकार, उच्च
पदाधिकारियों की कुल संख्या उन्होंने भी श्रठारह ही मानी है। श्री० जायसवाल
जी ने न जाने क्यों श्राटिक को छोड़ दिया है; यों कुल संख्या उनके श्रनुसार
भी श्रठारह ही है।

रं देखिए, Aspects of Indian Polity.

#### निम्नलिखित थे:--

- (१) मंत्री
- (२) पुरोहित
- (३) सेनापति
- (४) युवराज
- (५) दौव।रिक
- (६) श्रन्तर्वेशिक
- (७) प्रशास्ता
- (二) समाइर्ता
- (९) सन्निघाता
- (१०) प्रदेष्टा
- (११) नायक
- (१२) पौरव्यावहारिक
- (१३) कार्मान्तिक \*
- (१४) मंत्रिपरिषदाध्यक्ष
- (१५) दहपाल
- (१६) दुर्गपाल
- (१७) चन्तपाल
- (१८) श्राटविक

 अधी० उदयवीर शास्त्री ने अर्थशास्त्र के प्रथम अधिकरण के बारहवें अध्याय के आठवें सूत्र में इसे 'कार्तान्तक' लिखा है, जिसका अर्थ ज्योतिषी होता है। यह सन्भवत: प्रेस की भृल है, क्योंकि उन्होंने इसका अर्थ ती 'खानों का निरीचक' ही किया है।

श्रव इनमें से प्रत्येक का कुछ परिचय दिया जाता है।

१-मंत्री---गंत्री से श्राशय प्रधान गंत्री है। यह महामात्य राज्य का सर्वेच्च ग्रधिकारी था। इसकी नियुक्ति के सम्बन्ध में कौटल्य कहता है कि 'ग्रपने देश में उत्पन्न हुआ, कुलीन, जो बुराइयों से जल्द इटाया जासके, सवारी युद्ध तथा गान ग्रादि विद्यात्रों में निपुण, ग्रयंशास्त्र जाननेवाला, स्वाभादिक वृद्धि से युक्त, स्मरणशाक्ति सम्पन्न, चतुर, वक्ता, प्रगल्म (दवंग), प्रतिवाद करने में समर्थ, उत्साही, प्रभावशाली, क्लेश को सहनेवाला, प्रवित्रहृदय, मधुर व्यवहार करने वाला, स्वामी में दृढ़ अनुराग रखनेवाला, शील वल श्रारोग्य तथा धैर्यशाली, निरिभमान, स्थिर स्वभाववाला, सौम्य ग्राकृतिवाला तथा शृज्ञता न करनेवाला पुरुष प्रधान मत्री होना चाहिए। १%

श्रर्थशास्त्र में, इसके सम्बन्ध में श्राचार्य कौटल्य ने लिखा है कि राजा इसके साथ साधारण श्रधिकार पदों पर नियुक्तियां करके श्रमात्यों की पवित्रता की परीक्षा करे। × पौर जानपद की सम्मित जानने के लिए गुप्तचरों को नियुक्त करे, श्रपने देश के श्रादमियों की देखभाल करने तथा शत्रु-देश के मनुष्यों को वश में लाने के विविध उपाय काम में लाये। विदेशों में राजदूत भेजने में भी इसकी

<sup>\*</sup>की ० त्रा० १।७; की उत्य ने यहाँ "अमात्यसम्पत्" शब्द का प्रयोग किया है, परन्तु प्रकरण के शीर्षक तथा प्रसंग से यहां प्रधान मंत्री का ही श्राशय स्पष्ट है ।

<sup>×</sup>कौ० ग्र० श१०

<sup>ं</sup> कौ० ग्र० शश्व ग्रीर शश्थ

सम्मति ली जाय।\*

२-प्रोहित-'पुरोहित' शब्द से आजकल साधारण पाठ-पूजा करनेवाले ब्राह्मण की कल्पना होती है। परन्तु कौटल्य का पुरोहित ऐसा मामूली व्यक्ति नहीं है. वह शासनपद्धति में विशेष महत्व रखता है, प्रधानमंत्री से दूसरे दर्जें पर उसी का स्थान है। उसकी नियुक्ति के सम्बन्ध में त्रर्थशास्त्र में बताया गया है कि 'शास्त्र-प्रतिपादित विद्या त्रादि गुणों से युक्त, उन्नत कुलशोल, षडंगवेद, ज्योतिषशास्त्र, शक्तन-शास्त्र तथा दंडनीतिशास्त्र में ऋत्यन्त निपुण, दैवी श्रीर मानुषी न्रापत्तियों का न्रथर्ववेद में वताये हुए उपायों से प्रतिकार करनेवाले व्यक्ति को पुरोहित नियुक्त किया जाय । 🗙 पुरोहित के ऐसे योग्य होने की आवश्यकता इसलिए है कि प्राचीन शासनपद्धति में धर्म की रचा का उत्तरदायित्व राजा पर होता था, श्रीर राजा को इस विषय में उचित परामर्श देने का काम पुरोहित करता था। भारतवर्ष के श्रति-रिक्त ऋौर भी ऋनेक देशों में पहले ऐसा ही होता था। ऋाजकल भी कहीं कहीं राज्य का एक विभाग धर्मविभाग होता है। भारतवर्ष में इस समय श्रंगरेजी राज्य में ईसाई धर्म विभाग (एक्लेज़िएस्टिकल डिपार्टमेंट' भी है जिसे गवर्नर-जनरल का सुरक्तित विषय कहा जा सकता है।

श्राचार्य कौटल्य ने कहा है कि 'राजा पुरोहित का इस प्रकार श्रानुगामी बना रहे जैसे शिष्य श्राचार्य का, पुत्र पिता का, श्रौर

श्रको० ग्र० शश्ह ×को० ग्र० श

भृत्य स्वामी का अनुगामी होता है। \* कदाचित इससे ऐसा श्रनुमान हो कि कौटल्य की शासनपद्धित में पुरोहित ही मुख्य है, वह राजा से भी ऊपर है। परन्तु यह धारणा ठोक नहीं है, कारण, श्रर्थशास्त्र के अनुसार राजा अन्यान्य तीयों की भौति पुरोहित पर भी अपने गुप्तचरों दारा कडी निगाह रखता था। श्राचार्य लिखता है कि 'श्राचा पाकर यदि कोई पुरोहित निम्नकुलोत्पन्न व्यक्ति को (वेद) न पढ़ावे या उसका यज्ञ न करावे तो राजा उसको अधिकारच्युत कर दे। भे 'राजा पुरोहित तथा श्राचार्य के साथ यज्ञशाला में उपस्थित होकर वैद्य श्रीर तपस्वयों के कार्यों को, उन्हें श्रादरपूर्वक श्रीभवादन करके, देखे '×

इनमें से पहले उद्धरण से यह स्पष्ट है कि धर्म के श्रातिरिच शिक्ता का कार्य भी पुरोहित के ही सुपुर्द था, श्रीर राजा का उसपर नियंत्रण था।

३-सेनापित-त्राजकल सेनापित का अर्थसेना का प्रधान चंचालक, जंगी लाट या 'कमांडरनचीफ़' लिया जाता है, परन्तु तत्का लीन प्रयोग के अनुसार यहाँ इसका आशय युद्ध सम्बन्धी सर्वीच मंत्र

<sup>\*</sup>कौ० द्रा० १।९; कीटल्य ने पुरोहित की यह महिमा या तो प्राची।
परम्परा के प्रवाह में त्राकर लिखी है, या सम्राट् चन्द्रगुप्त क्रीर श्रपनी स्थि
केत सम्मुख रखकर लिखी है। पर उसके राजनैतिक विचारों में राजा की स्थिति
पुरोहित के इस तरह अधीन न थी, अन्यथा पुरोहित केत दंड देने का कुछ
श्रीभग्राय नहीं हो सकता।
—सत्यकेतु विद्यालंका

<sup>†</sup>कौ० ग्र १।१०

<sup>★</sup>कौ० ग्र० १।१९; श्री० उदयवीर जी शास्त्री ने पैद्यों 'का श्रथ
विद्वान पुरुष किया है।

ा परामर्शदाता है। युद्ध-संचालक को कौटल्य ने 'नायक' लिखा है.

सका उल्लेख आगे किया जायगा। अस्तु, सेनापित के अधीन

शवध्यन्, रथाध्यन्, पत्यध्यन्, अश्वाध्यक्ष, हस्त्यध्यन्, तथा गोऽध्यन्

शदाधिकारी कार्य करते थे। इन अध्यन्तों का उल्लेख समाहर्ता के अधीन
कार्य करनेवालों में किया जायगा। परन्तु उससे इनका विशेषतया
उसी सीमा तक सम्बन्ध था, जहाँ तक इनके कार्यों से आय प्राप्त होती
थी; वैसे ये सेनापित के ही अधीन थे। असे सेनापित प्रायः राजपुत्र ही
होता था। आचार्य का कथन है कि राजा अपने ऐसे पुत्र को सेनापित
या युवराज पद पर नियुक्त करे जो आत्मसम्पत्ति (योग्य गुणों) से
युक्त हो। ×

४-युवराज-प्राचीन भारत में राजा प्रायः अपने ज्येष्ठ पुत्र को (प्रजा की सम्मिति ते) युवराज बनाया करता था। सेनापित के सम्बन्ध में कौटल्य का जो उद्धरण दिया गया है उससे स्पष्ट है कि युवराज वही राजपुत्र बनाया जाता था, जिसमें यथेष्ट गुण हों। श्रन्यत्र कौटल्य कहता है कि "यदि कोई राजकुमार यथेष्ट गुण्सम्पन्न न हो तो व्यसनी राजकुमार को, राजकन्या को, या गर्मिणी महाराणी को लद्द्य करके, अमात्य राष्ट्र के महान व्यक्तियों को एकत्रित करके कहे कि यह (राजकुमार या राजकन्या आदि) आपकी घरोहर है। इसके पिता के पराकम और वंश की और ध्यान दें, और अपनी ओर भी देखें। यह (राजकुमार आदि) केवल एक मंडे के समान है (ध्वजा मात्र') है। वस्तुतः इस राज्य के स्वामो आप ही लोग हैं। अव बतलाइए इस

क्रको० ग्र० २।३३ ×को० ग्र० १।१७

विषय में क्या किया जाय।' जब राष्ट्र के महान पुरुष अमात्य से कहें कि 'श्रापके नेतृत्व श्रथवा ग्रापको देख रेख में रहते हुए इस (राज-कुमार ग्रादि) के सिवाय ग्रौर कौन है जो राजा की चातुर्वपर्य प्रजा का पालन कर सके, तो श्रमात्य उस राजकुमार को, या राजकन्या को श्रथवा गर्भिणी महारानी को राजसिंहासन पर श्रभिषिक्त करके राजकार्य को चतुराई से चलाता रहे: और, राजकुमार की विद्या, विनय श्रीर श्रन्य प्रकार की शिक्षा के लिए पूरा प्रयत्न करता रहे।" श्राचार्य ने इस वात की भी श्रनुमित दी है कि श्रमात्य राजकन्या का किसी समान जातीय पुरुष से सम्बन्ध करके उसके पुत्र को श्रिभिषिक्त करे। त्रागे स्राचार्य कहता है कि ''जब राजकुमार युवा होजाय तो उसकी इच्छा होने पर ग्रमात्य राज्य भार उसे सँभलवा दे, श्रथवा मामा फूफा न्नादि मुख्य व्यक्तियों के त्रधीन हुए राजा (राजकुमार) को स्त्रमात्ये इतिहास और पुराणों के द्वारा धर्म अर्थ के तत्वों को समस्ताता रहे। यदि वह इस तरह से न समभा सके तो कपट का श्राश्रय लेकर उसे त्रपने वश में करे।" इस प्रकार कौटल्य ऐसी व्यवस्था करता है जिससे, युवराज के श्रयोग्य होने पर भी राजकार्य के समुचित संचालन में कोई वाधा न हो । युवराज राजा के शासन-काल के पश्चात् ती राज्य का उत्तराधिकारो होता हो था। परन्तु वह राजा के शासन-समय में भी राज्य सम्बन्धी विविध कार्यें। में भाग लेता था; कभी-कभी किसी प्रान्त का शासक भी होता था। इससे उसको ऋपने भावी उत्तरदायी पद के लिए समुचित शिक्ता ग्रौर त्रानुभव पाप्त करने का त्रावसर मिलता था।

<sup>#</sup>कौ० ऋ० पा६

प्र-दोवारिक-इस शब्द का अर्थ प्रायः चौकीदार या पहरेदार लिया जाता है, परन्तु साधारण चौकीदार या पहरेदारों को महामात्यों में गणना नहीं को जा सकती । अतः दौवारिक से यहाँ राजमहल के निरीक्षक का आशय है। और, इसमें कोई संदेह नहीं, कि मौर्यकाल में यह अधिकारों राजप्रासाद में जाने आनेवालों पर बहुत ध्यान रखता या। कौटल्य लिखता है कि राजमहल की चौथी कच्चा (भाग) में राजा की रक्चा दौवारिक हाथ में भाले आदि लिये हुए करें। \* दौवारिक कई रहते होंगे, यहाँ महामात्यों में प्रधान दौवारिक समभना चाहिए।

६-ग्रन्तविशिक-यह राजा की श्रंग-रत्तक सेना का प्रधान होता था। मौर्यकाल में राजा को ज्ञात्मरच्चा के विषय पर बहुत ध्यान देना होता था, राजपुत्रों से भी अनिष्ट को आशंका रहती थी। अन्य त्थानों की तो वात ऋलग रही, स्वयं राजमहलों में भी उसे बहुत सतर्क रहना पड़ता था । अन्तर्नेशिक का कार्य और महत्व कीटल्य के निम्नलिखित उद्धरण से विदित हो जायगा। वह यह बतलाकर कि महल के भिन्न-भिन्न भागों में राजा की रच्चा के लिए किस-किस प्रकार की न्यवस्था होनी चाहिए, लिखता है कि 'पिता पितामह के समय से प्राप्त, उच कुलों में उत्पन्न, शिक्षित, राजा में अनुरक्त, ग्राच्छी सेवा कर चुकनेवाले पुरुषों को ही राजा अपने समीप रखे, अर्थात् ऐसे श्रादमियों को ही राजा श्रपना श्रंगरक्षक नियुक्त करे। धन सम्पत्ति तथा सत्कार न पाये हुए विदेशी पुरुष को. तथा पहले एकवार श्रपने से भिन्न होकर, फिर आकर मिले हुए अपने देश के पुरुष को भी

<sup>&</sup>lt;sup>क</sup>कौ० श्र॰ श२१

राजा ग्रापना श्रङ्गरक्षक न बनाये । श्रान्तर्वेशिक की सेना राजा श्रीर ग्रान्तःपुर दोनों की रक्षा करे। श्राचार्य ने इस वात का सविस्तर वर्णन किया है कि राजा के उपभोग में श्रानेवाले भोजन वस्त्रादि के पदार्थों की किस प्रकार ऐसी परीक्षा की जाय, जिससे ज्ञात होजाय कि ये विपयुक्त तो नहीं हैं। उसका श्रादेश है कि श्रान्तर्वेशिक द्वारा प्राप्त होने श्रीर उसकी मोहर लगने कं वाद ही राजा उन पदार्थों का सेवन करे। \*

(७) प्रशास्ता--इस के विषय में अथंशास्त्र से कूछ विशेष जात नहीं होता । 'स्कन्चवार निवेश' प्रकरण में इस का दो जगह उल्लेख श्राता है। स्कन्धावार युद्ध भूमि के निकटवर्ती श्रावास-स्थान श्रयवं। छावनी को कहते हैं । अचाय ने लिखा है, सौ-सौ धनुष के फासल पर चार प्रकार की वाड़ राजगृह के चारों ग्रोर उसकी रक्षा के ज़िए होनी चाहिए। तीसरे वेरे में हाथी श्रेणी वल तथा प्रशास्ता स्रादि के स्थान वनवारे जायँ। त्रागे श्राचार्य लिखता है कि प्रशास्ता सेना स्रादि के सहित राजा के प्रस्थान करने से पूर्व ही शिल्यो तथा कर्मकर पुरुषों या उनके श्रध्यत्तों के साथ चला जाय; श्रीर मार्ग की हर तरह से रचा का, तथा त्रावश्यक स्थानों में जल त्रादि का, अच्छी तरह प्रवन्ध करे। ! इससे विदित होता है कि प्रशास्ता सेना सम्बन्धी एक प्रधान श्रिधकारी था। श्री॰ उदयवीर जी शास्त्री ने इसे कंटकशोधनाध्यक्ष लिखा है । श्री॰ एन. एन. ला का मत है कि इस ग्रिधिकारी से उसी तीर्थ का त्र्याशय है जिसे महाभारत में 'कारागृहाधिकारी' कहा गया है।

<sup>ैं</sup>की० ग्र० शार० श्रीर शार्श की० ग्र० १० । १

(二) समाहर्त्ता—यह राजकीय श्राय प्राप्त करनेवाला सर्वोच्च श्राधिकारी था। श्राय-प्राप्ति के श्रातिरिक्त, यह जनपद के शासन सम्बन्धी विविध प्रकार के कार्यों का निरीक्षण भी करता था। श्राचार्य ने इस विषय में बहुतसी व्यौरेवार वार्ते लिखी हैं। इनका परिचय श्रम्यण स्थानीय शासन के प्रसंग में दिया जायगा। समाहर्त्ता के श्राधीन वहुतसे श्राधिकारी तथा विविध विभागों के श्रध्यक्त कार्य करते थे। × यह उनके सम्बन्ध में, तथा कुछ श्रम्य महत्वपूर्ण श्राभियोगों का, निर्णय भी करता था। श्रध्यक्षों में से मुख्य निम्नितिखित हैं:—

ग्राकराध्यक्ष— लिनज विभाग का मुख्य ग्रिधिकारी। सुवर्णा-ध्यज्ञ (धातु शोधन विभाग का श्रिधिकारी), लोहाध्यक्ष, खन्याध्यज्ञ, लवणाध्यज् इसके श्रिधीन थे।

परवाध्यत्त— व्यापार तथा क्रय विक्रय विभाग का श्रिधिकारी।
कुप्याध्यत्त— जंगल विभाग का श्रिधिकारी।
श्रायुधागाराध्यत्त—श्रद्ध शस्त्र विभाग का श्रिधिकारी।
यौतवाध्यत्त— तोल माप विभाग का श्रिधिकारी।
मानाध्यक्ष— भृमि तथा समय के माप विभाग का श्रिधिकारी।

\*की० अ० २|६ और २|३५

Xकी० त्र० २/६ से २/३५ तक । अध्यक्ती की आज-कल की भाषा में सुपरिन्टेन्डेंट या डायरेक्टर, इन्स्पेक्टर-जनरल कह सकते हैं ।

<sup>---</sup>गोपाल दामोदर तामस्कर

शुल्काध्यत्त- कर विभाग का श्रिषिकारी।

सुत्राध्यत्त्— वस्त्र ग्रौर कवच श्रादि विभाग का ग्रिघिकारी।

सीताध्यच् — कृषि विभाग का श्रिषकारी । यह राजकीय भूमि पर भी खेती कराता था ।

सुराध्यत् — श्रावकारी विभाग का श्रधिकारी।

स्ताध्यच् — व्चड़खाने का श्रिकारी।

गिणिकाध्यत्त्र स्वेद्यास्त्रों की व्यवस्था करनेवाला स्रिधिकारी।

यह राजदरवार की तथा स्त्रन्य वेदयास्त्रों का

स्त्रध्यत्त् था। यह नट, नर्तक, गायक, वादक,

भांड या विदूषक, कुशीलव (तमाशगीर), स्नवक

(रस्ती पर चढ़कर खेल दिखानेवाले), सौभिक

(जादूगर), चारण, स्त्रौर जो स्त्रियों द्वारा स्त्रपनी

स्त्राजीविका कमाते हों उनकी स्त्रियों तथा

स्त्रिपकर स्त्राजीविका कमानेवाली स्त्रियों की

स्त्राय-व्यय की देख-रेख करता था।

नावध्यत्त नाव श्रौर जहाज विभाग का श्रधिकारी।
गोऽध्यत्त पशु विभाग का श्रधिकारी।

्रश्री विज्ञान जी ग्राप्त का मत है कि अर्थशास्त्र की प्रकाशित प्रतियों में यह शब्द अगुद दें। शुद्ध शब्द 'गणका' होना चाहिए, जिसका अर्थ है, अध्याखन्द की। ग्रस्वाध्यक्ष -- घुड़शाला विभाग का ग्रिधिकारी।

इस्त्यध्यचः -- हाथी विभाग का श्रिषिकारी।

रथाध्यक्त - रथ विभाग का त्रिधिकारी।

मुद्राध्यक्त— मुद्रा विभाग का अधिकारी। जनपद में आनेजाने
तथा पदार्थों की आयात निर्यात का नियंत्र इसी के
सुपुदं था।

विवीताध्यक्ष—गोचर मूमि विभाग का ऋषिकारी। यह जंगलों की सड़कों का निरोक्षण तथा व्यापारियों के माल की रक्ता करता था।

लक्षणाध्यत् — टकसाल विभाग का अधिकारी।

देवताध्यक् --- देवालय विभाग का ऋषिकारी।

श्रम्यक्षों की योग्यता तथा नियुक्ति के सम्बन्ध में श्राचार्य ने लिखा है कि सब श्रध्यक्षों को श्रमात्य के गुणों से युक्त होना चाहिए (श्रमात्य के गुण पहले बताये जा चुके हैं।), तथा इन्हें इनकी शिक्त के श्रमुसार भिन्न-भिन्न कार्यों पर नियुक्त किया जाय। कार्यें। पर नियुक्त करके राजा इनकी सदैव परीक्षा करवाता रहे।

श्रध्यक्ष जिन विविध श्रिधिकारियों के साथ मिलकर कार्य करते

×कौ० ग्र॰ रा९

<sup>\*</sup> जैसा श्रागे बताया जायगा, उस समय घोड़े, हाथा श्रीर रथें का सेना में बहुत उपयोग होता था। स्थल सेना के चार भागों में पैदल सेना के श्रतिरिक्त बुड़सवार, हस्ति सेना और रथ सेना होती थी।

थे, वे अर्थशास्त्र में निम्निलिखित वतलाये गये हैं — संख्यापक (स्राय-च्यय का लेखा रखनेवाले), लेखक, रूपदर्शक (राजकीय सुद्रा तथा स्त्रन्य मिण मुक्ता स्त्रीर स्वर्ण स्त्रादि के खरे खोटेपन को पहचाननेवाले) नीवी आहक (स्राय व्यय से शेष वचे धन को सँभालनेवाले) स्रौर उत्तराध्यन्त ।\*

उत्तराध्यक्ष के विषय में कौटल्य ने इसी ग्रध्याय में लिखा है कि 'हाथी घोड़े तथा रथों पर सवार होनेवाले ही उत्तराध्यत्त बनने चाहिएँ।' इसका स्पष्टोकरण श्री॰ उदयवीरजी शास्त्री ने इस प्रकार किया है— जो पुरुष बृद्ध तथा श्रत्यन्त श्रनुभवी हैं, बृद्ध होने के कारण युद्ध श्रादि में जाने का सामर्थ्य नहीं रखते, साधारणतया चलने फिरने में भी सवारियों का ही सहारा लेते हैं, ऐसे विशेष व्यक्तियों को उत्तराध्यत्त श्रयीत् श्रन्य श्रध्यत्तों का निरीत्त्रण करनेवाला प्रधानाध्यक्ष बनाया जाय।

&-सिनिधाता- श्राचार्य ने सिन्नधाता के कार्यों का विस्तारपूर्वक वर्णन किया है। कुछ मुख्य वातें ये हैं:—सिन्नधाता कोषग्रह,
प्रय-ग्रह (राजकीय विक्रेय वस्तुश्रों के रखने का घर), कोष्ठागार
(खाद्य वस्तुश्रों का गोदाम), कुप्य-ग्रह (जंगल की वस्तुश्रों का गोदाम)
श्रायुधागार (श्रद्ध शस्त्र भवन), श्रीर वन्धनागार (काराग्रह) का निर्माण
कराये। वह श्राने श्रधीन भिन्न-भिन्न कार्यों श्रीर शाखाश्रों के विशेषज्ञ
श्रिधकारियों की सहायता से परीचा करके कीष में नये पुराने रतन,
धातु, शुद्ध सिक्के तथा जंगल के ग्रदार्थ श्रादि ग्रहगा करके कोप में

कौ० ग्र० २।९

रखे। सिन्निधाता की योग्यता का अनुमान आचार्य के इस कथन से लगता है कि 'सिन्नेधाता' को चाहिए कि वह बाहरी तथा भीतरी अयाय को अच्छी तरह जाने; यहाँ तक कि उससे सौ वर्ष पीछे की भी आय पूछी जाय, तो वह विना किसी फकावट के भाट कह दे। \*

कोत्रग्रह, पर्यग्रह म्रादि जिन-जिन विषयों का सिन्नधाता निरीत्त्रण्य करता था, उनके मध्यक्ष म्रर्थात् कोषाध्यत्त्, पर्याध्यत्त्, कोष्ठागाराध्यक्ष. कुप्याध्यत्त्, म्रायुधागाराध्यत्त्, स्रौर बन्धनागाराध्यत्त् इसके म्रधीन कार्य करते थे । इनमें से पर्याध्यत्त् म्रीर कुप्यागाराध्यत्त् का उल्लेख 'समाहर्ता' के म्रधीन कार्य करनेवात्ते म्रध्यत्त्रों में हो चुका है। इनका सम्बन्ध समाहर्ता म्रौर सन्निधाता दोनों से था।

१०-प्रदेण्टा-यों तो प्रत्येक 'कंटकशोधन' नामक न्यायालय का न्यायाचीश 'प्रदेण्टा' कहलाता था, परन्तु यहाँ इस प्रकार के सव न्यायाचीश के प्रधान न्यायाधीश से श्रिभिषाय है। इन न्यायालयों के प्रधान न्यायाधीश से श्रिभिषाय है। इन न्यायालयों के विषय में, विशेष रूप से श्रागे न्याय के प्रसंग में लिखा जायगा, इन्हें कुछ श्रंश में फीजदारी श्रदालत कह सकते हैं। प्रदेण्टा न्याय सम्बन्धी कार्यों के श्रितिरक्त कुछ श्रन्य कार्य भो करता था। कौटस्य ने लिखा है कि 'समाहर्ता श्रीर प्रदेण्टा पहले श्रध्यक्त श्रीर उनके श्रधीन पुरुषों का नियमन करें। जो कर्मचारी खान श्रादि से वहु-मूल्य रत्न श्रादि, तथा चन्दन श्राय श्रादि के कारखानों से चन्दन श्रार श्रादि चुरावें, उन्हें प्राण दड दिया जाय। अ इससे स्रण्ट है कि प्रदेण्टा समाहर्ता के साथ मिलकर श्रध्यक्षों श्रादि की नियुक्ति भी करता

<sup>\*</sup> की ब्राव्या १ की अव ४।१ × की ब्राव्या १

था तथा सर्वेषाधारण एवं राज कर्मचारियों को चोरी श्रौर रिश्वत श्रादि विविध श्रपराध करने से रोकता था।

११ - नायक - यह सेना का मुख्य संचालक था, श्रीर श्रावश्यक-तानुसार विविध प्रकार को छात्रनियाँ, खाई, सफील (शहरपनाह दीवार), श्रीर श्रदारी श्रादि बनवाता था। कोटल्य ने इस विषय की कुछ न्यौरेवार वाते लिखी है। वह यह भी कहता है कि सेना के सबसे श्रमले हिस्से में नायक को चलना चाहिए। अश्री० उदयवीरजी शास्त्री ने नायक का श्रर्थ स्वेदार किया है।

१२-पोर्ट्यावहारिक-यह सम्भवतः 'धर्मस्थीय' नामक ग्रदालतीं का मुख्य न्यायाधीश था। इन ग्रदाततों के विषय में विशेष ग्रागे कहा जायगा। यह साधारण ग्रदालतें थीं, जिनका ग्रधिकतर कार्य दीवानी मुकदमों के सम्बन्ध में होता था। श्री॰ उदयवीर जी ने पौरव्यावहारिक का ग्रर्थ नगर का मुखिया या वकील किया है। × श्री॰ एन. एन. ला ने इसे महाभारत के धर्माध्यक्ष नामक तीर्थ के समान बताया है।

१२-कार्मान्तिक--यह श्रिषकारी खान, जंगलों श्रीर खेतीं से मिलनेवाले कचे पदार्थों का तैयार माल वानानेवाले विविध प्रकार

क की० श्र० १०११; १०१२; इस पुस्तक का बारहवाँ श्रध्याय (सेना क्षीर युद्ध) देखिए।

<sup>★</sup>की० त्र० ६।१; श्री० सत्यकेतु जी ने 'पीर' की व्यावहारिक से पृथक्
करके उसे 'नागरिक' के समान अधिकारी कहा है । उनके मत से 'पीर' पुर या
गुजधानी का शासक था ।

के कारखानों का प्रधान निरीक्तक तथा संचालक था; इस के ऋधीन बहुत से कर्मचारी थे।\*

१४-मंत्रिपरिपद्ध्यच् — मंत्रिपरिषद के विषय में पहले लिखा जा चुका है; उस का अध्यच्च भी महामात्यों में गिना जाता था।

१५-दंडपाल--इसके विषय में अर्थशास्त्र में विशेष उस्तेख नहीं मिलता। श्री० सत्यकेतु जी विद्यालंकार ने लिखा है कि 'इस का काम सेना की स्थिति सम्पादित करना है, सेना की सब आवश्यकताओं का पूरा करना है, उसके लिए सब भांति का प्रबन्ध करना है।'

१६-दुर्गपाल--इसे राज्य के भीतरी दुर्गों अर्थात् किलों पर अधिकार रहता था। प्राचीन काल में रक्षा के विचार से अनेक नगर दुर्गात्मक बनाये जाते थे, इस से नगरों के लिए 'दुर्ग शब्द भी प्रयोग में श्राया है। जनपद के वीच में भी आवश्यकतानुसार दुर्ग होते थे। कौटल्य ने दो अध्यायों में दुर्गों के सम्बन्ध में विस्तारपूर्व के विचार किया है। ×

१७-ग्रन्तपाल- -यह सीमा-यदेश का रच्चासम्बन्धी यधान ग्रिधकारी था। देश की सीमाग्रों का सदैव बहुत महत्व रहता है, श्रीर उनकी रच्चा के लिए यथेष्ट ग्रायोजन करना पड़ता है। ग्रन्तपाल के सम्बन्ध में कौटल्य ने लिखा है कि राजा 'राज्य की सीमा पर इस

<sup>\*</sup> कै।० अ.० २।१२ 🔻 कै।० अ.० २।३ थैं।र २।४

श्रिकारी द्वारा श्रिघिष्ठित दुर्गों की स्थापना करे, तथा, जनपद के द्वार-भृत स्थानों की स्थापना करे, जिनका श्रिघिष्ठाता श्रन्तपाल ही हो। उनके मध्य भागों की रक्षा ज्याध, शवर, पुलिन्द, चांडाल तथा श्रन्य जंगलों में फिरने (या रहने) वाली जातियों के श्रादमी करें। सीमाश्रों पर वनवाये हुए तरह-तरह के दुर्गों पर मुख्य श्रिधकार श्रन्तपाल को ही होता था। \*

१ द्र-श्राटिविक — यह जंगलों तथा जंगली जातियों पर देख-रेख रखनेवाला प्रधान ग्रधिकारी था। ग्रथंशास्त्र में सेना के ग्रन्थान्य मेदों में 'ग्रटवी वल' का भी उल्लेख हुन्ना है; इस का ग्रभिप्राय जंगल में रहनेवाली सेना, ग्रथवा जंगल की रत्ता करनेवाले ग्रधिकारियों के उपयोग में ग्रानेवाली सेना है × मौर्यकाल में यहाँ जंगल खूब थे, ग्रौर जंगली जातियों को यथा सम्भव ग्रधीन रखने के लिए विशेष योजना करनी पड़ती थी। इसं लिए 'ग्राटविक' पद बहुत उत्तरदायिख-पूर्ण था।

सरकारी विभाग—पहले कहा जा चुका है कि हिन्दू राजतंत्र में ग्रांत प्राचीन काल से ग्रठारह उच्च पदाधिकारी माने जाते रहे हैं। इस परम्परा का कारण सम्भवतः यह है कि इनके सुपुर्द किये हुए कार्यों में राज्य के सभी महत्वपूर्ण विभागों का समावेश होजाता है ग्रीर उनसे राज्य की समस्त ग्रानिवार्य श्रावश्यकतात्रों की पूर्ति हो जाती है। जैता कि इन पदाधिकारियों के परिचय से जात हो जाता है, इन से राजा की रक्षा श्रीर सहायता, राजकार्यों के विषय में मंत्रणा, राज्य

<sup>ः</sup> कै।० अ० २।१ 🗙 के।० अ० २।३३

की शान्ति, सुरत्ता, विस्तार, शासन, न्याय, राज्य ग्रीर प्रजा की विविध ग्रावश्यकतान्त्रों के पदार्थों को संग्रह करना तथा कारखानों में तैयार करना, राजकरों की प्राप्ति श्रीर उनका जनता की सुख समृद्धि तथा सुविधान्त्रों के लिए उपयोग किया जाना इत्यादि सब कार्यों का सम्यक् सम्पादन हो जाता है। राज्य के कार्यों के विषय में विस्तार से श्रन्यत्र लिखा जानुका है।

श्राधुनिक पाठकों को राज्य का कार्य उपयुंक्त विभागों में विभाजित होना बहुत विचित्र सा प्रतीत होगा। यह कहा जा सकता है, कि इन विभागों में से कई विभाग श्रनावश्यक हैं, कुछ विभाग इकट्ठे किये जाकर उनका कार्य एक ही पदाधिकारी के सुपुर्द रखा जा सकता है, इत्यादि। ऐसी श्रालोचना करनेवाले सज्जनों को देश काल का सम्यक् विचार करना चाहिए। शासनपद्धति के पाठक जानते हैं, किस प्रकार भारतवर्ष या हक्कलेंड श्रादि में समय-समय पर मंत्रिमंडल के सदस्यों तथा उनके सुपुर्द विभागों में परिवर्तन होता रहता है।

सरकारी कार्यालयों की सुट्यवस्था—कौटल्य ने राज्य सम्बन्धी सब श्रावश्यक वालों के, नितान्त शुद्ध रूप में तथा विधि पूर्व के, लिखे जाने पर बहुत जोर दिया है। पहले बताया जा चुका है कि प्रत्येक श्रध्यद्ध के साथ एक 'लेखक' भी रहता था। श्राचार्य का कथन है कि राजकीय लिखित श्राचाश्रों पर ही शासनकार्य श्रवलम्बित है, संधि विश्रह श्रादि का मूल राजकीय श्राचाएँ ही हैं। इसलिए श्रमात्य के गुणों से युक्त हर प्रकार के श्राचार विचार को जानने वाले राजकीय श्रन्थों से पूर्ण परिचित, सुन्दर,

लेख लिखने वाले, विविध प्रकार के लेखों को पढ़ने-लिखने में समर्थ व्यक्ति को 'लेखक' नियत किया जाय । वह लेखक सावधान होकर, राजा के संदेश को अञ्छी तरह सुनकर निश्चित अर्थ वाले लेख लिखे। \* इस पदाधिकारी के कार्य तथा पूर्वोक्त बातों को ध्यान में लाने से स्पष्ट मालूम होता है कि कौटल्य ने राजकीय कार्यालयों की सुन्दर व्यवस्था की थी।

<sup>\*</sup> कें10 द्या० २।१०

## आठवाँ ऋध्याय

-:00:--

## पीर जानपद

--:0:--

'श्रयंशास्त्र' में 'पौर जानपद' का श्रानेक प्रसंगों में उल्लेख श्राया है। श्राचायं ने इन के नियमों तथा निर्णयों को बहुत महत्व दिया है। श्रतः इन के सम्बन्ध में ज्ञान प्राप्त करना श्रावश्यक है। इस विषय को पहली विचारणीय बात यह है कि इन शब्दों का श्रयं क्या है; कारण कि इस विषय में कौटह्य के श्रनुवादकों श्रीर टीकाकारों में मतमेद है। श्रमी तक प्रायः इन का श्रयं नगर निवासी श्रीर ग्राम निवासी किया जाता रहा है। हमें प्राचीन साहित्य के श्राधार पर, तथा स्वयं कौटल्य के विविध प्रयोगों को विचार कर इन का श्राशय लेना चाहिए। श्री० जायसवाल जी ने श्रयने ग्रन्थ में इस विषय का विस्तारपूर्वक विवेचन किया है श्रीर वे तथा बहुत-कुछ उनके द्वारा संकलित प्रमाणों के श्राधार पर श्री० सत्यकेत जी विद्यालंकार तथा श्रन्य विद्वान इस निष्कर्ष पर पहुँचे हैं कि वास्तव में 'पीर जानपद' पारिभाषिक शब्द हैं श्रीर इन नामों की यहाँ सुसंगटित

संस्थाएँ थी । इनका मुख्य कार्य व्यवस्था सम्बन्धी था । इन्हें तत्कालीन भारतवर्ष का व्यवस्थापक मंडल कहा जा सकता है ।\*

'पौर' ग्रोर 'जानपद' का उदय-वैदिक साहित्य में, श्रनेक स्थानों पर, प्रजा की प्रतिनिधि-स्वरूग 'सिमिति' का उल्लेख मिलता है। विशाल राज्यों, या साम्राज्य के युग में इस संस्था का लोप हो गया। महाभारत में, तथा पाली ग्रन्थों में इसका उल्लेख नहीं पाया जाता। वात यह है कि सिमिति का मूल ग्राधार जातीयता थी, यह एक-एक जाति के ही राज्यों की व्यवस्थापक सभा थी। साम्राज्य के उदय होने पर जातीयता के भाव का हास हुआ तो सिमिति का भी खुत होजाना स्वाभाविक था। इसके स्थान पर दूसरी संस्थायों 'पौर' श्रीर ''जानपद' का उदय हुआ; ये संस्थाएँ प्राचीन 'सिमिति' का ही रूपान्तर थीं।

ई॰ पू॰ ६०० से सन् ६०० ई॰ तक भारतवर्ष में राज्य के दो भाग माने जाते थे, राजधानी और जनपद। राजधानी को पुर या नगर भी कहा जाता था (पुरं मुख्य नगरम्; नगरं राजधानी)। राजधानी को छोड़कर शेप राज्य की समस्त भूमि—वह ग्राम हो या नगर—जनपद कहलाती थी। 'पौर' पुर या राजधानी की सभा थी, वह राज्य

<sup>\*</sup> अन्यान्य तेखकों में श्री० विनयकुमार सरकार ने भी इस मत का— श्री० जायसवाल जी का— खंडन किया है; परन्तु सव वातों का विचार करके हमें उसका समर्थन ही करना होता है; हां, जैसा कि हम आगे इन संस्थाओं के सदस्यों के सम्बन्ध में लिखेंगे, हमारा अभिन्नाय यह नहीं है कि उस समय ब्यवस्थापक मेडल का संगठन पूर्णतया आज कल की शैली पर था।

पौर जानपद १०३

के समस्त नगरों के निवासियों की सभा न थी। इसी प्रकार 'जानपद' जनपद की अर्थात् राजधानी को छोड़कर शेष देश की सभा होती थी। 'जानपद' का अर्थ 'प्रान्त', या 'नगर के बाहर रहनेवाले' न था। अर्थशास्त्र में दूसरे अधिकरण का पहला अध्याय 'जनपद निवेश' शिपंक है। इसमें बताया गया है कि जनपद में आमों के अतिरिक्त 'स्थानीय' 'द्रोणमुख' आदि दुगें। या नगरों की भी किस प्रकार स्थापना की जाय। इससे स्पष्ट है कि कौटल्य के अनुसार 'जनपद' में केवल अमों का ही समावेश नहीं होता, नगरों का भी होता है।

'जानपदाः' समिष्ट रूप से जनपद की प्रजा का द्योतक है, श्रीर उसकी संगाठत प्रतिनिधि संस्था का भी स्चक है।

कौटल्य ने पौर तथा जानपद सभात्रों के सगठन तथा कार्यपद्धति त्रादि के विषय में विशेषतया क्रमबद्ध प्रकाश नहीं डाला । सम्भव है इनका कार्य व्यापक होने के कारण सर्वसाधारण को उस समय इनके सम्बन्ध में यथेष्ट जानकारी हो, इसलिए त्र्रार्थशास्त्र में जहां-तहां प्रस्मानुसार ही इनका उल्लेख कर देना पर्याप्त समभा गया हो।

पौर जानपद का व्यवस्था सम्बन्धी कार्य-श्रथंशास्त्र में पौर तथा जानपद दोनों संस्थाश्रों का प्रायः साथ साथ ही उल्लेख हुश्रा है। इससे मालूम होता है कि दोनों का देश की शासन-व्यवस्था में सहयोग होता था। यद्यपि पौर भन्तीय राजधानियों में श्रकेले ही व्यवस्था कार्य करती थी, महत्वपूर्ण राष्ट्रीय विषयों पर दोनों संस्थाश्रों में विचार होना श्रावश्यक था। दोनों संस्थाएँ समान समभी जाती थीं। जानपद का भी समा-भवन राजधानी में हो होने से यह विनिष्टता

ग्रीर भी ग्रविक होनी स्वाभाविक थी। विविध ग्रन्थों के ग्राधार पर श्री॰ जायसवाल जी ने इन संस्थाओं के न्यवस्था सम्बन्धी सम्मि-लित कार्य मुख्यतया निम्नजिखित वतलाये हैं:—

- (१) युवराज की नियुक्ति पर विचार ।
- (२) राजा का श्रमिषेक करना, श्रयोग्य व्यक्ति को राजा न वनने देना श्रीर श्रन्यायी राजा को सिंहासन से उतारना।
- (३) प्रधानमंत्री को निर्वाचित करना तथा उसके व्यवहार पर दृष्टि रखना।
- (४) राजनीति सम्बन्धी विषयों का विचार, तथा विशेष अवस्थाओं में असाधारण करों की स्वीकृति ।

उपर्युक्त अन्तिम कार्य सम्बन्धी प्रमाण तो 'श्रर्थशास्त्र' में भी पर्यात रूप से मिलता है। कोप-वृद्धि अर्थात् आर्थिक संकट-निवारण के प्रसंग में कीटल्य लिखता है कि 'समाहर्ता प्रयोजन वतलाकर पौर जानपद से घन मांगे। "राजा पौर जानपद से याचना करे।'

<sup>\*</sup> कैं। अ ५।२; श्री उद्यवीर जी शास्त्री ने अन्यान्य स्थानों की भांति यहां भी पार जानपद का अर्थ नगर निवासी और प्रान्त निवासी, तथा श्री शाम शास्त्री ने नगर निवासी और प्राम निवासी (Country people) किया है। समाहतां और राजा का राष्ट्र-संकट के समय व्यक्तियों से धन मांगना हमें तत्कालीन अवस्था में, मुव्यवस्थित शासनपदित में, टीक नहीं जचता। एक लेखक पार जानपद का ऐसा आशय न लेते, यदि वे इस दृष्टिकाण सं विचार करते, तथा इन शब्दों का प्राचीन साहित्य में जी प्रयोग हुआ है, उसका यथेष्ट विचार करते।

इससे स्पष्ट है कि जो कर धर्मशास्त्र के अनुसार परम्परा से चले आते थे, उनसे यदि राज्य की आवश्यकता की पूर्ति न होती, तो राजा को पीर जानपद का आश्रय लेना पड़ता था; वह अपनी इच्छा से, मन-चाहा कर नहीं लगा सकता था। राष्ट्रांय आय पर पीर जानपद का यह नियंत्रण इन संस्थाओं की महान शक्ति का द्योतक है।

स्मरण रहे कि उस समय व्यवस्थापक संस्थात्रों को त्राज कल की मांति नित्य नये नियम के निर्माण या पूर्व स्वीकृत नियमों के संशोधन परिवर्द्धन त्रादि का कार्य नहीं करना होता था। नियमों या कानूनों का उद्गम स्थान राजसत्ता न मानी जाकर धर्मशास्त्र माने जाते थे। धर्मशास्त्र के श्रादेशों में फेर-वदल करने का ऋधिकार राजा या स्यवस्थापक सभा को नहीं था; हौं, जब कभी उनके समभने में कुछ संदेह होता था, तो शामवृद्ध तथा नगरवृद्धों की राय ली जाती थी, जिन में केवल ब्राह्मण ही नहीं, श्रन्य वर्णों के भी सज्जन होते थे।

पोर जानपद के सदस्य—पीर जानपद के सदस्य किस योग्यता के होते थे, अर्थात् किस आयु अथवा सम्पत्ति या शिद्धा और अनुभव आदि सम्बन्धी योग्यतावाले व्यक्ति इन संस्थाओं में भाग ले सकते थे, इसका अर्थशास्त्र में स्पष्ट उल्लेख नहीं मिलता। तथारि आमदृद्ध और नगरवृद्ध शब्दों के प्रयोग से यह स्पष्ट है बड़े बूढ़े तथा अनुभवी सज्जन ही इन संस्थाओं के सदस्य होते होंगे। आज कल भी देखने में आता है कि पंचायत के सदस्यों में पौढ़ता या वयस्कता का होना तो अनिवार्य माना जाता है। इस के अतिरिक्त सम्पत्ति या शिक्षा आदि की कसीटी नहीं रखी जाती। हाँ, आज कल कहीं-कहीं पंचायत की सदस्यता पैत्रिक होगयी है, ऐसा उस समय न होगा। कहने की ग्रावश्यकता नहीं, उक्त संस्थाओं के लिए उस समय ग्राज-कल की भांति निर्वाचन या चुनाव न होता था। मत ('वोट') लेकर निर्वाचन करने की पद्धति उस समय प्रचलित होने का कोई प्रमास नहीं मिलता।

पौर जानपद के मत का महत्व--श्रर्थशास्त्र से मालूम होता है कि राजा को पौर जानपद के कार्य श्रौर विचारों पर पर्याप्त ध्यान देना पड़ताया। राजाकी दिनचर्यामें यह बतायाजा चुका है कि उसे हर रोज दिन के दूसरे हिस्से में पौर जानपद के कार्यों का निरीच्छ करना होता था। \* इस के ग्रातिरिक्त पौर जानपद का शासन व्यवस्था के सम्बन्ध में क्या मत है, यह जानने के लिए भी उसे यथेष्ट ध्यान देना होता था। कौटल्य लिखता है कि "(राजा) पौर जानपद के पास (उनके अनुराग अपराग को जानने के लिए) गुप्तचर पुरुषों को नियुक्त करे। गुप्त वर (१) 'तीर्थ समा शाला समवाय' में (२) 'पूरा समवाय' में श्रीर (३) 'जन समवाय' में जाकर श्रापत में वाद विवाद श्रारम्भ करें।"× मालूम होता है कि 'तीर्थ सभा शाला समवाय' ग्रौर 'पूग समवाय 'पौर' की उपसमितियाँ थी, जिन में से पहली, तीर्थ-स्थानों ग्रौर राष्ट्रीय इमारतों का निरी ज्ञा करती थी, और दूसरी, ज्यापार ग्रीर दस्तकारी श्रादि की देखभाल करती थी। 'जन समवाय' जानपद या सार्वजनिक सभा यी।

श्रागे कीटस्य सतलाता है कि पीर जानपद के सदस्यों के मनोभावी

<sup>#</sup> की० ग्र० १११६ 🔻 की० ग्र० १११३

को जानने के लिए गुमचरों के वाद-विवाद का ढंग कुछ इस प्रकार ने हो - ''एक यह कहे कि 'यह राजा सर्वगुणसम्पन्न सुना जाता है. परन्त इसका कोई गुण दिखायां नहीं देता। यह तो पौर जानपद को दंह " श्रीर करों से सताता है। तदनंतर वहाँ राजा की निन्दा करनेवाले ग्रन्य पुरुषों को तथा पूर्व निन्दक गुप्तचर को रोक कर रुसरा गुप्तचर यह कहे कि 'देखो माल्यन्याय की स्थिति (जिसमें बलवान निर्वलों को इस प्रकार सताते हैं, जैसे बड़ी मछलो छोटी मछली को) से तंग आकर प्रजा ने विवस्वान के पुत्र मनु को अपना राजा वनाया । धान्य का छठा हिस्ला श्रौर व्यापार की श्रामदनी का दसवाँ हिस्ला सुवर्ण (नकदी) उसे देना स्वीकार किया। इस (वेतन) को ग्रह्ण करते हुए राजाग्रों ने प्रजा के योगत्तेम का भार ग्रयने ऊपर लिया | .... इत्यादि वातें कह कर लोगों को राजा की निन्दा करने से रोक देवे।"

इससे स्पष्ट है कि पौर जानपद के मत तथा कार्यों का यथेष्ट महत्त्व था, ग्रौर राजा उनसे निरंतर परिचित रहने का प्रयत्न करता था।

पीर के कुछ अन्य कार्य--व्यवस्था सम्बन्धी कार्यों के अतिरिक्त 'पीर' को राष्ट्र सम्बन्धी कुछ अराजनैतिक विषयों के भी महत्त्व-पूर्ण अधिकार थे। आ० जायसवाल जी ने विविध प्रन्थों के आधार पर उसके

<sup>ः</sup> श्री० जायसवार जी ने दंड का ऋर्य सेना सम्बन्धी मांग किया है। † कैं।० श्र० १।९३

निम्नलिखित कार्यों का विचार किया है:—

२ — ऐसे कार्यों. का प्रवन्ध जिनसे प्रजा का विविध प्रकार का बल बढ़ता था। ये कार्य 'पौष्टिक कार्य' कहे जाते थे।

३ - ऐसे कार्य जिनसे प्रजा में शान्ति रहे।

४--न्याय सम्बन्धी कार्य, विशेषतया दीवानी मामलों का ।

प्र—तीर्थ स्थानों तथा मंदिर श्रौर बाग बगीचे तथा स्नानागार श्रादि सावजनिक भवनों का निरीक्षण श्रौर जीणोंद्वार।

श्री० जायसवाल जी ने पीर जानपद का एक श्रीर भी कार्य वतलाया है, वह है राजकीय मुद्रणशाला में सिक्के ढलगाना श्रीर इस प्रकार सरकारी टकसाल के कार्य पर नियंत्रण रखना, वहां तैयार हेानेवाले सिक्कों की मंख्या, तेाल श्रीर शुद्धता की देख-रेख करना । परन्तु इस विषय का जी निर्देश उन्होंने कीटल्य के श्रार्थशास्त्र (२१९४११) का किया है, उसमें सीवर्णिक (भूपणादि का श्राधकारी) शब्द श्राया है, 'लक्तणाध्यक्ष' नहीं श्राया, जी श्रार्थशास्त्र में टकसाल का श्राधकारी कहा गया है । पुनः वह प्रकरण भी 'विशिखा (सर्राफे) में सीवर्णिक का व्यापार' शीर्पक है । श्रास्तु, हमें श्री० जायसवाल जी का उक्त कथन ठीक नहीं जचता । यहाँ मूल पाठ के 'पीर जानपद' का यदि जनता के श्रार्थ में लिया जाय ते। हमारी सम्मित में कोई श्राप्ति न होगी । इस प्रकार उक्त पाठ का श्रार्थ यह होगा कि सीवर्णिक श्राम्पण श्राद्विका राजकीय श्राधकारी जनता के सोने चांदी के श्राम्पण श्रात्विका में काम करनेवाले सुनारों के द्वारा तैयार कराये।

विशेष वक्तव्य -- पौर श्रीर जानपद के कार्यों तथा श्रधिकारों

का सम्यक् विचार करने से यह भली भांति मालूम हो जाता है कि छवंसाधारण जनता की ये प्रतिनिधि संस्थाएँ शासन-यंत्र को श्रमियमित गित से रोकती हुई, गजा तथा प्रत्येक राज्य कर्म चारी को धर्म श्रीर कानून के श्रनुसार चलने को वाध्य करती रहती थीं। ये राज्य को बना श्रीर विगाड़ सकती थी। श्रन्य श्रधिकारियों की तो बात हो क्या, स्वयं राजा को इन सस्थाश्रों को प्रसन्न रखने श्रीर इन के पथ-प्रदर्शन के श्रनुसार चलने के लिए सतर्क रहना पड़ता था। श्रीर, इन संस्थाश्रों को प्रसन्न रखने का श्रमिप्राय है, सर्वसाधारण जनता श्रर्थात् समस्त प्रजा को प्रसन्न करना। इस प्रकार राजा केवल नैतिक दृष्टि से हो नहीं, राजनैतिक कारणों ने भी प्रजा की सेवा श्रीर उन्नति करने के लिए वाध्य था।

## नवाँ अध्याय

<del>--</del>; (°);--

## स्थानीय शासन

-- o---

राज्य के भाग—पिछले अध्यायों में अर्थशास्त्र के अनुसार, केन्द्रीय शासन के विषय में लिखा गया है। स्थानीय शासन सम्बन्धी, आवार्य के विचारों का परिचय देने से पूर्व उसके प्रान्तीय शासन सम्बन्धी विचार देना आवश्यक है। कौटल्य ने इस विषय पर बहुत ही कम प्रकाश डाला है; तथापि उसने शासन-कार्य के लिए राज्य को कुछ भागों में अर्थात् प्रान्तों में विभक्त करने की सूचना दो है। उसने लिखा है कि समाहर्ता को चाहिए कि जनपद को चार भागों में विभक्त करे। \* हम पहले कह आये हैं कि समाहर्त्ता राज्य की आय एक अकरनेवाला तथा जनपद के शासन का निरीक्त था। इस प्रकार

<sup>ः</sup> केा० छा० सार्५

राज्य के उक्त भाग श्राय-प्राप्ति के श्रातिरिक्त शासन-प्रवन्ध की द्दिन्द से भी वतलाये गये हैं। \* श्राचार्य ने राज्य के इन चार भागों के नाम या सीमा श्रादि नहीं वतलायी। श्रशोक के समय में पांच प्रान्तों के होने का प्रमाण मिलता है:—(१) पिश्चमोत्तर प्रान्त (राजधानी तक्तशिला), (२) मध्य भारत (राजधानी उज्जैन), (३) दिन्य भारत (राजधानी सुवर्णागिरी), (४) मगध (राजधानी पाटलीपुत्र) श्रीर (५) कलिंग (राजधानी तोपणी)। इनमें से कलिंग को श्रशोक ने विजय करके श्रपने राज्य में मिलाया था। श्रतः प्रतीत होता है कि कीटल्य ने जिन चार भागों का उल्लेख किया है, वे कलिंग को छोड़कर वे ही चार प्रान्त थे, जो कपर श्रशोक के समय के बतलाये गये हैं।

प्रान्तीय शासन—कोटल्य ने राज्य के चार भागों को 'स्थानीय' ग्रीर इनमें से एक-एक के प्रधान शासक को 'स्थानिक' कहा है। अ प्रायः प्रान्तीय शासक श्रथांत् स्थानिक का कार्य राजकुमार तथा राजधराने के ग्रन्य व्यक्ति करते थे। सीमाप्रान्त का ग्राधिकारी श्रन्तपाल होता था, यह जंगली जातियों का नियंत्रण करता ग्रीर किले ग्रादि बनवाता था।

<sup>\*</sup> हम देखते हैं कि श्राज-कल भी भारतवर्ष को जो जिलों में विभक्त किया हुश्रा है, इसमें लगान वसूली तथा शासन-प्रवन्ध दानों दृष्टियां हैं। जिले के शासक को मिजस्ट्रेट के श्रतिरिक्त कलेक्टर भी कहते हैं, जिसका श्रर्थ ही (लगान) वसूल करनेवाला है।

<sup>×</sup>को॰ श्र॰ २१३५; नगर के चतुर्थ भाग के प्रवन्धक को भी श्रर्थशास्त्र में 'स्थानिक' ही कहा गया है (को॰ श्र॰ २१३६)

प्रान्तीय शासक के नीचे 'राजुक' श्रीर 'प्रादेशिक' पदाधिकारी बतलाये गये हैं। सम्भवतः इनका पद श्राज-कत के कामेश्नरों की तरह होगा। इनके नीचे 'युक्त' श्रीर 'उपयुक्त' पदाधिकारी श्राते हैं, यह श्राधुनिक कलेक्टर, डिप्टीकलेक्टर की तरह के मालूम होते हैं, जिनका कार्य श्रर्थ-संग्रह सम्बन्धी हो। श्राचार्य लिखता है कि 'जिस प्रकार पानी में रहती हुई मछलियाँ पानी पीती हुई नहीं मालूम होतीं, उसी प्रकार कार्यों पर नियुक्त हुए 'युक्त' नामक श्रिधिकारी धन का श्रपहरण करते हुए मालूम नहीं होते। '\*

प्रान्तों के भाग द्रोणमुख, संग्रहण त्रादि के विषय में श्रागे विचार किया जायगा।

स्थानीय शासन का महत्व—भारतवर्ष अपनी स्थानीय संस्थाओं के लिए चिरकात से प्रसिद्ध है, यहाँ की ग्राम श्रीर नगर संस्थाएँ श्रन्य देशों की इस प्रकार की सस्थाओं से कहीं पुरानी या वयोच्छ है। श्रीर, वास्तव में उन्होंने इस देश की न केवल राजनैतिक दृष्टि से वरन् संस्कृति श्रीर सम्यता दृष्टि से भी रज्ञा करने में महत्वपूर्ण भाग लिया है। भारतीय शासन व्यवस्था पर कितने ही घोर श्राक्रमण हुए, समय-समय पर, यहाँ कितनी ही क्रान्तियाँ हुई, श्रनेक प्रकार से उथल-पुथल मची, फिर भी भारत वर्ष इतने सुदीर्घ काल तक, तथा इतनी मात्रा में श्रपनी संजीवनी शिक्त रख सका; इसका विशेष कारण यहाँ की ग्राम श्रीर नगरों की यशस्वी संरयाएँ ही हैं।

ॐ को० छ० सह

कोटल्य और स्थानीय शासन—ययि अर्थशास्त्र में स्थानीय शासन सस्थाओं के सम्बन्ध में बहुतसी उपयोगी वार्ते बतायी गर्था हैं, आचार्य ने इनके स्वरूप का व्यौरेवार विवेचन नहीं किया । बात यह है कि प्राचीन काल में स्थानीय संस्थाएँ केन्द्रीय शासन और नियंत्रए से मुक्त थीं और लगभग पूर्ण स्वतंत्रता का उपभोग करती थीं, परन्तु ज्यों ज्यों राज्यों का विस्तार होता गया, स्थानीय प्रवन्ध-कार्य के लिए पृथक् व्यवस्था की आवश्यकता होने लगी, यहाँ तक कि क्रमशः केन्द्रीय शासन का एल बढ़ने लगा और कौटल्य के समय तक केन्द्री-करण की क्रिया ने पर्याप्त प्रगति करली। राज्य सम्बन्धी प्रत्येक विषय केन्द्रीय हो गया या होने लगा । इसमें स्वयं कौटल्य का खासा भाग रहा है। तथापि अर्थशास्त्र से मालूम होता है कि स्थानीय संस्थाएँ उस समय बहुत शक्तिशाली थीं।

गाँव की आवादी, सीमा आदि— इस विषय की अन्य वातों की चर्चा करने से पूर्व यह जान लेना आवश्यक है कि आचार की, गाँव के क्षेत्र सम्बन्धों कहाना क्या थी। वह 'जनपद निवेश' प्रकरण में पुराने या नये जनपद को वसाने के विषय में लिखता है कि जिस में शूद्र और किसान ही प्रायः श्रिधक हों, ऐसे कम-से कम सौ घरवाले और अधिक से अधिक पाँच सौ घरवाले गाँव को वसावे। एक गाँव का दूसरे से एक कोस या दो कोस का फासला होना चाहिए। ये इस तरह वसाये जावें कि अवसर आने पर एक दूसरे की सहायता कर सकें। नदी, पहाड़, जंगल, वेरी के वृक्ष, शमी (छोंकरा) के वृक्ष तथा वड़ आदि वृक्षों के द्वारा उन गाँवों की स्थापना करे। आठ सौ गाँवों के

बीच में एक 'स्थानीय' की स्थापना करे, चार सौ गाँवों के समूह में द्रोणमुख, दो सौ गावों में खार्विटक, श्रीर दस गाँवों का संग्रह करके संग्रहण नाम के स्थान विशेष की स्थापना करे। \*

संग्रहरण एक वड़ा गाँव या छोटासा कस्वा, ग्रीर खार्विटिक एक , वड़ा कस्वा या छोटा नगर होता होगा : सम्भवतः ग्राज-कल की भाषा में द्रोग्रामुख को तहसील ग्रीर स्थानीय को जिला कह सकते हैं।

ग्रामों का वर्गीकरण--श्राचार्य ने राजकीय श्राय के विचार से ग्रामों के चार भेद यतलाये हैं। वह लिखता है कि समाहर्ता को चाहिए कि वह जनपद को चार भागों में विभक्त करके, फिर उनमें ल्येष्ठ मध्यम ग्रौर कनिष्ट की कल्पना करके ग्रामों को (उनकी पृथक्-पृथक् मनुष्य-गणना, ग्रौर सामुहिक गणना, प्रत्येक गाँव का पृथक् पृथक् चोत्रफल ऋौर सम्पूर्ण एक वर्ग का चेत्रफल तथा उनकी भौगोलिक परिस्थिति को) 'यह इतना है' इस प्रकार श्रपनी पुस्तक में लिख लेवे (१) जो गाँव दान में देदिये हों, श्चर्यात जिल्से राज्य को किसी प्रकार की श्चाय न हो उन गाँवों को श्रल६दा लिख लेवे (२) इसी प्रकार जो गाँव सैनिक पुरुप दें (श्रर्थात् सेना में भरती होने के लिए प्रति वर्ष नियत संख्यक पुरुप दें), तथा (३) जो धान्य (ग्रज्ञादि) पशु (गाय घोड़ा न्यादि), हिरएय (सोना चांदी या उसके (सकके), कुप्य (जंगल से मिलनेवाले पदार्थ) ग्रीर (४) विध्ट (नौकर चाकर) ब्रादि के रूप में प्रति वर्ष नियत कर देवें, उनको भी पृथक् पृथक् अपनी पुस्तक में लिख लेवे।×

<sup>ः</sup> कै।० य० २।१ 🔻 के।० य० २।३५

इह ने विदित होता है कि कितने हो गाँव ऐसे होते थे जो राज्य को किसी प्रकार का कर नहीं देते थे। बात यह है कि उन दिनों ऋक्षिक ग्राचार्य, पुरोहित ग्रीर श्रोत्रियों को ऐसी भृमि दो जाती थी जिसको सम्पूर्ण ग्राय का वे स्वय ही उपभोग करते थे, वे जनता की शिक्षा ग्रादि के रूप में सेवा करते थे, ग्रीर राज्य उन्हें निर्वाह के लिए धन-प्राप्ति के कार्य से निश्चिन्त रखता था। विविध राजकीय विभागों के ग्रध्यक्षों तथा ग्रन्य कर्मचारियों को भी निर्धारित समय के लिए बिना लगान की भूमि दी जाती थी।

श्राचार्य के उपर्युक्त उद्धरण के श्रनुसार, राजकर देनेवाले गाँवों के तीन भेद किये जा सकते हैं, (१) योद्धा देनेवाले, (२) श्रन्न पशु या सुवर्ण श्रादि देनेवाले, श्रीर (३) कर के बदले सरकारी काम करनेवालं। पांच-पांच या दस-दस गाँगों का प्रबन्ध 'गोग' करता था।

गोप के कर्त्वय——ग्राचार्य लिखता है कि गोप निम्नलिखित हिताब रखे \*:—

- (१) गाँव की निश्चित सीमा।
- (२) मृमि के भाग जैसे उपजाक मृमि, परती मृमि, स्थल द्रार्थात खाली पड़ी हुई मृमि, केदार द्रार्थात् दलदल, द्राराम (वाग), सन्जी के खेत, वाट (रास्ता), वन, वास्तु (मकान), चैत्य, × देवग्रह द्रार्थात् मादेर, सेतुवन्ध (तालाव द्रौर वांध द्रादि) स्मशान, सत्र (भोजनालय), प्याऊ, तीर्थस्थान, चरागाह, विविध प्रकार के मार्ग। खेत के परिमाण

<sup>ः</sup> कै।० अ० स३५

<sup>×</sup>इसका अर्थ थ्री॰ उदयवीर जी ने 'संकेत के वृक्ष' लिखा है।

के साथ, जो बस्तु वहाँ हो, तथा खेतों की मर्यादा (उनके चारों श्रोर के चिन्ह)।

- (३) श्ररएय (ऐसे जंगल जो ग्रामवासियों के काम न ग्राते हों) तथा खेतों में जाने-ग्राने के मार्ग।
- (४) खेतों की विक्री, दान श्रीर माफी तथा राजकीय सहायता का हिसाव।
- (५) मकानों का हिसान, कर देनेवालों श्रीर कर न देनेवालों के विचार से।
- (६) गाँव के घरों में कितने मनुष्य, किस-किस जाति के रहते हैं, कितने किसान, गोपालक (ग्वाले), व्यापारी, शिल्पी, कर्मकर (मज़रूर) श्रीर दास हैं।
  - (७) पशुग्रों की संख्या।
- (二) किस गाँव से कितने सोने-चांदी, कितने नौकर चाकर, कितने गुल्क ग्रौर दंड (जुर्माना) की ग्राय होती है।

इस के श्रितिरिक्त श्राचार्य का कथन है कि गोप को चाहिए कि वह प्रत्येक परिवार से सम्बन्धित स्त्री पुरुषों, बालकों, बृद्धों की संख्या, उनके कार्य, चिरत्र, श्राजीविका श्रीर ब्यय श्रादि के सम्बन्ध में यथेण्ट जानकारी रखे। जैसा कि श्रो॰ तामस्कर जी ने लिखा है, इन विविध कामों में से कुछ तो श्राज-कल के पटवारी श्रीर उनके श्रप्तसर करते हैं, कुछ गाँव का कोतवाल या मुकद्दम करता है, श्रीर कुछ ऐसे हैं कि श्राज-कल श्राम शासन में श्राते ही नहीं। स्त्री-पुरुषों श्रीर बृद्धों की संख्या जानने का हेतु शायद यह हो कि राजा जान

सके कि अपने राज्य में कितने योद्धा मिल सकते हैं, और कितनी वड़ी मेना समय पड़ने पर खड़ी की जा सकती है। उनके चिरित्र और धंधे, आय और व्यय जानने का हेतु स्पष्टतया यही हो सकता है कि लोग किसी तरह के पापकमें अथवा अपराध द्वारा अपना उदर-निर्वाह न करें, और जो लोग ऐसा करें उन्हें दड दिया जाय। आज भी पुलिस का काम होता है कि वह लोगों की ऐसी वालों को यद्यपि मुखांग्र न जाने तथापि उनपर ध्यान अवस्य दे।

शासन-व्यवस्था——ग्राचार्य ने शासन-प्रबन्ध के लिए यह व्यवस्था की थी कि प्रत्येक ग्राम का मुख्याधिकारी 'ग्रामिक' हो। पांच श्रथवा दस (जैसा समाहर्ता उचित समके) ग्रामों के समूह ग्रथित संग्रहरण का मुख्याधिकारी 'गोप' हो। इससे जपर, ग्राट सी ग्रामों के समृह ग्रथित स्थानीय का मुख्य ग्राधिकारी स्थानिक हो, तथा सम्पूर्ण जनपद का प्रधान ग्राधिकारी समाहर्ता हो। †

ग्रर्थशास्त्र में दों सो गाँव के समृह को 'खार्विटक' श्रीर चार सो गाँव के समृह को 'द्रोणमुख' कहा गया है। × मालूम होता है कि इन समृहों का सम्बन्ध शासन-भवन्ध से न होकर, 'खार्विटक' का सैनिक व्यवस्था से, श्रीर 'द्रोणमुख' का न्याय व्यवस्था से था।

ग्रामिक — ग्रामिक गाँव का मुखिया था, वह वहाँ का शासन-प्रवन्ध करता था। उसे अपने कार्य में ग्राम-संघ (इसके विषय में त्रागे लिखा जायगा) से सहायता मिलती थी। गाँव के अपन्य आदमी भी

कौटलीय अर्थशास्त्र मीमांसा ।
 कौ० त्रा० शा० और २।३५ ×कौ० अ० २।१

उसे सहायता देने के लिए वाध्य थे। वह अपराधियों को दंड दें सकता था। कौटल्य लिखता है कि जब आमिक गाँव के किसी काम के लिए बाहर जावे तो आमिनवासियों को नम्बरवार उसके साथ जाना होगा [न जाने पर डेढ़ पण प्रति योजन दंड देना पड़ेगा]। यदि वह चोर और व्यभिचारी के अतिरिक्त अन्य किसी व्यक्ति को गाँव से बाहर निकाले तो उसे २४ पण दंड दिया जाय, यदि सारा गाँव निकाले तो गाँव को उत्तम साहस दंड अर्थात् एक हजार पण तक दंड हो। अ इससे स्पष्ट है कि आमिक को फौजदारी के विषय में भी अधिकार या और वह चोर तथा व्यभिचारी को गाँव से बाहर निकालने का भी दंड दें सकता था।

ग्राम सम्बन्धी नियम— ग्रर्थशास्त्र में, ग्रन्थान्य संघों में ग्रामसंघ का भी उल्लेख किया गया है। श्रक्षपटल (ग्राय-व्यय के प्रधान
कार्यालय) के ग्रध्यक्त के कार्यों में ग्राचार्य लिखता है कि 'वह देशसंघ, ग्राम-संघ, जाति-संघ, ग्रीर कुल-संघ के धर्म (कानून), व्यवहार,
चरित्र, तथा विशेष परिस्थिति का भी रिजिष्टर में उल्लेख करे। र ग्राचार्य ने ग्रन्यत्र बहुतसी व्योरेवार वार्ते वतलाकर लिखा है कि
इस प्रकार देश संघ, जाति-संघ, ग्रीर कुल-संघों के नियमोल्लेखन
की व्यवस्था वतलायी गयी, ग्रर्थात् यह बनाया गया कि उक्त संघों के नियम उलंघन किये जाने पर ग्रमुक दंड होना चाहिए। × इससे
प्रतीत होता है कि ग्रामों का मुव्यवस्थित संगठन था। उनके नियम
राजमान्य थे। पहले लिखा जा चुका है कि ग्राम-संघ ग्रामिक को

<sup>ः</sup> कों० य० ३।१० ां कें।० य० २।७ 🗙 कों० य० ३।१०

आवस्यकतानुसार सहायता प्रदान करता था। जैसा कि आगे वताया जायगा. गौंय का एक अपना कीप रहता था, सुर्माने आदि की आय समें जमा होती थी। आमवाले अपने मनोरंजन तथा सार्वजनिक हित के कायों की व्यवस्था तथा उसके खर्च का प्रवन्ध कर लेते थे।

सामुहिक कार्य—प्राचीन प्राम्य जीवन की एक विशेषता यह थी कि सामुहिक हित का यथेष्ट ध्यान रखा जाता या। ग्राहमी ग्राम सम्बन्धी सब कामों में योग देते थे, पंचायती मंदिर या धर्मशाला ग्रादि बनवाते. मुकदमो का फैसला करते, ग्रपराधी को दंड देते, ग्रपनी रक्षा का प्रवन्ध करते, ग्रीर राजकर वस्त्ल करके सरकारी खजाने में भेजते थे। वे एक दूसरे की श्रावश्यकता का विचार करते. ग्रीर मुख-दुख में काम ग्राते थे।

श्रर्थशास्त्र ते यह स्पष्ट ई कि सार्वजनिक निर्माण-कार्य बहुत-कुछ स्थानीय संस्थाओं के मुपुर्द थे। कौटल्य राज्य की श्रोर से जलाशय बनवाने तथा उनके बाँध श्रादि बंधवाने का उल्लेख करके लिखता है कि 'यदि प्रजाजन ही इस कार्य को करना चाहें तो उन्हें जलाशय श्रदि के लिए भृमि, नहर श्रादि के लिए मार्य, श्रीर यथा-बस्यक लकड़ी श्राद सामान देकर उनका उपकार करे तथा पुण्य-स्थान, देवालय श्रादि श्रीर बाग बगीचे श्रादि बनानेवाले प्रजाजनों को भी भृमि श्रादि की सहायता देवे। इकट्ठे मिलकर सेतु या बांध श्रादि बनानेवाले पुरुषों में से यदि कोई मनुष्य काम करना न चाहे तो श्रानी जगह श्रपने नौकर तथा वैलों को काम करने के लिए श्रवस्य देवे। यदि ऐसा करने में कुछ श्रानाकानी करे तो उससे उस के हिस्से का सारा खर्च लिया जाय, श्रीर कार्य समाप्त होने पर उसने उसे कुछ लाभ न उठाने दिया जाय। श्रीमे कौटल्य श्रादेश करता है कि (श्रनाथ) वालक की सम्पत्ति को, गाँव के लोग सदा बढ़ाते रहें जब तक कि वह बालक बालिग न होजाय। इसी प्रकार जो द्रव्य देवता के निमित्त से निश्चित किया हुश्रा हो, उसे भी वे बढ़ाते रहें। \*

सामुहिक हित के नियम—उपर्युक्त कायों को गाँववाले प्रायः स्वेच्छापूर्वक करते थे, परन्तु राज नियम भी उनके सामूहिक हित में सहायक होते थे। त्राचार्य के इस विषय सम्बन्धी कुछ नियम नीचे दिये जाते हैं।

'यदि कोई किसान गाँव में आकर पंचायती या खेती का काम न करे तो उस पर जुर्माना किया जाय, जुरमाना गाँव ले (अर्थात् राजा नहीं)। निर्घारित कार्यन करने पर कार्य के वेतन से दूना वसूल किया जाय। समुदाय कार्यों में अपने हिस्से का चन्दा आदि न देने पर उसका दूना, और गोट तथा पंचायती पाँत (भोजन) आदि के अवसर पर अपने हिस्से का खाने-पीने का खर्च न देने पर भी उसका दूना दंड दिया जाय।

'यदि कोई व्यक्ति गाँव के सार्वजनिक खंल तमाशों में व्यय करने के लिए अपना हिस्सा न देवे तो वह और उस के घरके आदमी तमाशा न देखने पावें; यदि वे छिप कर देखें या मुनें और गाँव के सर्व हितकारी कार्यों में हिस्सा लेने से अपने आप को छिपावें तो वे अपने हिस्से का दुगना उन कार्यों में व्यय करने के लिए देवें।

को० छ० २।१

रचनित्र मीस्न १५

भी कोई पुरुष सार्वजनिय हिन की बान की, उस की स्वाज्ञा को गाँव के सद लोग माने । धाधा न मानने पर सब को १२ पण दें दिया जाय। यदि गाँव के लोग मिलकर उस पुरुष की मारें तो गारनेवाली में हर एक को धानहदा-धानहदा धापराप ने दूना दंड दिया जाय।

भी पुराप मिलकर जनता के खारास के लिए सहारी पर मकान बनाते हैं, गांबी की शीमा बहाते खीर उन की रखा करते हैं, राजा की चाहिए कि उनकी खनुकृत्वता कीर कल्याक का सदा भ्यान रखें। "

एस से रवण्ट रे कि यर्थाव गाँववाली का स्वतंत्र सगटन था, परन्त उस संगटन का सदुवयोग ही किया जाता था (श्रीर इसके लिए बोत्साहन मिलता था), दुरुवयोग करने की दशा में गाँववालों को सामृद्धिक रूप ने दट दिये जाने की व्यवस्था थी।

शान्ति यनायी रखने की व्यवस्था—जनता में शान्ति श्रीर सुरत्ता की व्यवस्था करना, कीटल्य की शासनपद्धित का एक शायदयक श्रीम था, यह हम तीमरे श्रध्याय में यता तुमे हैं। शान्ति यनायी रखने के लिए इस बात की भी श्रावद्यकता होती है कि कहीं ऐने श्रादमी न हो, जो श्रावास किसते हों, या दूसरों का ध्यान बटाकर उनके कार्य में विष्न उपस्थित किया करते हो। इस हिष्ट से श्राचार्य ने ऐसा नियम किया था कि वानप्रस्थ के श्रातिरक्त कोई संन्यासी जनपद में न श्रावे (दुष्ट श्रादमी बहुधा साधुश्रों के रूप में भी किस

<sup>ः</sup> की० द्यल् शु६०

करते हैं)। इसी प्रकार राज्य-हितैशी संघ या समाज के स्रातिरिक्त अन्य समाज या संघ भी जनपद में न स्रावे। वहाँ विनोद के स्थान, उपवन स्रादि, तथा शाला (नाटक यह स्रादि) न होने चाहिएँ। नट, नर्तक. गायक, वादक, वाग्जीवो (भांड या विदूषक) स्रोर भाट स्रादि लोगों के कार्य में विष्य न डालें। शत्रु-समूह या जंगली पुरुषों से घिरो हुई, व्याधि स्रोर दुर्भिच् से पीड़ित जनता को राजा इन स्रायित्यों से वचावे।"\*

कुछ पाठकों को गाँवो में मनोरंजन या विनोद-सामग्री पर प्रतिवंध लगाने की बात खटकतो होगी, श्रीर वे इसे वैथिकिक स्वतंत्रता का श्रपहरण समभते होंगे। श्रावश्य ही कौटल्य ऐसी स्वतंत्रता का समर्थक न था, जो लोगों के रोजमर्रा के श्रावश्यक कायों में वाधक हो, श्रीर श्रान्ततः राज्य के लिए भी श्राहितकर हो। श्राज कल भी गाँव-वालों का मुख्य श्राधार कृषि है, कृषि कार्य में वाधा उगिस्थत होने देना श्रिधकांश जनता पर, श्रीर इस लिए राष्ट्र पर, संकट लाना होता है। इस दृष्टिकांण से कौटल्य का नियम श्राक्षेप योग्य न होकर कितकर ही ठहरता है।

पारिवारिक उत्तरदायित्व—-कीटल्य ने इस वात की भी यथेप्ट व्यवस्था की है कि ब्रादमी अपने पारिवारिक उत्तरदायित्व की ब्रावहेलना करके अनायों. अनाशितों और वेकारों की संख्या न बढ़ायें। वह लिखता है कि "लड़के, स्त्रियों, माता पिता नावालिंग भाई, अविवाहित तथा विधवा वहिन आदि का, जो पुरुष सामर्थ्य रखते

<sup>ः</sup> की० य० २।१

हुए भी पालन पोपण न करे. उसे १२ मण दंड दिया जाय। हाँ, यदि ये लड़के की आदि पतित हों तो इनके सम्बन्धी पर इनके पालन पोषण का उत्तरदायित्व नहीं है। परन्तु यह निपंध माता के लिए नहीं है. अर्थात् उसके पतित होने की दशा में भी उसकी रक्षा की जानी चाहिए।" जो पुरुप अपने पुत्र और स्त्री के निर्वाह का प्रवन्ध न करके संन्यासी होना चाहे. जो अपनी स्त्री को भी संन्यासी होने की प्ररेणा करे, तथा जो धर्मस्य अधिकारी पुरुषों की अनुमति लिए विना सन्यासी हो जाय, उने आचार्य दडनीय ठहराता है। आजकल हजारों नहीं लाखों साधु संन्यासी, कहे जानेवाले व्यक्ति, ऐसा प्रतिन्वन्ध न होने के कारण समाज और देश का कितना आहित कर रहे हैं, यह सर्व विदित ही है।

नगरों का प्रयन्ध— ग्राम-प्रवन्ध के विषय में बहुतसी व्यौरेवार वातें लिखने के कारण, नगर-प्रवन्ध के सम्बन्ध में श्राचार्य को विशेष लिखने की श्रावश्यकता न हुई । नगरो का प्रवन्ध गाँवों की भाँति ही होता था । श्र्यशास्त्र में लिखा है कि 'जिस प्रकार समाहर्ता जनपद के कार्य का चिन्तन करता है, उसी प्रकार 'नागरिक' नगर के प्रवन्ध का करे (श्र्यात् समाहर्ता जिस प्रकार जनपद के चार भाग करके गोप श्रीर स्थानिक की सहायता से उसका प्रचन्ध करता है, हसी तरह नागरिक भी करे )। उत्तम हो तो दस कुल, मध्यम बीस कुल, श्रीर श्रधम चालीस कुलों का, प्रवन्ध गोप नामक श्रिधकारों करें। यह उन कुलों में विद्यमान स्त्री पुरुषों के वर्ण, गोत्र, नाम श्रीर कार्यों के साथ-साथ उनकी संख्या तथा श्राय-व्यय को भी जाने।

नगर (दुर्ग) के चौथे भाग का प्रबन्ध 'स्थानिक' करे। ऋर्थात् वहीं रहनेवाले स्त्री पुरुषों के वर्ण ऋषि के साथ-साथ उनकी संख्या ऋषीर ऋष्य व्यय को भी जाने।'

नगर-प्रयन्ध सम्बन्धी मुख्य ऋधिकारी गोप, स्थानिक, श्रीर नागरिक थे। इनका उल्लेख ऊपर ग्राम सम्बन्धी कार्यों के प्रसङ्ग में हो चुका है। यहाँ उनके नगर-प्रयन्ध सम्बन्धी कार्यी का विचार करना है।

गोप श्रीर स्थानिक—गोप के नगर सम्बन्धी कार्यों के विषय
में कौटत्य के निम्नलिखित वाक्यों से श्रव्छा ज्ञान प्राप्त होगा। वह
लिखता है, 'धर्मशालाश्रों के श्रिधकारी पाखंडी पिथकों को गोप की
श्रनुमित लेकर ही ठहरने देवें। व्यापारी श्रपने विश्वस्त यात्रियों
को परस्पर एक-दूसरे की दुकानों पर ठहरा लेवें, परन्तु जो पुरुष
देश-काल के विपरीत विकय करनेवाला हो, या परायी चीज का व्यवहार
करता हो, उसभी सूचना (गोप श्रादि को) दे देवें। ' श्रागे श्राचार्य
कहता है कि 'जो पुरुष श्रत्यधिक व्यय करनेवाला हो, श्रथवा श्रत्यधिक
मात्रा में मद्य श्रादि पीवें, उनकी भी सूचना (गोप श्रथवा स्थानिक को)
दो जाय। × यदि कोई व्यक्ति छिपे तौर पर फोड़े की, या हथियार
श्रादि से लगे धाव की, चिकित्सा कराये श्रीर चिकित्सक उसकी सूचना

<sup>÷</sup> को० ग्र० २।३६

<sup>†</sup> कैं।॰ अ॰ २।३६; आचार्य देशकाल के विपरीत विकय करनेवालीं पर कड़ी निगाह रखने का अदेश करता है। उस की राज्य-हितचिन्तना का यह कैंसा उत्कृष्ट प्रमाण है!

<sup>×</sup>वैयक्तिक स्वतंत्रता के विचार में यह नियंत्रण कठार प्रतीत होगा,

गोत या स्थानिक को न दे तो उसे दंड दिया जाय। इसी प्रकार जिस घर में यह कार्य हो उसका मालिक भी स्वना न देने को दशा में दित हो। घर के मालिक को चाहिए कि वह घर से जानेवाले या घर में आनेवाले पुरुप की स्चना दे। स्चना न देने पर उनके रात्रि में चौरी आदि का अपराध करने पर, उसका उत्तरदाता गृह-स्वामी होगा। उनके अपराध न करने पर भी गृह-स्वामि प्रति रात्रि तीन 'पण' दंड देवे।' इसी प्रकरण में आचार्य ने नगरों में रात्रि के समय पहरा देने, तथा स्वास्थ्य-रच्चा और सकाई के समयन्ध में विविध नियम दिये हैं, और इन नियमों को भंग करनेवालों के लिए दंड भी निर्धारित किया है। मकानों को आग लगने से वचाने के लिए तो उनने सिवस्तर योजना की है। ये कार्य भी गोप और स्थानिक ही, नागरिक के निरीक्षण में, करते होंगे।

'नागरिक' के कार्य—नगर की रक्षा ग्रीर शान्ति का उत्तर-दायित्व 'नागरिक' पर था । इस ग्रिषकारी के कुछ कार्यों का परिचय कीटल्य के निम्नलिखिन वाक्यों से हो जायगा । 'जड़ नथा चेतन सम्बन्धी रात्रि में किये श्रपराधों की स्चना यदि कोई नगरिनवासी नागरिक को न दे तो उसे उसके श्रपराध के श्रनुसार दंड दिया जाय। उन नगर-रक्षक पुरुगों को भी उनके श्राराध के श्रनुसार ही दंड दिया जाय. जो मद्यान श्रादि करके नगर की रच्चा करने में प्रमाद करते हों। नागरिक का कर्तव्य है कि वह सदा उदक-स्थान (जलाशयों), रास्तों या सड़कों, भूमि, गुप्त मार्गा, किलों, चारदिवारी, बुर्ज श्रीर रच्चा के श्रन्य साधनों की देखरेख करे। वह खोये हुए, भूले हुए, तथा कहीं पर छूटे हुए सामान या प्राणियों को भी उस समय तक सुरक्षित रखे जब तक कि उसके मालिक का ठीक-ठीक पता न लग जाय।' वह नगर की सफाई श्रीर स्वास्थ्य का तथा श्राग्न से रचा करने का ध्यान रखता था। \*

नगर निवासियों के सामूहिक जीवन तथा अन्य विषयों सम्बन्धी नियमों का अनुमान पहले बतलाये हुए आम सम्बन्धी विचारों से किया जा सकता है। अस्तु, यह स्पष्ट है कि स्थानीय सस्थाओं को आचार्य ने यथेष्ट अधिकार प्रदान करने की योजना की थी। राज्य उनमें, विशेष आवश्यकता विना, हस्तक्षेप न करता था।

यूनानी राजदूत मेगस्थनीज ने विशेषतया पाटलीपुत्र को दृष्टि में रखकर चन्द्रगुप्त के समय के नगर-प्रचन्ध का वर्णन किया है। उसने लिखा है कि राज्य के जिन वड़े-बड़े कर्मचारियों के सुपुर्द नगर हैं, वे पौच-पौच मनुष्यों के छः समुदायों में बटे हैं।

(१) पहले समुदाय के लोग कला कैशल से सम्बन्ध रखनेवाली प्रत्येक वात की देखभाल करते हैं (२) दूसरे समुदाय के लोग विदेशियों का सत्कार करने पर रहते हैं, उनको ये निवास-स्थान देते हैं, और उन लोगों के द्वारा, जिन्हें ये उन (विदेशियों) के सहायकों की भांति देते हैं, उनके रहन महन पर भी दिण्ट रखते हैं। जब वे देश छोड़कर जाते हैं तो ये उन्हें नार्ग में पहुँचाते हैं, अथवा उनके मरने पर उनकी सम्पत्ति को उनके सम्बन्धियों के पास पहुँचादित हैं। जब वे बीमार होते हैं तो ये उनकी सेवा करते हैं, और यदि वे मरजाते हैं तो ये उनका अन्तिम संस्कार कर देते हैं।

ॐको० छा० शहें

स्थानीय शासन १२७

(३) तीनरा समुदाय उन लागों का है, जो यह पता लगाते हैं कि कव और किस प्रकार जन्म और मृत्यु हुई —न केवल कर लगाने विचार से, वरन रम हेतु से भी कि कियों का भी जन्म या मृत्यु राज्य की सचना से न यचने पाये। (४) चेथा समुदाय व्यवसाय और व्यापार का निरीक्षण करता है। इसके ब्राइमी नाप और तील की निगरानी रखते हैं और देखते रहते हैं कि ऋतु की उपन साधारण स्वना द्वारा वेची जाय। किसी मनुष्य की एक से ब्राधिक प्रकार की सामग्री वेचने का ब्राधिकार नहीं है, जब तक कि यह द्ना कर न दे। (५) पांचवा समुदाय बनी हुई वस्तुओं की जांच करता है, जिनकी लीग साधारण विज्ञापन द्वारा वेचते हैं। जो वस्तु नयी होती है, वह उससे ब्राह्म बेची जाती है, जो पुरानी होती है। इन दोंनों वस्तुओं की एक साथ मिला देने पर जुर्माना होता है।। ६) छुठा समुदाय उन लोगों का है, जो वेची हुई वस्तुओं के मृल्य का दशमांश वस्तु करते हैं। इस कर के प्रदान में थीखा देने का दंड मृत्यु हारा दिया जाता है।

यही कतव्य हैं, जिनका ये समुदाय पृथक पृथक नम्पादन करते हैं। इन के मिले-जुले रूप में, इनके सुपुर्द इनके विशेष विभाग भी रहते हैं, तथा नर्णसाथारण के हितसाधक कार्य भी; जैसे सरकारी इमारतों की मरम्मत कराना, मृल्यों का निर्धारित करना, वाजारों वन्द्रगाहों श्रीर मन्दिरों की निगरानी।

मेगस्थनीज के इस वृत्तान्त के आधार पर विन्छेंट हिमथ ने चन्द्र-गुत के समय के नगर-प्रवन्ध का वर्णन किया है। श्रीर, हिमथ का श्रमुकरण करते हुए श्रन्य इतिहास-लेखकों ने भी प्राचीन भारत में म्युनिसपैलिटियाँ श्रादि होने का उल्लेख किया है। इसी लिए हमने यहाँ इस को चर्चा की है। श्रन्थथा कौटस्य के श्रर्थशास्त्र में ये बातें नहीं हैं। श्रो० तामस्कर जी का विचार है कि चन्द्रगुप्त के राजा बनने के समय पाटलीपुत्र नगर उतना विशाल न रहा होगा, जितना वह उसके समय में होगया। कौटल्य का ग्रन्थ चन्द्रगुप्त के शासन के नितान्त प्रारम्भ काल में लिखा गया होगा, इसलिए उस का वर्णन पहले के पाटलीपुत्र को लागू होता है। जैसे-जैसे नगर विस्तृत होता गया वैसे-वैसे अम-विभाग की आवश्यकता पड़ी होगी और विविध कार्या के सम्पादन के लिए 'नागरक' की अधीनता में कई-कई कमेचारी आपस में मिलजुलकर काम और सलाह मशविरा करने लगे होंगे।

स्थानीय संस्थाएँ और केन्द्रीय सरकार—प्राचीन काल में केन्द्रीय सरकार का स्थानीय संस्थाओं से मुख्य सम्बन्ध कर-संग्रह का होता था, और इस कार्य के लिए भूम की नाप-जोख तथा परिवारों की संख्या आदि का हिसाब रखा जाता था; इन बातों का उल्लेख गोप के कार्यों में किया जा चुका है।

स्मरण रहे कि पाचीन स्थानीय तथा अन्य संस्थाओं में आजकल की भांति निर्वाचित सदस्य नहीं होते थे। कार्यकर्ता सरकार द्वारा नियुक्त या सरकारी कर्मचारी होते थे; हाँ, वे अधिकांश में जनता के विश्वासपात्र हुआ करते थे। भारतवर्ष की प्राचीन स्थानीय संस्थाओं में और पाश्चास्य देशों की आधुनिक स्थानीय संस्थाओं में एक और मौलिक भेद है। यद्यि पाश्चास्य देशों में स्थानीय संस्थाओं में काम करनेवाले आदिमियों की संख्या तथा खर्च होनेवाले द्रव्य की मात्रा खासी वड़ी होती है, तथापि उन देशों में वे संस्थाएँ प्रायः केन्द्रीय सरकार द्वारा स्थापित या निर्मित होती हैं। उन्हें अपनी शक्ति राष्ट्रीय व्यवस्थापक सभा द्वारा प्राप्त होती है। वे बड़े यंत्र के श्रंग मात्र होती हैं, उनका स्वतंत्र या समान श्रस्तित्व नहीं होता। इसके विपरीत, भारत की प्राचीन स्थानीय संस्थान्नो का जीवन स्वतंत्र था। वे एक प्रकार से राज्य को शिक्त प्रदान करनेवाली थीं। राज्य को उनके नियम, संगठन, श्रिष्ठिकार श्रीर पारस्परिक सम्बन्ध श्राद्ध का श्रादर करना होता था। इसते इनके महत्व तथा संजीवन शाक्ति का रहस्य श्रन्छी तरह समक में श्रासकता है।

## दसवाँ अध्याय

**-:**(00):--

## न्याय और दंड

पंचायतें श्रीर न्याय—इस श्रध्याय में हमें कीटल्य के न्याय श्रीर दह सम्बन्धी विचारों पर प्रकाश डालना है। पहले कहा जा चुका है कि प्राचीन काल में यहाँ ग्राम या नगर-प्रवन्ध में स्थानीय व्यक्ति वहुन-कुछ स्वतंत्र थे। यही नहीं, न्याय-कार्य में स्थानीय सजनों तथा संस्थाओं को बहुत श्रधिकार प्राप्त था। कीटल्य लिखता है कि दो गांवों को सीमा के भगड़ों का निपटारा उन दोनों गांवों के सामन्त या पंचप्रामी या दस्यामी श्रधिकारी स्थायी या कृत्रिम हद्दवन्दियों द्वारा या जलाशयों से करें। "खेतों के भगड़ों का निर्णय सामन्त श्रीर ग्राम-वृद्ध (वड़े वृद्धे) पुष्प करें। यदि उनका श्रापस में एकमत न हो तो जिस पक्ष में धार्मिक पुष्प हों, उसके श्रमुसार निर्णय किया जाय या किसी को मध्यस्य बना लें, उसी के निर्णयानुसार कार्य करें। \*

<sup>×</sup>को० य० ३।६

इससे स्वष्ट है कि गाँववालों का न्याय सम्बन्धी बहुतसा कार्य उनके ही बड़े बूट, पच या मुखिन स्रादि कर लेते थे।

न्यायाल्य — कौटल्य लिखता है कि "जनपद सन्धि (जहाँ गाँवों की सीमा मिलती हो), संग्रहण (दस गाँवों के देन्द्रीय स्थान), द्रोण्मुख (चार सौ गाँवों का केन्द्रीय स्थान) में तीन धर्मस्थ (न्यायाधीश) श्रीर नीन श्रमात्य साथ-साथ रहते हुए व्यवहार (इकरारनामा शर्त श्रादि) सम्बन्धी कार्यों का प्रवन्ध करें।" \* इस प्रकार न्यायालयों का कम यह हुग्रा—(१) जनपद संघि न्यायालय, (२) संग्रहण न्यायालय, (३) द्रोणमुख न्यायालय श्रोर (४) स्थानीय न्यायालय। ये न्यायालय दो प्रकार के होते थे—धर्मस्थीय श्रीर कटकशोधन। धर्मस्थीय न्यायालय के न्यायाधीश धर्मस्थ कहलाते ये। इनका उल्लेख अपर किया गया है। कंटकशोधन में तीन 'प्रदेण्टा' या तीन श्रमात्य कार्य करते थे। ×

'धर्मस्थीय' न्यायालय में प्रायः व्यक्तियों के विरुद्ध किये गये खाधा-रण अपराधों का विचार होता था। इनमें दंड भी वहुधा साधारण जुर्माने या हवालात का ही होता था। 'कंटकशोधन' में उन अभियोगों का विचार होता था, जो राज्य के विरुद्ध हो या रिश्वत, दुराचार अथवा हत्या आदि से सम्बन्धित होने के कारण राज्य पर प्रभाव डालनेवाले हों। ये भारी जुर्माने या क़ैंद की सज़ा ही नहीं, प्राया दंड भी दे सकते थे। 'कंटकशोधन' का अर्थ है, (राज्य या प्रजा के) कंटकों को दूर करना। उपर्युक्त दोनों प्रकार के न्यायाजय कुछ अंश में आजकल की

<sup>»</sup> की॰ अ॰ ३।१ ×की॰ अ॰ ४।१

दीवानी ग्रीर फीजदारी ग्रदालतों से मिलते-जुनते थे। तथापि जैसा कि ग्रागे वताये हुए इनके कार्यक्षेत्र का विचार करने से विदित होगा, धर्मस्थीय को सर्वथा दीवानी, या कंटकशोधन को फीजदारी श्रदालत कहना ठीक न होगा।

धर्मस्थीय में विचारणीय विषय— अर्थशास्त्र के वीस अध्यायोवाले तीसरे अधिकरण में इस बात का विस्तारपूर्वक विवेचन किया गया है कि धर्मस्थीय न्यायालयों में किस किस विषय के अभियोग उपस्थित किये जायँ, मुकदमे की कार्रवाई किस तरह हो, गवाही किस प्रकार ली जाय, निर्णय सुनाने में किन-किन बातों का ध्यान रखा जाय। इन अदालतों में मुख्यतया निम्नलिखित विषयों का विचार होता था: —

- (क) व्यवहार स्रर्थात् पारस्परिक इकरारनामे, शर्त या समभौते। (इन स्रदालतों को स्रिधिकार था कि वे किसी, इकरारनामे के प्राह्म या स्रियाहा होने के सम्बन्ध में भी विचार करें। कौटल्य ने लिखा है कि 'छिपाकर, घर के स्रन्दर, रात्रि में, जंगल में, छल-कपटपूर्वक तथा एकान्त में किये व्यवहारों को राजकीय नियम के विरुद्ध समभा जाय।)
- (ख) विवाह, स्त्रीधन, स्त्रियों का भरण-पोषण; स्त्री-पुरुष सम्बन्ध, स्त्रियों या पुरुषों के पुनर्दिवाह, तलाक, विवाह-शुल्क, परिन को छोड़ कर पति का परदेश जाना, स्त्रियों को बहकाना।
- (ग) दाय भाग श्रीर अंश भाग श्रर्थात् सम्पत्ति का यटवारा श्रीर उत्तराधि कर । (कौटल्य ने ऐसे पुत्रों को मिलनेवाले भाग का भी निर्णय किया है, जो एक पति की भिन्न-भिन्न वर्णवाली स्त्रियों से हों)।

- (घ) पुत्र विभाग अर्थात् किमी स्त्री की, उसके पति के अतिरिक्त किसी अन्य पुरुष द्वारा उत्पन्न सन्तान पर अधिकार।
- (ङ) वास्तुक श्रर्थात् मकान, खेत, त्राग श्रीर तानात्र का निम्मीण नथा इनकी विकी।
  - (च) चरागाइ, खेत या मार्गी को रोकना।
  - (इ) ऋण या कर्ज।
  - (ज) उपनिधि, घरोहर या ग्रमानत ।
  - (भ) दाम ।
  - (ञ) स्वामी श्रीर भृत्य के सम्बन्ध, नौकरों के वेतनादि।
- (ट) सम्मृयसमुख्यान अर्थात् सहोद्योग, साभै का द्यागार, मिश्रित गुँजी या संयुक्त मूलधन का कार्य।
  - (ठ) कय विकय तथा अनुशय (वयाना या साई)।
  - (ड) प्रतिज्ञात धन का न देना।
- (ह) अध्वाम विकय अर्थात् किसी वस्तु का स्वाभी न होते हुए चेच देना ।
- (ण) स्वस्वामी सम्बन्ध ग्रार्थात् मिलिकियत सम्बन्धो श्रिषकारो का निर्णय।
- (त) 'साइस' ग्रर्थात् खुले तौर पर धनापहरण, मारधाड़, चोरी या लूट।
  - (थ) वाक्षारुष्य श्रर्भात् गाली-गलीच या निन्दा।

- (द) दंड पारुष्य अर्थात् अनुचित वल-प्रयोग, मारपोट और अपवित्र हाथ से छूना ।
- (ध) यृत समाह्य श्रर्थात् जुत्रा, श्रीर मुर्गे मेंढ़े या तीतर त्रादि जानवरों को लड़ाना, शर्त लगाना ।
  - (न) पकीर्ण्क अर्थात् विविध।

कंटकशोधन में विचारगीय विषय—श्रव हम यह बतलाते है कि श्राचार्य ने कंटकशोधन न्यायालय में किन-किन विषयों का विचार किये जाने का श्रादेश किया है। इसके सम्बन्ध में, श्रायंशास्त्र में चौथा पूरा श्राधिकरण दिया गया है, जिनमें तेरह श्रध्याय हैं। कंटकशोधन में विशेषतया निम्नलिखित बातों का म

- (ग्र) कारक रत्त्वण ग्रर्थात् शिव्सियों की रक्षा ग्रीर उनवे प्रजा की रत्ता।
  - (ग्रा) व्यापारियों की तथा उनसे प्रजा की रक्षा।
- (इ) दैनी ग्रापित्यों का प्रतिकार । (इस में ग्राग्न, जल, वीमारी ग्रादि ग्राठ प्रकार की ग्रापित्यों से रत्ता के उपाय ग्रीर नियम नतलाये गये हैं। जो व्यक्ति इन का उल्लंघन करते थे ग्रार्थात् जान-न्मकर सार्वजनिक ग्रापित के ग्रावसर पर सहायता नहीं करते थे, उनके लिए दंड निर्धारित था।)
- (ई) गृटाजीवियों का प्रतिकार ग्रर्थात् छिपे हुए या नियम-विरुद्ध उपायों द्वारा ग्राजीविका प्राप्त करनेवालों से रक्षा [गृटाजीवी तेरह

प्रकार के कहे गये हैं:—(यदचलन या रिश्वतखोर) धर्मस्थ, प्रदेष्टा, गाँव का मुख्या, श्रध्यव, कपटी साधु, भूठी गवाही देनेवाले, जाली विक्के बनानेवाले, वशीकरण किया करनेवाले, जाबू करनेवाले, मारण झादि करनेवाले, विपदेने या वेचनेवाले, मेनफल का व्यवहार करनेवाले और नक्ली सोना चाँदी बनानेवाले रासायनिक।

- (उ) कन्यात्रों ग्रौर स्त्रियों पर वज्ञात्कार ।
- (क) श्रतिचार श्रयांत् सामाजिक या नागरिक नियम उल्लंधन । श्राचार्य ने इस श्राधिकरण में विस्तारपूर्वक वताया है कि चोरों को कैसे पहचानना चाहिए तथा उन्हें किस रीति से गिरफ़ार करना बाहिए। गुंहों या वदमाशों को सिद्ध वेशवाले गुप्तचरों द्वारा कैसे पकड़ा जाना चाहिए। प्रचानक मर जानेवाले की देह की किस प्रकार परीचा करके उसकी मृत्यु का पता लगाना चाहिए। श्रपराधियों के श्रपराधीं का निश्चय करने के लिए उनसे कैसे प्रश्न पूछे जाने चाहिए श्रीर श्रन्य किन उपायों का प्रयोग करना चाहिए (स्त्रियों के उत्पीड़न का प्राय: निर्मेष किया गया है)। प्रवन्धक श्रिधकारियों श्रीर उनके स्थानों की किस प्रकार देख-भाल करनी चाहिए।

न्याय करने के नियमों का आधार—जिन नियमों या कान्तों ते अभियोगों का निर्णय किया जाय, उनके आधार के सम्बन्ध में कीटल्य लिखता है कि 'धम, व्यवहार, चरित्र और राजाजा ये न्याय के चार पैर (अर्थात् आधार) हैं। इनमें से धम वही है जो सत्य है, व्यवहार वह है जिसका साद्धियों से निर्णय होता है; चरित्र पुरुषों

के सामृहिक ग्राचरण या प्रथा में है, ग्रीर राजाज्ञा का ग्रर्थ राजकीय शासन है। \*

उक्त चार ग्राधारों में परस्पर विरोध होने की दशा में किसे प्रधानता दी जाय. इस विषय में ग्राचार्य बतलाता है कि 'ग्रगला पिछुले का वाधक है' ग्राथांत् श्रगला पिछुलों को काटता है। उदाहरणार्थ यदि राजशासन ग्रीर चरित्र में विरोध हो तो राजशासन को प्रमाणिक समभा जाय। इसी तरह ग्रन्य स्थानों पर भी ग्रहण करना चाहिए। ग्रागे श्राचार्य कहता है कि संस्था (चिरित्र) से या धर्मशास्त्र से व्यावहारिक शास्त्र का जिस विषय में विरोध हो वहाँ धर्म की सहायता से ग्राथं का निश्चय किया जाना चाहिए। जब धर्म न्याय से (धर्म) शास्त्र का विरोध हो तो न्याय (धर्मन्याय) को प्रमाण मानना चाहिए। यह समभ लिया जाय कि (धर्म) शास्त्र का पाठ ग्राधु द हो सकता है। †

श्रिभियोग-विचार श्रोर साची--मुकदमे की कार्रवाई किस

<sup>\*</sup> को॰ य॰ ३१९; धर्म से य्यभिप्रायः धर्मशास्त्र से है, याचार्य के यागे दिये। हुए उदरण का विचार कीजिए। चरित्र के सम्बन्ध में श्री॰ सत्यकेतु जी विद्यालंकार लिखते हैं कि "इस काल में व्यापारी, शिल्पी, श्रमी श्रादि के गण विद्यमान थे। इनके बनाये नियमों को राजा स्वीकृत करता था। इनके विशेष नियमों को 'चरित्र' शब्द से कहा जाता था। इसके सिवाय मनुष्यों में प्रचलित य्रलिखित नियमों के प्रमाणिक सममा जाता था। न्याय करते हुए उनका सदा ख्याल रखा जाता था।" श्री॰ तामस्कर के विचार से "व्यवहार वर्तमान काल से सम्बन्ध रखता है, श्रीर 'चरित्र' केवल वर्तमान काल से ही नहीं, बल्कि भृत काल से भी।"

<sup>ां</sup> इस विषय सम्बन्धी टीका में, विविध लेखकों का मतमेद है। न्याय (धर्म न्याय) का ऋर्ष, श्री० तामस्कर जी के विचार से न्याय बुद्धि (Equity) है, जो कानून का एक श्रंग है।

प्रकार हो, वादी प्रतिवादी को क्या-क्या कार्य करना चाहिए श्रौर कौन-कौनसा कार्य नहीं करना चाहिए, अधिकारियों को इस विषय में किन-किन वातों पर ध्यान देना ग्रावर्यक है. कैसा-कैसा व्यवहार जायज समभा जाय, श्रीर कैसा व्यवहार नाजायज—इस विषय में श्राचार्य ने विस्तारपूर्वक लिखा है। इसी प्रकार श्राचार्य ने यह भी श्रच्छी तरह वतलाया है कि किए-किस प्रकार के विषय में कानून या लोक-व्यवहार क्या है। स्थानाभाव से यहाँ केवल साची के विषय में ही कुछ चर्चाकी जाती है। ग्राचार्यकहता है कि ''विश्वासी, पवित्र-चरित्र श्रोर दोनां (वादी-प्रतिवादी) के श्रनुमत कम-से-कम तीन या दो साची होने चाहिएँ। "इसमें 'दोनों के अनुमत' शब्द ध्यान देने योग्य हैं। कौटल्य के त्रानुसार यह नहीं हो सकता कि कोई पक्ष चाहे निस त्रादमी को ग्रपना साक्षी वना ले। मेल-मुलाहिजे, प्रलोभन या भय का उपयोग तो साची के लिए हो ही नहीं सकता। श्राचार्य लिखता है कि साधारण श्रिभयोगों में 'साला, सहायक, श्राबद, (जिसका जीवन किसी एक व्यक्ति पर ग्राशित हो), धनिक (उत्तमर्ग्), धारिग्क (श्रघमर्ए), रात्रु, श्रंगहीन, या राज्य से दंड पाया व्यक्ति साक्षी नहीं हो सकते। ' 'राजा, वेदवक्ता ब्राह्मण, गाँव का कर्मचारी, कोड़ी, पतित, चांडाल, कुत्सित कार्य करनेवाले, श्रंधे, वहरे, गूँगे, श्रिभमानी, स्त्री श्रीर राजपुरुप भी श्रपने वर्ग को छोड़कर श्रन्यत्र साल्वी नहीं हो सकते।" \*

श्राजकल सब सािच्यों से पाय: एक ही प्रकार की शपथ लेने की

<sup>ः</sup> कौ० श्र० ३।११

व्यवस्था होती है, इसमें बहुचा कुछ महत्व नहीं रहता, यह यांत्रिक सी होती है। कौटल्य बतलाता है कि भिन्न-भिन्न वर्णीं के साधियों को उनके ग्रनुरूप पृथक् पृथक् प्रकार की शपथ दिलानी चाहिए। "सािच्यों को ब्राह्मण, जल से भरे हुए घड़े, तथा ख्रग्नि के पास खड़ा किया जाय। यदि साची ब्राह्मण हो तो वहाँ पर उससे 'सच वोलो' यह कहा जाय। यदि साची च्त्रिय या वैश्य हो तो उनसे यह कहा जाय कि (यदि तुम सत्य न बोलो तो) तुम्हें इष्ट (यज्ञ ग्रादि) श्रीर पूर्त (धर्मशाला त्रादि जनता के हितार्थ बनवाने) का कोई फत्त न मिले, तुम खप्पर हाथ में लंकर शत्रु-सेना के पाछ भिन्ना मांगते किरो । यदि सान्नी शूद हो तो उससे यह कहा जाय कि जन्म जन्मांतर में जो तुम्हारा पुराय हो, वह राजा को मिले, श्रोर राजा का पाप तुम्हें प्राप्त हो। सूठ वीलने पर दंड दिया ही जायगा । वाद में भी सुनने या देवने के क्रानुसार मामले की जींच की जायगी। इसलिए तुम्हें सत्य का ही व्यवहार करना चाहिए।" श्राचार्य ने यह भी पतलाया है कि यदि साक्षी मिध्या या भ्रमजनक वात कहें तो उनपर श्राभयोग चलाकर उन्हें कैसा दंड दिया जाय। \*

न्याय-पद्धति सम्बन्धी वातों को यहीं समाप्त करके अब हम दंड के विषय में विचार करते हैं।

दंड का रूप--श्राचार्य लिखता है कि 'लोक व्यवहार में चार प्रकार के दंड हैं, छ: डंडे मारना, सात कोड़े मारना, हाथ पैर वांधकर कपर को उलटा लटका देना, श्रीर नाक में पानी डालना। इनके

<sup>»</sup> को० ग्र**०** ३१९९

त्रितिरक्त पाप कमं करनेवाले के लिए निम्नलिखित प्रकार के भी दंड होते हैं—नौ हाथ लम्बे वेत से बारह बेंत लगाना, दो रिस्तियों से खलहदा-ग्रलहदा टांगों को लपेटना, करंजवे की छड़ी से बीस बार ग्राघात करना, वक्तीस थप्पड़ मारना, वाएँ हाथ को पीछे की स्रोर से बांये पैर के साथ वांधना, दांये हाथ को दांये पैर के साथ वांधना, दोनों हाथ श्रापस में वांधकर लटका देना, दोनों पैर वांधकर लटका देना, हाथ के नालून में सुई चुभोना, लप्सी पिलाकर पेशाव न करने देना, श्रंगुली का एक पोस्त्रा जला देना, घी पिलाकर एक दिन तक (धूप में या ग्राग्न के सामने) तपाना, जाड़ों की रात में भीगी हुई चारपाई पर सुलाना । श्र श्रथंशास्त्र में कैंद, जुरमाने, श्रंग-भंग श्रीर प्राया-दंड का पर्यास उल्लेख है।

श्रिकारियों श्रोर नागरिकों का विचार—पायः राज्यों में श्रिकारियों के साथ वहुत नमीं का व्यवहार किया जाता है, उन्हें दंड देने में राज्य को श्रपनी प्रतिष्ठा जाने की श्राशंका होती है। श्राचार्य की हांध्ट इससे भिन्न है। वह इस वात के लिए बहुत सतर्क है कि कहीं रच्चक ही भच्चक न वन वैठें। वह राजकर्मचारियों के व्यवहार की कड़ी जांच करने के लिए गुप्तचरों की विशाल योजना करता है तथा उनके श्रपराधों के लिए साधारण नागरिकों की श्रपेक्षा कठोर दंड ठहराता है। श्रिकारियों में भी जो जितना वड़ा है, उसके लिए दंड प्रायः उतना ही श्रिकारियों में भी जो जितना वड़ा है, उसके लिए एक उदाहरण पर्याप्त होगा। श्राचार्य लिखता है कि ''यदि कुटुम्बी

\_ : \* कौ॰ अ॰ ४।=

(साधारण प्रजाजन) जाली कागज या मोहर आदि वनावे तो उसे प्रथम साहस दंड दिया जाय। अध्यत्त (सुवर्णाध्यत्त आदि) ऐसा काम करे तो उसे मध्यम साहस दंड, गाँव का मुखिया करे तो उसे उत्तम साहस दंड, और समाहत्तां करे तो उसे प्राण-दंड दिया जाय। "\*\* हाँ, ऐसी भी व्यवस्था है कि उक्त व्यक्तियों को अपराध के अनुसार उचित दंड दिया जाय; परन्तु कौटस्य यह कहीं नहीं कहता कि किसी अधिकारी को ल्यम कर दिया जाय अथवा एक अधिकारी की अपेत्ता माधारण प्रजाजन को, या उच्च अधिकारी की अपेत्ता निम्न पदाधिकारी को, अधिक दंड दिया जाय।

अधिकारियों को मिलनेवाला दंड; चोरी के अपराध में——श्राचार्य ने राज्याधिकारियों के चांरी श्रादि विविध अपराधों के लिए ज्यौरेवार दंड निर्धारित किये हैं। उसने श्राधिक दंडों के विकल्प-रूप ऐसे दड़ों की ज्यवस्था की है, जिनसे अपराधी सर्वसाधारण की दृष्ट में अपमानित होने की आशंका के कारण अपराध करने से वचे तथा जिसे देख कर दूसरों पर अभीष्ट प्रभाव पड़े। उस के कुछ नियम इस प्रकार हैं:—(राजकर्मचारी को, जनता की) आधा पण कीमत की वस्तु चुराने पर छः पण दंड दिया जाय, अथवा गोवर की राख से उस का सारा शरीर लपेटकर (काला करके) दिंदोरा

<sup>#</sup> कीं॰ य॰ ४१६ ; अर्थशास्त्र के यानुसार 'साहस' का वार्य है, लूटमार या उकेती। ४८ से ६६ पण तक का जुरमाना प्रथम साहस दंड, २०० से ५०० पण तक का जुरमाना मध्यम साहस दंड, श्रीर ५०० से १००० पण तक का जुरमाना उत्तम नाहम दंड कहा जाता है (कीं॰ य॰ ३११७)। पण के सम्यन्य में चोदहवें अध्याय में लिखा गया है।

पीटते हुए सारी वस्ती में घुमाया जाय। पौन पण तक की वस्तु चुराने पर नौ पर्ण दंड दिया जाय, अथवा गोवर की राख से शरीर काला करके या रस्सी में शकोरा (मिट्टी का कटोरा) गिरो कर उसे अपराधी के गले या कमर में लटका कर, ढिंडोरा पीटते हुए बस्ती में घुमाया जाय। एक पण मृत्य तक की वस्तु चुराने पर बारह पण दंड दिया जाय. ग्रथवा सिर मुंडवा कर वस्ती से निकाल दिया जाय। दो परा तक वत्तु चुराने पर चौर्वास पण दंड दिया जाय अथवा सिर मुँडवा कर, रोड़े मारते हुए वस्ती से निकाल दिया जाय। चार पण तक की वस्तु चराने पर ३६ पण, पाँच पण तक की वस्तु चुराने पर ४८ पण, दस पण तक की वस्तु चुराने पर प्रथम साहस दंड, बीस पण तक की वस्त चुराने पर २०० परा, चालीस परा तक की वस्तु चुराने के लिए १००० पर्ग, श्रीर पचास पर्ग तक की वस्तु चुराने पर प्रास्प-दंड दिया जाय। ' यदि रक्ता की जाती हुई किसी वस्तु को त्रलपूर्वक ग्रपहरण किया जाय तो उस से दुगना श्रौर यदि श्रपहरण करने वाला पुरुष हथियार-वन्द हो. तो उस पर श्रोर भी श्रीघक जुरमाना होता था। #

राजा की आज्ञा की आवश्यकता—कुछ अपराध ऐसे भी घे जिन के लिए दंड राजा की आजा से दिया जाता था। कौटल्य लिखता है कि "वहले चोरी करनेवाले की, प्रतिज्ञा करके वस्तु अपहरण करनेवाले की, चुरायी हुई या खोयी हुइ चीजों में से किसी एक चीज के सिंदत मिले हुए पुरुष की, अथवा चोरी करते हुए और माल ले जाते हुए पकड़े जानेवाले पुरुष की, राजा की आजानुसार, एक साथ

<sup>को० अ० ४।६</sup> 

त्र्यलहदा-त्र्यलहदा त्राथवा कम से त्राजीवन कठिन श्रम का दंड दिया जाय। " \*

श्राचार्य ने श्रवराधी ब्राह्मण को उसके श्रवराध के श्रनुसार, उसके मस्तक पर चिन्ह करके देश से निकालने श्रथवा खानों में रहने की श्राचा दी जाने की बात लिखी है; यह कार्य भी राजा द्वारा ही किये जाने का श्रादेश है।

कोटल्य की दंडनीति—कई ब्राचार्यों का मत है कि संसार को ठोक ठोक रास्ते पर चलाने को इच्छा रखनेवाला राजा सदा उद्यत-दड रहे, क्योंकि दंड के ब्रातिरिक्त इस प्रकार का ब्रौर कोई भी साधन नहीं है जिससे सब ही प्राणी फट ब्रपने वश में हो सकें, परन्तु कौटल्य ऐसा नहीं मानता । उसका कथन हैं कि तीच्ण दंड (निष्ठुरतापूर्वक दंड देनेवाले) राजा से सब ही प्राणी खिन्न हो जाते हैं। तथा जो दंड देने में कमी करता है, लोग उसका तिरस्कार करते हैं। इसलिए राजा उचित दंड देनेवाला होना चाहिए। इस प्रकार दंड देनेवाला राजा सदा ही पूजा जाता है। †

श्चर्यशास्त्र में, बहुत से श्चाराघों में श्चंग-भंग करने का नियम है, प्राण-दंड भी कितने ही श्चपराघों में दिये जाने का उल्तेख है। यहाँ तक कि कौटल्य ने लिखा है कि किसी कर्मचारी को पचास पण के मूल्य की वस्तु चुराने पर प्राण-दंड दिया जाय। × मालूम होता है कि कौटल्य ने ऐसे नियम तत्कालीन परिस्थिति को लच्य में रखकर बनाये ये। वह यथा-सम्भव दंडों को कठोरता कम करना चाहता था। उसने

<sup>\*</sup> को॰ य॰ ४।= † कें।॰ य॰ १।४ × कें।॰ य॰ ४।६

श्चर्यशास्त्र का एक श्रव्याय 'एकांग वध श्रीर उसका निष्कय' रखा है, इसमें उसने श्चंग-वध के दंड के साथ-साथ विकल्प रूप से श्चार्थिक दंड को भो योजना की है। उदाहरणवत् उसने लिखा है कि 'तीथें। पर वस्त्र श्चादि जुरानेवा ते (उठाईगीर, उचक्ते) गठकटे श्रीर छत फोड़नेवाले पुचपों का श्रॅग्ठा श्रीर कन्नो (किनिष्टिका) श्रॅगुलो कटवा दी जाय, श्रयवा ५४ पण दंड दिया जाय। दूसरी बार किर श्रयराध करने पर सव श्रॅगुली काट दी जायँ, श्रयवा सौ पण दंड दिया जाय। तीसरी वार श्रयराध करने पर दाहिना हाथ काट दिया जाय श्वाद सौ पण दण्ड दिया जाय। चौथी वार किर श्रयराध करने पर हुच्छानुसार प्राण-दण्ड दिया जाय।

दंड-नोति की आलोचना—कौटंच्य की दएड-नीति के विषय
में विविध आलोचक चाहे जो कुछ कहें, इसमें संदेह नहीं कि तत्कालीन
परिस्थिति में वह सफत मनारथ रहा। विविध प्रमाणों से यह भली
भांति सिद्ध होता है कि चारी आदि के अपराध उस समय बहुत कम
होते थे, और प्राण-दएड आदि के प्रसङ्ग बहुत कम उपस्थित होते थे।
तत्कालीन सुपिसद युनानो राजदूत मेगस्थनीज़ ने लिखा है कि राजधानी
में, जिसको आवादी चार लाख थी, किसी भी दिन दो सौ पण से
अधिकारी चोरी नहीं हुई। \*

यह कहा जा सकता है कि कौटल्य की दंड-नीति अत्यन्त कठीर

<sup>\*</sup> इसका एक विशेष कारण यह भी था कि आचार्य ने जनता की आर्थिक उन्नित का ऐसा ध्यान रखा कि किसी के अपनी शारीरिक आवश्यकताओं की पूर्ति के लिए चारी आदि नहीं करनी होती थी। इसके अतिरिक्त शिक्षा, सदाचार, और संयम की यथेष्ट व्यवस्या, तथा वातावरण की अनुक्लता, थी।

है। परन्तु इस सम्बन्ध में यह स्मरण रखना ऋावश्यक हैं कि दंड-नीति की कठोरता कम करने का प्रयत्न पाइचात्य देशों में भी कुछ पुराना नहीं है । जैसा कि श्री विनयकुमार सरकार ने लिखा है, इङ्गलैंड का दराड-विधान सतरहवीं ग्राठारहवीं शताब्दी में. तथा उन्नीसवीं शताब्दी के ग्रारम्भ तक ऐसे ही भावों से पूर्ण ग्रीर ऐसा ही निर्दयता युक्त था. जैसा भारतीय दएड-विधान तीसरी चौथी शताब्दी ई॰ पू॰ था। सन् १८४५ ई॰ में ढाई सी ऋपराघ ऐसे थे जिनके लिए प्राग्त-दण्ड की व्यवस्था थी; इनमें से कुछ श्रपराध तो श्रत्यन्त ही साधारण थे, उदाहरणवत् खिड़की तोड़ना, तथा दो पेंस मृत्य के रंग का चुराना आदि। इससे पहले की पीढी में वहाँ चौदह सौ ब्रादिमयों को ऐसे श्रपराघों में फाँसी दी गयी थी, जिनके लिए पीछे प्राग-दगड इटा दिया गया था। इससे स्पष्ट है कि यदि देश-काल का सम्यक् विचार करें तो कौटल्य की (तथा प्राचीन भारतीय नीतिकारों की) दएड नीति को कठोर नहीं कहा जा सकता, वह अपेचा-कृत कुछ कोमल ही है।

केदियों से व्यवहार — न्याय सम्बन्धी अन्यान्य वातों में, श्राचार्य इस वात का आदेश करना नहीं भूलता कि कैदियों से समुचित व्यवहार किया जाय, राजकर्मचारी उनके साथ मनमानी न करें। वह जिखता है कि 'यदि (कोई राजकर्मचारी) कैदी की जगह बदले, या उसके खाने-पीने में रुकावट डाले, तो उसे ९६ पण दराड; उसकी कोड़े आदि मारकर दुख देवे या रिस्वत दिलवावे तो उसे मध्यम साहस दराड दिया जाय। कैदी का वध करदेने पर एक हजार पर्ण दरड दिया जाय । खरीदी हुई या गिरवी रखी हुई कैदी दासी के साथ जेल में दुराचार करने पर प्रथम साइस दर्गड दिया जाय । \*

न्यायाधीशों का नियंत्रग्——श्राचार्य के न्यायाधीश श्रिनि-यंत्रितं श्रिषकारी नहीं थे। उन्हें श्रिपना फैसला सुनाने में ही नहीं, श्रिभियुक्तों के साथ उचित व्यवहार करने में भी बहुत सतर्क रहना पड़ता था। कीटल्य ने लिखा है कि 'यदि धर्मस्थ वादी प्रतिवादी के। श्रंगुली दिखा कर डराता है, धमकाता है, या बाहर निकल्वाता है, या उससे रिश्वत लेता है तो पहले उसे ही 'प्रथम साहस दगड़' दिया जाय। यह कठोर वाक्यों का प्रयोग करे तो इससे दुगना दग्ड दिया जाय। यदि वह (साची) से पूछने योग्य वार्तों में से कुछ नहीं पूछता, न पूछने योग्य वार्तों को पूछता है, या पूछकर (विना उत्तर लिए) छोड़ देता है, सिखाता है, याद दिलाता है या श्रपनी श्रोर से पूरी करता

<sup>»</sup> की० अ० ४।६ 🔻 🗙 की० अ० २।३६

है तो उसे मध्यम साहस दण्ड दिया जाय। यदि वह त्रावश्यक परिस्थित के विषय में नहीं पूछता और अनावश्यक परिस्थित के विषय में पूछता है, परिस्थित के यथेष्ट ज्ञान के बिना भगड़े को निपटाता है, छल करता है, व्यर्थ समय विताकर (दोनों पत्तों या सान्तियों को) थकाता है, कमपूर्वक कहे हुए आवश्यक वाक्यों को उलट-पुलट करता है, सान्तियों को बीच में सहायता देता है, विचार-पूर्वक निर्णय की हुई वात को पुन: उपस्थित करता है, तो उसे उत्तम साहस दण्ड दिया जाय। दुवारा यही अपराध करने पर दुगना दण्ड दिया जाय, और पदच्युत कर दिया जाय।

श्रागे श्राचार्य लिखता है कि 'धर्मस्य श्रथवा प्रदेष्टा यदि किसी निरपराधी को सुवर्ण दर्गड देवें तो उन्हें उससे दुगना दर्गड दिया जाय। यदि उचित से कम या श्रधिक दर्गड देवें तो उन्हें उस दर्गड का श्राठ गुर्गा दर्गड दिया जाय शारिरिक दर्गड देने की श्रवस्था में उन्हें भी वही शारिरिक दर्गड दिया जाय।' \*

न्याय त्रोंर द्राड की निस्पत्तता—उपर्युक्त उद्धरणों से सम्बद्ध है कि कौटल्य ने इस ग्रोर यथेष्ट ध्यान दिया है कि न्यायाधीश न्याय-कार्य ठीक-ठीक करें, किसी की उचित से ग्रधिक दराड न दें। वह चाहता था कि किसी के साथ कोई पच्चपात न हो। इस सम्बन्ध में राजा के सम्बन्ध में कहा हुग्रा उस का निम्नलिखित उपदेश भी रमरण रखने योग्य है—'धर्मपूर्वक प्रजा की रक्षा करनेवाले राजा का श्रपना धम स्वर्ग-प्राप्ति का साधन होता है। इसके बिपरीत,

<sup>ঃ</sup> কী০ খ্রত ধাহ

प्रजा की रक्षा न करनेवाले तथा मिथ्या (अनुचित) दएड देनेवाले राजा को कभी सुख नहीं होता। पुत्र ऋौर शत्रु को उनके ऋपराध के अनुसार, राजा के द्वारा बराबर दिया हुआ दराड ही इस लोक और परलोक की रज्ञा करता है। \* जब कि स्राचार्य पुत्र स्रीर शत्रु तक को समान दएड देने की व्यवस्था करता है, तो घनी निधन, श्रादि के भेद का तो प्रस्त ही नहीं रहता। हमने अन्यत्र कहा है कि कौटल्य ने भारतवर्ष की प्राचीन परम्परा के क्रानुसार जनता को न्याय-कर से मक रखकर गरीब श्रमीर सब के लिए न्याय का द्वार समान रूप से प्रशस्त रखा है, धनिकों को कुछ विशेष सुविधाएँ ग्रौर निर्धनों को श्रमुविधाएँ नहीं होती थीं। राजकर्मचारियों तक से वह कोई रियायत करने के पक्त में नहीं हैं. वरन जैसा अन्यत्र बताया गया है, वह उन के लिए कुछ कठोर ही है. तथा उनपर श्रच्छी तरह शासन किये जाने का आदेश करता है। आचार्य प्रत्येक दृष्टि से ऐसा ग्रायोजन करता है कि कोई भी ग्रपराधी दएड से न बच सके, श्रीर सब श्रपराधियों को दराड निस्पक्ष भाव से मिले।

दंड श्रोर वर्ण-ट्यवस्था—श्राचार्य ने श्रपने दर्ण्ड सम्बन्धी नियमों में वर्ण-मेद का लिहाज़ रखा है। वह लिखता है कि यदि चांडाल शद्ध की निन्दा करे तो तीन पर्ण, वैदयकी करे तो छः पर्ण, क्षत्रिय की करे तो नी पर्ण, श्रीर ब्राह्मण की करे तो बारह पर्ण दर्ण्ड दिया जाय। यदि ब्राह्मण चांडाल की निन्दा करे तो उसे दो पर्ण, शद्ध की करे तो चार पर्ण, वैदय की करे तो छः पर्ण, इसी प्रकार

कों० श्र० ३।१

श्रन्यत्र श्राचार्य ने बतलाया है कि "ब्राह्मण को किसी भी श्रपराध में मृत्यु-दर्गड या ताडन दर्गड न दिया जाय, वरन् भिन्न-भिन्न श्रपराधों के श्रमुखार उसके मस्तक पर चिन्ह लगाकर श्रीर जनता में इसकी घोपणा करके राजा उसे देश से निकाल दे, श्रथवा खानों में रहने की श्राज्ञा दे।" \*

पुनः कौटल्य लिखता है कि 'राज्य की कामना करनेवाले, अन्तःपुर में भमेला डालनेवाले, अटवीचर पुलिन्द आदि को, तथा अन्य शत्रुओं को उभारनेवाले, और किले तथा बाहर की सेना को राजा से कुपित करा देनेवाले पुरुषों को, उनके लिर और हाथ पर जलता हुआ अङ्गारा रखकर करल करवा दिया जाय। यदि ऐसा काम करनेवाला कोई बाह्मण हो तो उसे आजीवन कालकोठरी में बन्द कर दे।'×

ब्राह्मणों से रियायत करने अथवा दएड में वर्ण-मेद का विचार रखने की बात आधुनिक दृष्टिकोण वाले अनेक व्यक्तियों को ठीक न जचेगी; वह पच्चपातयुक्त कही जायगी। तथापि भिन्न-भिन्न प्रकृति, योग्यता या गुण स्वभाववालों को किसी अपराध के लिए समान रूप से दएड देना भी कहाँ तक ठीक है ! पाठकों के विचारार्थ एक दृष्टान्त उपस्थित किया जाता है।

एक वार राजा विक्रमादित्य के सामने नगर-कोतवाल 'चार श्रपराधियां का लेकर उपस्थित हुआ श्रीर उसने कहा कि इन चारों ने गत रात्रि में राज्य के खजाने में चोरी करने के लिए, किले की दीवार फांदकर प्रवेश किया है। इनमें से एक जौहरी का लड़का, द्सरा राजपुरेाहित का, तीसरा

<sup>≉</sup> कें।० थ्र० ४।= × कें।० थ्र० ४।२१

धनिक वैश्य का, श्रीर चाथा श्रू का है। महाराज के सामने चारों ने अपना अपराध स्वीकार कर लिया। तब महाराज ने जीहरी पुत्र से प्रेमपूर्वक कहा 'तुम्हारे जैसे कुलीन व्यक्ति को यह शोभा नहीं देता, बुरी संगति का परिणाम बुरा ही होता है; जाश्रो भविष्य में ऐसा न करना।' पुरेाहित के पुत्र को फटकारते हुए राजा ने कहा 'ब्राह्मण को तो श्रावश्यकतानुसार धन स्वयं ही मिलता ही रहता है, फिर तुमने ब्राह्मण समाज के। एवं अपने पूर्वजों को कलंकित करनेवाल। यह कार्य क्यों किया ? जाश्रो! तुम दुष्ट यृत्तियों का त्याग करे। श्रीर सदाचारी बना।' धनिक पुत्र को भी मूढ़, पाखंडी, श्रू, नालायक श्रादि अपशब्द कहकर छोड़ दिया गया। अन्त में चीधे चार के लिए महाराज ने राजपुरुषों को श्राज्ञा दी कि 'इसकी पीटपर नमक के पानी में भिगाकर सा कोड़े लगाश्रो, फिर इसका मुंह काला करके गथे पर चढ़ाकर गात-वजाते चांडालों से श्रपमानित करने हुए सारे शहर में घुमाकर छोड़ दो।'

राजसभा के सदस्यों की शंका समाधान के लिए महाराज ने गुप्तचरों की इन अपराधियों के ऊपर होनेवाले दंड के परिग्राम का पता लगाकर राजसभा में सूचित करने की आज्ञा दी। अगले दिन मालूम हुआ कि जीहरी-पुत्र ने लोगों का मुंह दिखाना अनुचित समक्तर, हीरे की कग्गी खाकर प्रागा त्याग दिया; पुराहित पुत्र ने शास्त्राध्ययन और उपासना के लिए काशी को प्रस्थान कर दिया। वैश्य-पुत्र लज्जा के मारे घर में पश्चाताप करता रहा। वैधि चार को शहर में धुमात समय जनता देखने लगी, उसकी स्त्री भी देखने आयी। उस निर्लाज ने अपनी स्त्री से कहा कि अब थे।ड़ा ही प्रमाना वाकी रहा है, घर पर जाकर जल्दी भाजन तैयार करो। वह दुष्ट चांडालों के अपमानजनक शब्दों को सुनकर भी दुख नहीं मानता था पीछे उसने फिर डाका डाला और उसके इस अपराध पर उसके दोनों हाथ कटना दिये गये इससे स्पष्ट है कि दंड का भार व्यक्ति की परिस्थिति या हैसियत त्रादि के अनुसार पड़ता है, और न्याय-पद्धित में इसका विचार रखा जाना अत्यन्त आवश्यक है।

दंड और स्त्रियाँ—श्राचार्य ने यह व्यवस्था की है कि स्त्रियों को पुरुषों की अपेचा दएड कम दिया जावे, श्रीर कुछ दशाश्रों में तो उन्हें दर्गड दिया ही न जाय। वह लिखता है कि "गर्भिणी तथा एक माह से कम की प्रस्ता स्त्री को कदापि दएड न दिया जाय। विविध अपराधों में जो दर्गड पुरुषों के लिए बताया गया है, स्त्रियों को केवल उसका आधा ही दर्गड दिया जाय, अथवा केवल वाग्दर्गड ही दिया जाय।" \* यह एक बात ही यह प्रमाणित करने के लिए बहुत महत्वपूर्ण है कि भारतवर्ष की प्राचीन दर्गड-व्यवस्था अधा पुंच न थो, वह बहुत विचार-पूर्वक निश्चित की गयी थी। महिलाओं से कुछ रियायत की जाने की बात से आधुनिक राज्य अपनी सभ्यता की अेव्हता स्चित करते हैं, भारतवर्ष के लिए यह कोई विशेष वात नहीं है, वह तो इसे चिरकाल से मानता आया है।

न्यायाधीशों को सत्परामर्श—यद्यपि श्राचार्य की कुछ बातें तत्कालीन परिस्थिति के विचार से लिखी गयी हैं, तथापि उसकी बहुत-सी वातों से इस समय भी लाभ उठाया जा सकता है। इस प्रकार की कुछ बातों का उल्लेख ऊपर हो चुका है। श्राचार्य केवल यही नहीं चाहता कि श्रपराध की मात्रा के श्रनुसार दर्श्ड दे दिया जाय, वह श्रपराधी को एवं श्रपराध करने के समय की परिस्थिति श्रादि की

<sup>\*</sup> ক্রী০ স্ম০ ধাদ

भी श्रध्ययन किये जाने का श्रादेश करते हैं। उसेने लिखा है कि 'प्रदेण्टा को चाहिए कि वह राजा श्रीर श्रमात्यों के मध्य में रहता हुश्रा, दण्ड देने के समय में पुरुष की, उसके श्रप्राध की, श्रप्राध के कारणों की, श्रादमी की छोटी-वड़ी हिंसियत को, भविष्य में तथा उस समय होनेवाल परिणाम को, देश श्रीर काल को श्रच्छी तरह सोचिवचार लेवे। किर प्रथम मध्यम तथा उत्तम साहस श्रादि दण्डों को न्यायानुसार देवे। \* इस उद्धरण का एक एक शब्द श्रत्यन्त महत्वपूर्ण श्रीर श्राचार्य को विचारशीलता तथा दूरदर्शिता की सूचना दे रहा है। इसकी व्याख्या में बहुत-कुछ कहा जा सकता है; परन्तु विस्तार-भय से कहा नहीं जा रहा है। तत्वान्वेषी पाठक स्वयं विचार करें।

श्राचार्य न्यायाधीशों का ध्यान इस श्रोर दिलाता है कि वे लूब लोच समस्कर ही दर्ख दें। वह लिखता है कि क्योंकि लोक में यह देखा गया है कि जो चोर नहीं है, वह भी श्रचानक चोरी के रास्ते पर जाता हुश्रा, चोरों के समान ही वेश हथियार श्रौर माल श्रयने पास होने के कारण गिरफ़ार किया जाता है, जैसा मांडव्य मार के डर से श्रयने श्रापको चोर न होते हुए भी में चीर हूं इस प्रकार कहता हुश्रा पकड़ा गया। (यह कथा महाभारत श्रादि में श्रायी हैं)। इस जिए इस प्रकार के सामलो में श्रच्छी तरह सोच-समस्कर ही दर्ण्ड दिया जाय। थोड़ा श्रपराध करनेवाले को, बालक, चूढ़े, बीमार, पागल, उन्माद रोग के रोगी, भूखे, प्यासे, थके हुए, बहुत श्रिषक

<sup>\*</sup> कैं।० अ० ४।१०

भोजन किये हुए, ग्रजीर्ण के रोगी, श्रीर बलहीन को शारीरिक दएड (कीड़े श्रादि का) न दिया जाय। · · · · · जिस का ग्रपराध निश्चित हो जाय, उसी को दएड देवे। <sup>\*</sup>

श्राचार्य का निम्नांलखित उद्धरण भी बहुत शिचापद है:--किसी पुरुष के श्रपराघ के श्रनुसार ही उसके दराड का विधान होना चाहिए। दानी, तपस्वी, बीमार, भूखे प्यासे, रास्ता चलने से यके हुए, परदेशी, बहुत बार दगड भुगते हुए, तथा निर्धन व्यक्तियों पर सदा अनुग्रह करना चाहिए। धर्मस्य अधिकारियों का कर्चान्य है कि वे देव, ब्राह्मण, तपस्वी, स्त्री, ब लक, बूढे, बीमार, तथा अपने दुखों को कहने के लिए न जानेवाले ग्रनाथों के कार्य को स्ययं करदें, देश काल आदि का बहाना करके उनके धन का अपहरण न करें, तथा नो पुरुप विद्या, बुद्धि, पीरुप, कुल ग्रौर कार्यों के कारण बढ़े हए हो, उनकी सदा प्रतिष्ठा करें। इस प्रकार धर्मस्थ छल-कपट रहित होकर श्रपने सव कार्यों को करें, श्रीर सब का बराबर निरीक्षरण करते हुए जनता के विश्वासपात्र तथा लोकप्रिय वने । ' अ क्या आधुनिक न्यायाधीश इन वातो पर श्रमल करने का प्रयत्न करेंगे, श्रीर क्या विविध राज्यों ने कान्न उन्हें पूर्ण रूप से ऐसा करने की अनुमित देंगे ?

तत्कालीन न्याय-पद्धति की विशेषताएँ—पूर्वोक्त विवेचन से स्पष्ट है कि उस समय यहाँ न्याय कार्य कितनी उत्तमता से सम्पादित होता था। इस कार्य में शासकों का इस्तक्षेप नहीं था, वरन् श्रिष-कारियों के विरुद्ध श्रिभयोग होने की दशा में, उन्हें भी नियमानुसार

<sup>\*</sup>कें।० य्र० ४।= X की० य्र० ३।२०

दराड मिलता था, जो साधारण पजाजनो की अपेदा अधिक ही होता था। धनवानों को न्याय-प्राप्ति के लिए विशेष सुविधाएँ नहीं थीं, उनके साथ कोई रियायत नहीं होती थी। निधनों के लिए भी न्यायालय का द्वार समान रूप से खला था। साक्षी इस प्रकार ली जाती थीं कि गवाहों के मन पर उसका यघेष्ट प्रभाव पड़े, श्रौर वे भूठ बोलने से बचे रहें। उनके बाद विवाद के विषय तो आपस में ही तय हो जाते थे । ग्रामवृद्ध श्रीर नगरवृद्ध को वस्तुस्थिति का सम्यक् ज्ञान होता था. ऋौर बादी-प्रतिवादी को वकील करने की जरूरत नहीं रहती थीं। न्यायकार्य तत्यरता से होता था श्रौर समय, धन तथा शक्ति का नाश करनेवालो उस मुकदमेवाजी से लोग प्रायः मुक्त रहते थे, जो क्राधिनिक सभ्यताका एक क्रावश्यक ऋंग हो रही है। ऋप-राधियों को दंड श्रांख मीचकर किसी निर्दिष्ट कानून के श्रनुसार नहीं दे दियाजाता था वरन् उसमें न्यायाघीशों को खूब सोचविचार करना पड़ता था: ग्रपराधी की परिस्थिति, गुर्थ, स्वभाव, प्रकृति श्रादि का सम्यक् विचार रखना होता था। कौटल्य ने विविध प्रकार के श्रपराधियों को भिन्न भिन्न दंड देने तथा कुछ ग्रपराधियों को एक ही श्रपराध के लिए न्युनाधिक दंड देने श्रीर विशेष दशाश्रों में दंड-मुक्त करने की बात कहने के साथ यह भी ग्रादेश करिदया है कि 'जो श्रिधिकारी काम कराने या मारने के द्वारा इन उपर्यक्त दंड के नियमों का उल्लंघन करे या करावे उसे उत्तम साहस दंड दिया जाय।' इससे स्पष्ट है कि श्राचार्य ने इन नियमों के समुचित रीति से पालन कराने की व्यवस्था की थी।

## ग्यारहवाँ अध्याय

<del>-:</del> (°) :--

## कर्मचारियों की योग्यता आदि

पहले कहा जा चुका है कि कीटल्य की शासनपद्धति में अनेक'
सरकारी विभाग थे। उन विभागों में विविध अध्यन्न, तथा एक-एक
अध्यन्न के अधीन कई-कई अन्य कर्मनारी थे। न्याय और गुप्तचर
विभाग के कर्मनारियों की भी खासी संख्या थी। इस प्रकार कुल
कर्मनारियों का बहुसंख्यक होना अनिवार्य था। यदि ये कर्मनारी
अपने कर्तव्यों का ठीक-ठीक पालन न करें तो कितना अनिष्ट हो,
यह सहज हो जात हो सकता है। परन्तु कौटल्य जैसा नीतिज्ञ ऐसा
अपन्य कय होने दे सकता है!

कर्मचारियों की योग्यता—ग्राचार्य ग्रमात्यों श्रर्थात् राज कर्मचारियों के पद पर योग्य व्यक्तियों को ही नियत करता है। योग्यता का ग्रामिगाय एक मात्र मानसिक योग्यता से नहीं है। केवल बौद्धिक परीक्ताश्रों में ही उत्तीर्ण व्यक्ति बहुधा ग्रपने उत्तरदायित्वपूर्ण

कर्त्तव्यों ने पालन में अनुतीर्ण होकर अपनी अयोग्यता की घोषणा विया करते हैं। इस्लिए कौटस्य ने अधंशास्त्र में अमात्यों के आवस्यक गुलो पर विस्तारपूर्वक विचार विया है। उसने इस सम्बन्ध में श्रपने पूचंवती भारताज क्रांटि विविध क्राचार्यों का उल्लेख किया है, जिन्होंने एक-दुरु ने मत वा खडन वरते हुए भिन्न-भिन्न गुणों की श्रावस्यकता दर्शायी है। श्रन्त में कैटल्य ने लिखा है कि "श्राचार्य वाहुदन्तीपुत्र (इन्द्र) वा वथन है कि नीति स्रादि शास्त्रों में निप्रण प्रप भी. ग्रमात्य के कार्यों से श्रप्रिचित होने के कारण उनमें ग्रसफल हो सकता है। इसलिए ऐसे पुरुषों को ही अमास्य नियुक्त किया जाय जो कुलीन, बुद्धिमान, पवित्रहृदय, शूर, श्रीर स्वामी में श्रनराग रखनेवाले हों; क्योंकि श्रमात्य में गुणों की प्रधानता होनी ही ग्रात्यन्त ग्रावश्यक है। ग्रान्वार्य कीटल्य का मत है कि भरद्वाज शादि शाचारों ने शमाल के सम्बन्ध में जो गुण बतलाये हैं, उन सद से ही उसे युक्त होना चाहिए, क्योंकि पुरुष के सामर्थ्य की कल्पना उसके किये कार्यों के सफल होने पर, तथा उसकी विद्या दुद्धि आदि ने बल पर, ही की जाती है। श्रत: राजा श्रमात्य वार्थें को देश-काल श्रीर कर्म के श्रनसार विभक्त करके श्रमात्य नियत करे।" \*

यहाँ यह वात ध्यान देने की है कि आचार्य अमात्यों की नियुक्ति में जाति-भेद का विचार नहीं करता । निर्धारित गुणवाते प्रत्येक व्यक्ति को वह उसके योग्य स्थान देने को प्रस्तुत है। वास्तव में वह जातीय या साम्प्रदायिक भेद भावों का, विवाह आदि सामाजिक विषयों के ग्रतिरिक्त, किसी राजनैतिक विषय में, विचार नहीं करता। वह तो एकमात्र गुण-कर्म का उपसक है।

कर्मचारियों का वेतनादि- -कर्मा-कभी अच्छे अच्छे धर्मात्मा माने जानेवाले व्यक्ति भी अपनी शारीरिक आवश्यकताओं की पूर्ति न होने की दशा में, कर्तव्य-भ्रष्ट हो जाते हैं। इसिलए राज्य के सूत्रधारों के सामने कर्मचारियों के वेतन ग्रादि का प्रश्न बहुत विचार-गीय रहता है । हमें देखना चाहिए कि कौटल्य इस विषय में क्या व्यवस्था करता है। श्राचार्य ने श्रपने सुप्रसिद्ध श्रर्थशास्त्र का एक पूरा प्रकरण राजकर्मचारियों के वेतन के विवेचन में दिया है। उसने उसका शीर्षक रखा है 'मृत्यों का भरण-पोषण।' इसी से यह प्रकट है कि वह यह उचित नहीं समभ्रता कि राज्य कर्मचारियों को निर्धारित रकम देकर निश्चिन्त हो जाय, चाहे उस रकम से उनका निर्वाह हो या न हो, श्रथवा चाहे वे कर्मचारी अपनी श्रावदयकताश्रों की पूर्ति के लिए रिस्वत या घूँस ख्रादि लेने के निन्दा उपाय ही क्यों न काम में लायें। ग्राचार्य तो उनका भरण पोषण होना चाहता है, जिससे वे संतुष्ठ रहें, ग्रापना कर्तव्य ग्राच्छी तरह पालन करें; वे चाहे जैसे अपनी आय बढ़ाने की फिक़ में न रहें।

ग्राचार्य राजकर्मचारियों के परिवार के लिए भी पर्याप्त व्यवस्था करता है। वह लिखता है कि उनके, काम करते हुए, मर जाने पर उनके वेतन ग्रीर भन्ने ग्रादि को उनके लड़के या स्त्री लेवे। मृत राजकर्मचारियों के परिवार के वालक वृद्धे ग्रीर वीमार सम्बन्धियों पर राजा सदेव श्रमुग्रह दृष्टि बनाये रखे, तथा इनके यहाँ मौत, शीमारी या प्रसव आदि के समय आर्थिक सहायता दे तथा इनका स्तकार करता रहे। खजाने में कमो होने पर राजा कुप्य (जंगल की वस्तुएँ), पशु तथा मृमि आदि देवे। के ऐसी व्यवस्था से राज-कर्मचारियों का संतुष्ट रहना और अपने कार्य में पूर्ण रूप से तन-मन कार्य रखना स्वाभाविक है। उन्हें वेईमानी करने, या रिश्वत लेने आदि की आवश्यकता नहीं रहती। वे प्रजा की गाड़ी कमाई में से, अपनी स्वार्य-सिद्धि के लिए, द्रव्य लेकर उसमें असंतीय बढ़ाने का कारण नहीं होते।

मुख्य-मुख्य राजकर्मचारियों को मिननैवाले वेतन का परिमाण भ्रागे पन्द्रहर्वे भ्रथ्याय में वताया जायगा।

कर्मचारियों का व्यवहार—— अर्थशास्त्र में वताया गया है कि 'अध्यक्ष अपने मालिक की आज्ञानुसार एक दूसरे अध्यक्ष के साथ न मिलते हुए, तथा परस्पर में विरोध न करते हुए, अपने-अपने कार्यों में तत्पर रहें, क्योंकि यदि वे आपस में मिल जायँगे तो गुष्ट वनाकर राजा के धन को खायँगे, और यदि आपस में विरोध करेंगे तो राजा के कार्य को नष्ट करेंगे। स्वामी के निवेदन किये विना वे किसी नये कार्य को आरम्भ न करें, परन्तु जो कार्य किसी आपत्ति का प्रतिकार करने के लिए किये जा रहे हों, उनको करने के लिए राजा की अनुमति की आवश्यकता नहीं। आगे आचार्य कहता है कि 'यदि कोई अध्यक्ष अपने स्वामी की आज्ञानुसार ठोक काम करता है तथा उससे भी अधिक और विरोप (हितकर) कार्य

कौ० अ० ५।३

करता है, तो उसकी पद तथा ब्रादर-मान की दृष्टि से विशेष उन्नित की जाय।

कर्म चारियों की जाँच-- कुछ श्रादमी यथेष्ट श्रायवाले होने पर भी और ग्रधिक ग्राय के भूखे रहते है। वे लोभ को दमन नहीं कर सकते। आचार्य इस बात को भूलता नहीं। इसलिए वह कर्म-चारियों के लिए यथेण्ट वेत्न ग्रीर भत्ता, तथा उनके परिवारों के लिए सहायता की व्यवस्था से संतोष नहीं करता। वह लिखता है कि कार्यों पर नियुक्त किये जाने पर, राजा इन की सदा ही परीक्षा करवाता रहे, क्योंकि मनुष्यों के चित्त सदा एकसे नहीं रहते। घोड़े की तरह पहले शान्त दिखनेवाला पुरुष भी कार्य पर निर्युक्त होजाने के पश्चात् कभी-कभी विकार को पाप्त होजाता है। इस लिए राजा को चाहिए कि वह कर्ता (अध्यक्त), कारण (नीचे काम करनेवाले कर्मचारी), देश, काल कार्य, श्रीर उदय श्रर्थात् लाभ के विषय में श्रवस्य जानता रहे। \* यह पहले बताया जा चुका है कि श्रर्थशास्त्र में गुप्तचर विभाग का विराट श्रायोजन किया गया है। कौटल्य के गुप्तचर श्रत्यन्त गृढ़ श्रीर रहस्यमय बात का पता लगाते थे। वे राजकर्मचारियों के दोपों को भी देखते तथा राजा को उस की सूचना देते रहते थे।

श्राज-कल राजकर्मचारियों के व्यवहार की देख-रेख गुप्तचरों द्वारा कम करायों जाती है। इस कार्य के लिए दूसरे उनसे ऊंचे दर्जे के श्रिषकारी रहते है, साधारणतया यह पद्धांत श्रच्छी समभी जाती है। पर इससे यथेष्ट उद्देश-सिद्धि होती है, यह नहीं कहा जा सकता। पुलिस श्रीर श्रदालतों

<sup>\*</sup> की० ग्र० सह

में द्रव्य के वत्त पर किंप प्रकार सच को भूठ श्रीर भूठ की सच कर दिया जाता है, यह कोई रहस्य नहीं। रेल और नहर श्रादि विभागी में भी कितनी रिश्वत चलती है, यह अनेक पाठकों को भली-भांति शत होगा। हाँ, आज-कल रिखत देने-लेने का काम बहुत 'सुन्दर' ग्रीर 'सभ्यता मूलक' ढंग से किया जाता है। कौटल्य को शासनपद्धति इस दोप से प्रायः मुक्त थी, श्रौर इस दृष्टि से श्रिधिकांश वर्रामान पद्धतियों की अपेदा अच्छी थी। आचार्य लिखता है कि 'यदि किसी श्रध्यक्त के विषय में राजा को घन श्रपहरण करने का सन्देह हो तो राजा उसके प्रधान निरीक्षक ऋघिकारी पुरुष को. खजानची को, लेखक को, लेनेवाले को, कर दिलानेवाले राजपुरुप को, श्रपराधी के सलाहकार को, तथा उस मत्री के नौकरों को पृथक-पृथक बुलाकर यह पूछे कि इम अध्यक्त ने घन का अपहरण किया है या नहीं। यदि इनमें से कोई भूठ बोले तो उसे अपराधां के समान ही दंड दिया जाय। राजा सम्पूर्ण जनपद में घोषणा करादे कि यदि अमुक अध्यक्त किसी को पीड़ा देकर धन अपहरण करे तो राजा के यहाँ सूचना दी-जाय; सूचना देने पर उसे श्रध्यच् से उतना ही धन दिलवाया जाय।\*

क्रोप-त्त्य सम्बन्धी विचार—शावार्य इस बात को भली-भाति श्रनुभव करता है कि जो कर्मचारी राज्य की श्रोर से रुपये पैसे का काम करते हैं, उनको पथ अष्ट होने, वेईमानी करने, का बहुत श्रवसर मिलता है। श्रतः उनके विषय में वह बहुत सतर्क है, श्रीर उनका व्यौरेवार विचार करता है।

<sup>∗</sup> केौ० ऋ० श¤

वह वतलाता है कि राजकर्मचारी किस-किस तरह कीष का स्तय करते हैं, श्रीर उन्हें उसका क्या-क्या दण्ड मिलना चाहिए। उसने लिखा है:—

- (१) राजप्राह्य कर स्रादि का संग्रह करना, साग्रह करके भी उसे स्रपने श्रिधिकार में न करना तथा स्रिधिकार में करके भी उसे खजाने में न पहुँचाना, यह तीन प्रकार का 'प्रतिवन्ध' होता है । इसके स्रपराधी स्रध्यन्त पर क्षय की रक्षम से दस-गुना जुरमाना किया जाय।
- (२-३) कोष-द्रव्यों से ग्रापने ग्राप ही देन लेन करने लग जाना (उन्हें व्याज पर उठाना) 'प्रयोग कहलाता है। श्रीर, उनका व्यापार करने लगना 'व्यवहार' कहाता है। इनके श्रपराधी पर क्षय की रकम से दुगना जुरमाना किया जाय।
- (४) राजयहा घन को निर्धारित समय पर न लेकर, रिश्वत तोने की इच्छा से, दूसरे समय में प्रजा को तंग करके वसून करना 'अवस्तार' कहा जाता है। इसके अपराधी को त्त्य की रकम से पौच-गुना दराड दिया जाय।
- (५) कुप्रवन्ध से नियत श्राय को कम करना, श्रीर व्यय को वड़ा देना 'परिदापण' कहा जाता है, इसके ग्रपराधी को ज्ञय की रकंम से चीगुना दण्ड दिया जाय।
- (६) राजद्रव्यों का स्वय भोग करने या उन्हें इष्ट मित्र श्रादि की भोग कराने का नाम 'उपभोग' है। रत्नों का 'उपभोग' करनेवाले को प्राण-दण्ड, सार-द्रव्यों का उपभोग करनेवाले को मध्यम साहस-दण्ड दिया जाय, तथा फल्गु श्रीर कृष्य द्रव्यों का उपभोग करने पर वे

द्रव्य वापिस लिये जाँय, ऋौर उतना ही दग्ड दिया जाय।

- (७) राजद्रव्यो को दूसरे द्रव्यों से वदल देन। 'परिवर्तन' कहाता है। इसके श्रपराधी के लिए 'उपमोग' के समान ही दराड "मम्भना चाहिए।
- (二) प्राप्त हुई श्राय को पुस्तक में न लिखना, नियमित व्यय को पुस्तक में लिखकर भी व्यय न करना, श्रौर प्राप्त हुई नीवी का श्रालाप करना (श्रर्थात् हाथ में होने पर भी यह कहना कि मेरे पास नहीं है) 'श्रपहार' कहाता है। इस प्रकार कोष के स्वय करने-वालं को स्वय से वारह गुना दर्गड दिया जाय।

श्राचार्य ने विस्तारपूर्वक बतलाया है कि श्रध्यक्ष चालीस प्रकार से राजद्रव्यों का श्रपहरण कर सकते हैं; राजा इन सब उपायों को जानकर उन्हें श्रपहरण करने से रोके श्रीर श्रपहृत घन को वापिस ले।\*

श्राचार्य रुपये-पैसे के काम को पूरी ईमानदारी से करालेने की किंटनाई का पर्याप्त रूप से श्रानुभव करता हुशा लिखता है कि जिस प्रकार किसी के लिए जीभ के नीचे के भाग में लगे हुए विष या शहद का न चखना श्रसम्भव है, उसी प्रकार राजा के श्रार्थ सम्बन्धी कार्यों पर नियुक्त हुए कर्मचारी उस धन का थोड़ा-बहुत स्वाद न लें, यह श्रसम्भव है। जिस प्रकार पानी में रहती हुई मछलियाँ पानी पीती हुई नहीं मालूम होतीं, इसी प्रकार श्रार्थ-कार्यों पर नियुक्त हुए राज-कर्मचारी धन का श्रापहरण करते हुए मालूम नहीं होते। श्राकाश में

<sup>\*</sup> कौ॰ ग्र**०** श=

उड़ते हुए पक्षी की गित जानी जा सकती है, परन्तु गुप्त रूप से कार्य करते हुए अध्यक्षों की गित पहचानना बहुत कि नि है। इसिलिए इस प्रकार के अध्यक्षों के विषय में राजा को उचित है कि वह, धन अपहरण करके समृद्ध हुए, अध्यक्षों के धन को । उनकी समृद्धि से अथवा गुप्तचरों के द्वारा अच्छी तरह जानकर उनसे छीन लेंबे, और उन कर्मचारियों को उच्चपद से पदच्युत करके, निम्न कार्यों पर नियुक्त करे, जिससे कि वे फिर धन का अपहरण न करें, तथा अपहरण किये हुए धन को स्वयं उगल देवें।

कर्मचारियों की ईमानदारी—अर्थशास्त्र में कहा गया है, कि "कुछ आचार्यों का मत है कि यदि किसी अध्यक्त को आमदनी थोड़ी होती हो, तथा वह खर्च बहुत अधिक करता हो तो समक्षता चाहिए कि वह अवश्य ही राजा के धन का अपहरण करता है; इसके विपरीत आमदनी के अनुसार खर्च कर वाले के विपय में यह समक्षता चाहिए कि वह राजा का धन नहीं खाता, अर्थात् वह ईमानदार है। परन्तु कौटल्य इस मत को नहीं मानता। (एक बड़े परिवारवाला अध्यक्त स्वयं थोड़ा खर्च करते हुए भी परिवार-पोपण के लिए धन अपहरण कर सकता है, तथा अत्यधिक धन अपहरण करता हुआ भी कंज्स आदमी कभी अधिक खर्च नहीं करता) इसलिए उसका मत है कि अध्यक्षों की ईमानदारी और वेईमानी का पता गुसचरों द्वारा ही लगाना चाहिए।"

श्रागे कौटल्य कइता है कि यदि कोई अध्यक्ष 'समुद्य' (नियमानुसार

<sup>≉</sup> की० ख**०** शह

होनेवाली श्राय) में कमी करता है, तो समफना चाहिए कि वह राजा के धन में से श्रवस्य खाता है। यदि वह श्रपने श्रजान श्रादि के कारण श्रामदनों में कमी करता है तो उसके श्रपराध के श्रनुसार उससे द्रव्य लिया जाय। यदि कोई श्रप्यच्च नियमित श्राय से दुगना वस्ल करता है तो समफना चाहिए कि वह जनपद (जनता) को पोड़ा पहूँचा कर इतना धन वस्ल करता है। यदि वह उस श्रधिक संग्रह किये हुए धन को राजा के लिए भेज देता है तो उसे श्रव्य श्रपराध का दंड दिया जाय, जिससे वह श्रागे ऐसा न करे। यदि वह श्रधिक श्रपराध करता है, श्रर्थात् उस धन को राजा के पास न भेजकर स्वयं श्रपहरण कर लेता है तो प्रजा-पीडन श्रीर धनापहरण दोनो श्रपराधों का उचित दंड दिया जाय।

"जो श्रध्यत्त व्यय के लिए नियत किये हुए धन को व्यय न करके लाभ में शामिल करदेता है, वह पुरुषो (काम करनेवाले मजदूरों) तथा राजकार्य को खाता है श्रर्थात् नध्ट करदेता है। ऐसे श्रध्यत्त को उस कार्य की हानि के वेतन का श्रपहरण करने के सम्बन्ध में, श्रपराध के श्रनुसार, उचित दंड दिया जाय।" × बहुतसे राजकर्म वारी जनता से कर श्रादि के रूप में बहुत श्रधिक धन संग्रह करके वाहवाही लूटने के श्रभिलाषी रहा करते हैं, श्रथवा व्यय के लिए नियत किये हुए धन में वचत करके श्रपनी बुद्धिमत्ता दर्शाया करते हैं, उनके लिए श्राचार्य के उपर्युक्त वाक्य बहुत उपदेशपद हैं।

राजकर्मचारियों को दंड--वहुधा राज्य अपने कर्मचारियों

<sup>×</sup> कैं।० ऋ० सह

के उन दोषों की उपेत्वा करदेते हैं, जो उनसे प्रजावर्ग के आदिमियों के साथ व्यवहार करने में होते हैं। राज्य इस बात में एक प्रकार से अपना अपमान मानते हैं कि उनके कर्मचारी जो उसके स्तम्म-स्वरूप होते हैं, दंडित हों। परन्तु कौटस्य राज्य के ऐसे मिथ्याभिमान की रत्वा करना नहीं चाहता, वह राजकर्मचारियों के अपराधों के विषय में जाँच करने तथा आवश्यकतानुसार उन्हें दंड देने में किंचित संकोच नहीं करता; चाहे अपराध राज्य के प्रति हों, या प्रजा के प्रति।

ब्राचार्य ने राजकर्मचारियों द्वारा किये जानेवालें ब्रपराधीं तथा उनपर होनेवाले दएडों का सूचमतया विचार किया है। उसने उनके चोरी के अपराधों के दो स्वष्ट भेद किये हैं:-(१) सरकारी खेती, सरकारी खान या शस्त्रागार ब्रादि किसी सरकारी वभाग की चोरी के श्रपराध (२) जनता के खेतों, घरों, श्रीर दुकानों श्रादि की चोरी के श्रपराध । इनमें से प्रथम प्रकार के श्रपराधों के लिए वह श्रधिक दएड ठहराता है। उदाहर एवत् उसने जनता की स्राधे पण तक के मूल्य की वस्तु चुराने पर छ: पण दण्ड देने का नियम किया है, पौन पण तक की चोरी पर नौ पण, श्रौर एक पण तक की चोरी पर बारह पण दराड निर्धारित किया है। श्रव इस की तुलना में राजकीय विभागों के प्रति किये हुए अपराधों के दराड सम्बन्धी नियम को देखिए। आचार्य लिखता है कि 'उन्हें ग्राघं पए तक की वस्तु की चोरी करने पर २४ पए दंड दिया जाय, पौन पण तक की चोरी पर ३६ पण ग्रीर एक पण की चोरी पर ४८ पण दंड दिया जाय। इस प्रकार उसने अन्य नागरिकों की वस्तु की अपेदा राजकीय वस्तु को चोरी के लिए चौगना आर्थिक

दराड देना निश्चित किया है। इसी तरह जब कि वह साधारण आदिमियों की ५० पण तक की वस्तु चुराने पर राजकर्मचारियों को प्राण-दराड देने का नियम करता है, राज्य की केवल दस पण तक की ही वस्तु चुरानेवाले को वह इस दराड के योग्य मानता है। \*

ध्यान देने की दुसरी वात यह है कि राजकर्मचारियों के उत्तर-दायित्व का विचार करके कौटल्य उनके लिए प्रजावर्ग के अपराधियों की अपेचा अधिक दर्श देने की व्यवस्था करता है। इस के सम्बन्ध में आचार्य के कथन का उल्लेख पिछले में अध्याय किया जा चुका है। एक स्थान पर आचार्य कहता है कि यदि अध्यक्त अपने किनी कार्य में प्रमाद करें तो इन के लिए दर्श को व्यवस्था होनी चाहिए; साधारण दंड इनके दैनिक वेतन व्यय से दुगना होना चाहिए।

श्चन्यत्र कीटल्य ने लिखा है कि 'जो ग्रध्यत्त श्चयवा श्वापस में मिले • हुए ग्रमात्य ग्लादे राज्य का नाश कर रहे हों, जिन्हें खुले तौर पर कुछ न कहा जा सके (क्योंकि वे बड़े-बड़े श्रधिकारों पर रहते हैं, इन को सीधा कहने से प्रजा में श्रसंतोष फैलने की सम्भावना रहती हैं), धर्मात्मा राजा को चाहिए कि उन में उपांशु दंड (गुप्त रूप से बध श्वादि के दंड) का प्रयोग करे।

कौटल्य राजकर्मचारियों के लिए ऐसे कठोर नियत्रण श्रीर दंड की व्यवस्था इस लिए करता है कि वह मली मांति जानता है कि स्वयं नियमानुसार न्यवहार करनेवाले कर्मचारी ही प्रजा के सम्मुख श्रव्हा श्रादर्श रख सकते हैं, तथा श्रव्छी तरह प्रवन्ध कार्य करने में समर्थ

<sup>\*</sup> कै। अ॰ ४१६ † कै। अ॰ २१६ 🗴 कै। अ॰ ५१९

होते हैं। वह लिखता है, कि 'राजा अपने कर्मचारियों को दंड के द्वारा ठोक-ठोक मार्ग पर चलावे। फिर नियमानुसार व्यवहार करनेवाले राजकीय कर्मचारी दंड के द्वारा नगर या प्रान्त में रहनेवाली सम्पूर्ण प्रजा को ठीक-ठीक रास्ते पर लायें, † आचार्य का यह कथन कितना महत्वपूर्ण तथा अनुकरणीय है, यह बताने की आवश्यकता नहीं।

विशेष वक्तव्य--इस से स्पष्ट है कि कौटल्य ने जहाँ राज-कर्मचारियों की आर्थिक आवश्यकताओं की पूर्ति का यथेष्ट प्रवन्ध किया है, वहाँ उनगर नियंत्रण भी पर्याप्त रूप से रक्षा है। वास्तव में जो राज्य श्रपने कर्मचारियों को श्रनियंत्रित श्रधिकार दे देता है, श्रौर उन-के विरुद्ध नागरिकों को शिकायतों पर समुचित ध्यान नहीं देता, वह स्वयं श्रपना हास करता है। राजकर्मचारी शक्तिशाली बन जाते हैं ग्रौर वे कमशः केन्द्रीय सरकार की भी उपेत्वा करने लगते हैं। इस लिए यह श्रावश्यक है कि कर्मच।रियों पर कानृन श्रीर नियम का शासन उसी प्रकार हो, जिस प्रकार श्रन्य प्रजावर्ग पर होता है: यह नहीं कि कर्मचारियों के लिए श्रलग नीति निर्धारित की जाय, श्रीर उन की प्रतिष्ठा वनाये रखने के लिए ग्रमाधारण कानूनों की मुध्टि की जाय। किसी विशेष परिस्थिति श्रीर बहुत ही परिमित समय की वात दूसरी है परन्तु साधारगातवा उक्त विद्वान्त की श्रवहेलना करना स्वयं राज्य के लिए वहूत ग्रानिष्टकारी होता है। ग्राचार्य कीटल्य इस वात को खूव अच्छी तरह समंभता था।

<sup>†</sup>काै० छ० ४।६

### षारहवाँ अध्याव

-:00:--

# सेना और युद्ध

--:0:--

श्राधुनिक भारतीय पाठक सेना के विषय में बहुत कम बातें धानते हैं, तथा जानने की श्रावश्यकता समभते हैं। बात यह है कि श्राजकल भारतीयों को सेना के सम्बन्ध में मुख्य श्रिषकार कुछ हैं ही नहीं; उसकी व्यवस्था, प्रधान पदाधिकारियों की नियुक्ति, सैनिक भरती, संचालन, उसके लिए श्रावश्यक खर्च करना, श्रस्त-शस्त्र मँगवाना श्रादि सब विषय ऐसे हैं, जो मातृभूमि की संतान के लिए प्राय: गुप्त रहस्य हैं। कौटल्य ने एक स्वतंत्र प्रभुता-प्राप्त राज्य के सम्बन्ध में लिखा है जिसके लिए श्रात्मरत्ता ही नहीं, एक सीमा तक विजय श्रीर विस्तार के उत्तरदायित्व को भी शहण करना श्रानवार्य है। श्रात: उसकी शासनपद्धित में सेना के सम्बन्ध में उसके कुछ विचार दिये जाने श्रावश्यक हैं।

सेना के भेद-- उस समय यहाँ पैदल, घुड़सवार, रथ सेना तथा हितत तेना, इन चार प्रकार की स्थल सेना, एवं नौ सेना बहुत १६७ वड़ी मात्रा में रहती थी। \* श्राचार्य ने इनके सम्बन्ध में कई प्रकरणों में विशद विवेचन किया है। उसने सेनापित, पत्यध्यक्ष, श्रश्वाध्यक्ष, रथाध्यच्म, इस्त्याध्यक्ष, नावध्यक्ष तथा इनमें से प्रत्येक के श्रधीन कर्मचारियों के कर्चव्यों श्रीर योग्यता श्रादि के विषय में इतनी व्यौरेवार वातें लिखी हैं कि यहाँ उनका सूच्म सारांश भी नहीं दिया जा सकता। हाँ, यह, बता देना श्रावश्यक है कि सेना से साधारणतया स्थल सेना का ही बोध होता था, श्रीर इसके चार श्रंग होने से इसे चतुरिंगनी सेना कहा जाता था। श्राजकल इस सेना में रथ श्रीर हाथीं नहीं होते। हाँ श्रव हवाई सेना भी रहने लगी है। श्रस्तु, इससे यह स्पष्ट हो जायगा कि मौर्यकाल में श्राजकल की श्रपेक्षा सेना के मेदों में क्या श्रन्तर था।

सेना की भरती—सेना की भरती के सम्बन्ध में श्राचार्य के निम्निलिखित वाक्य से प्रकाश पड़ता है—पत्यध्यक्ष को चाहिए कि वह (१) मौल × (बाप दादों के समय से काम करनेवाली), (२) भृत (वेतनभोगी श्रर्थात् किराये पर लड़नेवाली), (३) श्रेणी × (योद्धा जातियों

<sup>\*</sup> कुछ लेखकों के कथनानुसार मौर्य सेना में छः लाख प्यादे, तीस हजार युइसवार, छत्तीस हजार हाथीसवार, श्रीर चावीस हजार रथाराही होते थे।

<sup>×</sup> श्री॰ उद्यवीर जी शास्त्री ने 'भाल वल' का द्यर्थ 'मूल स्थान द्यर्थात्
राजधानी में होनेवाली या उसकी रक्षा करनेवाली; द्यार 'श्रेणी वल'
का द्यर्थ 'प्रान्त में भित्र-भित्र स्थानों पर रहनेवाली सेना' किया है। त्र्यन्यत्र
(काँ॰ य॰ ६।२) उन्होंने श्रेणीवल का द्यर्थ जनपद में द्यपना-द्यपना काम
करनेवाले शस्त्राशस्त्र विद्या में निपुण पुरुषों की सेना किया है।

की), (४) मित्र (मित्र राज्य की), (५) श्रमित्र (शतु राज्य की), (६) श्रयवी (जंगल में रहनेवाली) इन छ: प्रकार की सेनाश्रों की सारता तथा निस्तारता को जाने। \* ग्राचार्य ने ग्रन्यत्र यह बतलाकर कि इन भिन्न-भिन्न सेनाग्रों को किस किस श्रवसर पर यद्ध के लिए तैयार करना चाहिए, कहा है कि इनके अतिरिक्त एक सातवीं सेना 'श्रीत्या-हिक' नाम की होती है, जो एक मुख्य नेता से रहित, भिन्न-भिन्न देशां में रहनेवाली, राजा से स्वीकार की हुई ऋथवा स्वीकार न की हुई, दूमरे देशों को लूटने के लिए उठ खड़ी होती है। 🗴

इन नात प्रकार की सेनाच्यों के गुणों च्यौर योग्यता की तुलना के सम्बन्ध में ब्राचार्य ने लिखा है कि इनमें उत्तर उत्तर की अपेक्षा पूर्व पूर्व की सेना का संग्रह करना ऋधिक सिद्धिकर होता है, ऋर्थात् सब से श्रेष्ठ 'मौलवल' उससे दूसरे दर्जे पर 'भृतवल' इत्यादि ।

किस जाति की सेना अन्छी समभी जाय. इस सम्बन्ध में आचार्य लिखता है कि 'श्रन्य श्राचार्यें का मत है कि ब्राह्मण, क्षत्रिय, वैश्य श्रीर शूद्र वर्गों की पृथक् पृथक् सेनात्रों में उत्तरोत्तर सेना की श्रपेक्षा पूर्व पूर्व सेना, तेज (धार्मिकता) की प्रधानता के कारण अधिक श्रेयस्कर होती है। परन्तु कौटल्य का यह मत नहीं है; कारण कि शत्रु ब्राह्मण-बल को प्रणिपात ऋर्थात् नमस्कार या सत्कार से ही ऋपने श्रधीन कर लेता है। इसलिए शस्त्रास्त्र की विद्या में सुरक्षित स्तिय वल के ही सद की श्रपेत्वा अधिक अयस्कर समभाना चाहिए; ग्रथवा वैश्य श्रीर श्द्र वल को भी श्रेयस्कर समभा जा सकता है, जब कि उसमें वीरों

<sup>ः</sup> कौ० ग्र० २।३३ × कौ० ग्र० ६।२

की अधिकता हो। \* इससे स्पष्ट है कि आचार्य कौटल्य सेना के लिए चानेयों को अन्जा समभता हुआ भी, यथेष्ट वल-सम्पन्न होने की दशा में, वैश्य और शूद्र जातियों को भी रक्षा-कार्य में समुचित स्थान देने के पक्ष में है। वास्तव में उसमें जातीय पच्चपात नहीं है, वह तो गुणों का श्राहक है ×

सैन्य सचालन श्रोर श्रिधिकारी—सेना-छंचालक श्रिधिकारियों के सम्बन्ध में कौटल्य लिखता है कि दस सेनाङ्गों के एक पति श्रर्थात् श्रिधिकारी को 'पदिक' कहते हैं। दस पदिक श्रिधिकारियों के ऊपर एक सेनापित होता है श्रीर दस सेनापितयों के ऊपर एक नायक होता है। †

पदिक दस रथ ग्रीर दस हाथियों का ग्रिधिकारी होता था। ग्रान्यत्र ग्राचाय ने वतलाया है कि एक बुड़सवार सिगाही के श्रागे उसकी सहायतार्थ युद्द करने के लिए तोन पुरुष नियुक्त किये जायँ। इसी प्रकार हाथी ग्रीर रथ के ग्रागे पन्द्रह-पन्द्रह ग्रादमी ग्राथवा पाँच पाँच बुड़सवार सिगाही खड़े किये जायँ। घोड़े, रथ तथा हाथियों के उतने ही ने पादगोष' (ग्रायीत उनकी सेवा या टहल-टकोरो

<sup>\*</sup> काँ० अ० धर

<sup>×</sup> उन दिनों जाति उपजातियों की संख्या भी त्र्याजकल की भांति त्र्यमय्योदित नहीं थी, श्रीर न उनमें ऐसी कहरता ही थी।

<sup>†</sup>को० ग्र० १०।६

<sup>+</sup> श्री॰ उदयवीरजी शास्त्री ने यह संख्या पाँच वताते हुए, यह उल्लेख किया है कि माध्वाचार्य ने अपनी नय चिन्दिका व्याख्या, में लिखा है कि जैसे एक घोड़े के आगे चलनेवाले तीन आदमी होते हैं, इस तर ह उसके संबद्ध भी तीन ही आदमी होने चाहिए।

करनेवाले साईस आदि) नियुक्त किये जायँ। \*

सेनापति की योग्यता और कायं--सेनापति के सम्बन्ध में कुछ वाते सातवे अध्याय में कही जा चुकी हैं। आचार्य लिखता है कि उसको हर तरह के युद्ध श्रीर हथियार श्रादि के चलाने में पूरां शिक्षित होना चाहिए, हायी घोड़े और रथ श्रादि के चलाने में भी श्रत्यन्त निपुरा होना चाहिए श्रीर श्रयनी चतुरंग सेना के कार्य तथा तथान के सम्बन्ध में पूरी जानकारी रखनी चाहिए। इसके त्रातिरिक्त उसके ये कार्य हैं: -वह ऋपनी भूमि, युद्ध का समय, शत्रु की सेना, शत्रु के ब्यृह की तीड़ना, विखरी हुई श्रपनी सेना की इकट्टी करना, एक दूसरे की रक्ता के लिए इकट्ठे हुए शत्रुवल को फोड़ना, विखरे हुए शत्रुवल का मारना, शत्रु के दुर्ग का तोड़ना, श्रीर यात्रा । समय का विचार करना । सेनाश्री की शिक्षा में तत्पर रहता हुन्ना तेनापति स्थान, गमन, न्नीर प्रहरण (त्राक्रमण) के सम्बन्ध में बाजे ध्वजा ग्रौर फंडियों के द्वारा ग्रपनी सेना के लिए इशारों की व्यवस्था करे। †

नायक और सैनिक संकेत-नायक का उस्लेख उच पदा-कारियों में किया जा चुका है । यह सेना का सबसे प्रधान ग्रधिकारी था। इसके सन्वन्ध में त्राचार्य लिखता है कि दस सेनापति ऋधिकारियों के ऊपर एक नायक होता है। यह ऋघिकारी वाजों के विशेष शब्दों के द्वारा, श्रथवा ध्वजा पताकाश्चों के द्वारा, ब्यृह में खड़ी हुई सेनाम्रों के व्यवहार के लिए विशेष संजाम्रों (चिन्हों या इशारों)

क्ष को० ग्र० १०।५ को० ग्र० २।३३

की स्थापना करे। इन संज्ञाश्रों का सैना के निम्नलिखित कार्यीं में उपयोग किया जाय—व्यूह में खडी हुई सेना के श्रंगों को श्रवसर पड़ने पर विभक्त करने में, विखरी हुई सेना को इकट्ठी करने में, चलती हुई सेना को रोकने में, खड़ी सेना को चलाने में, श्राक्रमण करती हुई सेना को लौटाने में, श्रीर यथावसर श्राक्रमण करने में। \*

छावनी वनाना -- त्राचार्य ने त्रर्थशास्त्र के एक प्रकरण में इसी विषय को समभाया है कि छावनियाँ किस प्रकार, श्रीर किस-रूप में बनायी जानी चाहिएँ। अन्यान्य बातों में वह लिखता है कि वास्तु (गृह निर्माण श्रादि) विद्या में सुचतुर मनुष्यों के द्वारा प्रशंसा किये हुए प्रदेश में 'नायक', वर्धकि (कारीगर) श्रीर मीहर्तिक (निर्माण-कार्य श्रादि के शुभकाल का निश्चय करनेवाला ज्योतिषी) मिलकर गोलाकार. लम्बे या चौकोर श्रथवा जहाँ जैसी भूमि ही उसके श्रनुसार चार (चारों दिशाश्रों में एक-एक) दरवाजेवाले, छः मार्गी से युक्त, तथा नौ भागों वाले एकन्यावार या छावनी का निर्माण करावे। खाई, नीचे की सफील, परकांटा, एक प्रधान द्वार तथा ग्रहालिकाग्रो से युक्त स्कन्धावार उसी ग्रवस्था में तैयार कराया जाय जबिक शतुत्रों की त्रोर से त्राक्रमण का भय, तथा वहाँ चिरकाल तक ठहरने की सम्भावना हो। 🗙

सेना की यात्रा—सेना की यात्रा के सम्बन्ध में भी आवार्य ने अपने विचार व्यौरेवार प्रकट किये हैं—वह लिखता है कि 'आम अर्थात् आवादी के मागीं में ठहरने के योग्य स्थानी का चास लकड़ी

क्षे वे अ० १०।६ ×कें० अ० १०।१

तथा जल श्रादि के श्रनुसार निर्णय करके, श्रीर उन स्थानों में पहुँचने, ठहरने तथा चलने श्रादि का पहले से हो ठीक ठीक निर्णय करके किर यात्रा की जाय। श्रर्थात् विजिगीपु हन सब बातों का निरचय, श्राक्रमण करने से पहले, कर लेवे। उस यात्रा में जितने खाने-पीने के सामान श्रीर वस्त्र श्राद्धि की श्रावस्थकता हो, उससे दुगना ले जावे। यदि इतना सामान सवारियों पर ढांकर न ले जाया जा सके तो थोड़ा-थोड़ा सामान सैनिक पुरुषों कां दे देवे। श्रथवा, बीच में ठहरने के लिए नियत किये हुए प्रदेशों में ही इन सब सामानों का संग्रह करवावे।"

यात्रा के समय राजा, सेनापित, ब्रादि का क्या क्रम रहना चाहिए, इस विषय में कीटल्य लिखता है कि "सेना के सब से ब्रगले हिस्से में नायक को चलना चाहिए। बीच में ब्रान्तपुर तथा राजा चले। इधर-उधर वाजुबों में ब्रपनी सुजाबों से ही शत्रु के ब्रघात को रोकनेवाली घुड़सवार सेना चले। सेना के पिछले भाग में हाथी रहें। सबसे पिछले हिस्से में सेनापित ब्रपनी-ग्रपनो सेना के पीछे नियत रहें। ब्राचायं ने यह भी यतलाया है कि 'प्रसार' ब्रयांत् जंगल में होने- चाली ब्राजीविका योग्य वस्तुएँ (ब्रान्न तथा घास ब्रीर मृसा) यघेष्ट मात्रा में मब ब्रोर से लंजायी जावें, एवं रास्ते में रोग निवारण ब्रादि का समुचित ध्यान रखा जाय। \*

ं ट्यूह रचना—-ग्राचार्य ने यह भी व्यौरेवार वतलाया है कि सेना की व्यूह-रचना किस-किस प्रकार की जाय ग्रौर शत्रु के व्यूहों के मुकाविले

<sup>\*</sup> कौ० अ० १०।२

में व्यूह-रचना का क्या प्रकार होना चाहिए । \* स्थानाभाव से उसके इस विषय सम्बन्धी विशेष विचार यहाँ नहीं दिये जा सकते। सेना की यात्रा के सम्बन्ध में पहले लिखा गया है, उसी प्रसंग में वह लिखता है कि यदि सामने की स्रोर से शत्रु के स्राक्रमण करने की सम्भावना हो तो 'मकर व्यूह' (मकर अर्थात् घड़ियाल के मुख की आकृतिवाले व्यूह) की रचना करके शत्रुकी क्रोर चले। यदि पीछे की श्रोर से शत्रुके स्राक्रमण की सम्भावना हो तो 'शकट' व्यूह बनाकर स्रागे बढ़े। यदि इधर-उधर वाजुक्रों की क्रोर से शत्रु के क्राकमण की सम्भावना हो तो 'वज़' ब्यूह धना कर ग्रागे बढ़े। इसी प्रकार चारों ग्रोर से त्राक्रमण की सम्भावना होने पर 'सर्वतोभद्र' व्यूह के द्वारा श्रागे को चले । यदि मार्ग इतना तंग हो कि उससे एक समय में एक ही श्रादमी जा सके तो 'सूची' ब्यूह बना कर चले । † श्राचार्यं के इन व्यूहों के निरूपण को देखकर कीन यह कहने का साहस कर सकता है कि महाभारत ग्रादि में लिखित व्यूह-रचना की बाते कोरी कहानी हैं!

व्यूह के समय राजा की रत्ता के लिए कौटल्य यथेष्ट व्यवस्था करता है। वह लिखता है "पूर्णतया राजा के वेष में किसी पुरुष को व्यूह-रचना का अधिष्ठाता नियुक्त किया जाय। तात्पर्य यह है कि राजा के समान स्पष्ट, रूप में सेना की देख-रेख करने के लिए पूरे तौर पर राजा के ही वेप में रहनेवाले किसी आदमी को रखा जाय, जिससे शत्रु-पत्त के पुरुष राजा को प्रकट रूप में पहचान न सकें।"×

सेना को प्रोत्साहन--कौटल्य सैन्य-संचालन सम्बन्धी श्रनेक उपयोगी बातो के विवेचन में इस बात को नहीं भूलता कि मनोविज्ञान की दृष्टि से सेना की प्रोत्साहन देना भी बहुमूल्य है। बह लिखता है कि एकत्र को हुई सेना को राजा कहे-"मैं भी आप के समान वेतन लेने वाला हूँ। ग्राप लागों के साथ हो मैं इस राज्य का उपयोग कर सकता हूँ । नेरा बताया हुआ शत्र आप लोगों को अवस्य मार देना ' चाहिए।" अनन्तर मंत्री श्रीर पुरोहित से इस प्रकार सेना को उत्साहित करावे, 'वेदों में भा अञ्जी तरह दक्षिणा आदि लोने के बाद पूर्ण यज्ञान्ष्ठान के समात होजाने पर उसका फल इस प्रकार सना जाता है, 'तुम्हारी वही गति होवे, जा शूरों की होतो है।' तालपर्य यह है कि युद्ध में जीवन त्याग देनेवाले पुरुषों की जो गति होती है, वहीं गति अच्छी तरह पूरा यद्य समात करनवाली का होता है। युद्ध में प्रारा-त्याग श्रीर धनेक यजों का फल समान ही होता है। इसी वात की पुष्ट करनेवाले ये प्वांचायों के दा इज़ोक भी है। अपनेक यज्ञों को करके, तप करके और यजिय पात्रों को एकत्र करके बाह्यण जिन उच जोकों को प्राप्त करते हैं. शूरवीर क्षात्रेय उनसे भी ग्राधिक उच लोका को एक क्या में ही धर्मयुद्धों म अपने प्रायों को देकर प्राप्त करलेते हैं। जल से भरा हुग्रा, मत्रों से छंस्कृत किया हुग्रा, दर्भ (दाभ) से दका हुन्ना नया शकारा उस पुरुष की प्राप्त नहीं होता तथा वह नरक को जाता है, जो अपने मालिक के लिए युद्ध नहीं करता।" ×

श्राचाय जानता है कि वहुतसे श्रादमो धन-प्राप्ति की श्राशा से

<sup>🗴</sup> को॰ স্ত্র৹ १০াই

त्रपने कार्य में विशेष प्रोत्साहित होते हैं। श्रतः वह इसकी भी व्यवस्था करता है। उसने लिखा है, ''सेनापित धन ग्रौर सत्कार ग्रादि से पूजा की हुई अर्थात् बढ़ाई हुई सेना को इस प्रकार कहे:--आप लोगों में से जो सैनिक, शत्रु राजा को मार डालेगा उसे एक लाख मुद्रा की प्राप्ति होगी, ग्रर्थात् शत्रु राजा के मारनेवाले को इतना इनाम दिया जायगा। शत्रु के सेनापित या राजकुमार के मारनेवाले को पचास हज़ार, मुख्य वहादुर ब्रादमी के मारनेवाले को दस हजार, हाथी श्रीर रथ नष्ट करनेवाले को पाँच इजार, घुड़सवार या मुख्य घोड़े मारनेवाले को एक इजार, पैदल सेना के मुख्य व्यक्ति मारनेवाले को एकसी, तथा साधारण सिपाही का सिर काट कर लानेवाले की वीस मुद्रा इनाम में दी जावँगी । श्रीर, युद्ध में इस प्रकार हिस्सा लेनेवाले िषपहियों का भत्ता श्रीर वेतन दूना कर दिया जायगा, तथा शत्रु के यहाँ जो माल मिलेगा उस पर उन का ही श्रिधिकार होगा।" \*

विजय प्राप्ति—पहले कहा जा चुका है कि कौटत्य के अनुसार राज्य का कार्य श्रात्म-रज्ञा ही नहीं, वरन् राज्य-विस्तार भी है। उसे दूर-दूर के स्थानों को अपना प्रभाव क्षेत्र दनाना श्रीर शत्रु-देशों की विजय करना चाहिए। श्रतः सेना के द्वारा यह कार्य भी किया जाता है। श्रयंशास्त्र में इन वातों का विस्तारपूर्वक विवेचन है। श्राचार्य लिखता है कि 'विजिगीपु को चाहिए कि वह श्रपने श्रीर रात्रु के वलावज्ञ को जानकर श्रयांत् शक्ति, देश, काल, यात्राकाल (सेना के किसी देश पर श्राक्रमण करने का समय), वल-समुत्यान

<sup>\*</sup> कोंo ग्रo १०।३

काल (सेना की उन्नित का समय), पश्चात् कोप (दूसरे देश पर श्राक्रमण कर देने के श्रनन्तर पीछे से राजधानी श्रादि पर श्राक्रमण किया जाना), ज्य (योग्य पुरुषों का नाश हो जाना), न्यय (धन श्रादि का नाश हो जाना), लाभ (फल सिद्धि) श्रीर श्रापत्ति (बाहरी तथा भीतरी) के सम्बन्ध में शत्रु के तथा श्रपने बलाबल को जानकर फिर शत्रु को श्रपेक्षा श्रपनी बहुत श्रा्षक सेना लेकर ही उसपर श्राक्रमण करे। यदि श्राधिक सेना का प्रबन्ध न हो सके तो श्राक्रमण न करे, प्रन्युत श्रासन का ही श्रवलम्ब करे, श्रर्थात् चुपचाप श्रपने घर वैटा रहे। के

ग्रागे वह बताता है कि राजु के कीय तथा मैंन्य का नाश करते हुए, तथा ग्रमात्य ग्रादि का वध करते हुए विकिगीपु को शत्रु के दुर्ग को चारों ग्रांर घेरा डालने का काम करना चाहिए। •••••• उपजाप (शत्रु के ग्रादिमियों को वहकाना), ग्रपष्ठर्प (ग्रपने गृद्ध पुढ्यों के द्वारा शत्रु पक् का नाश करना), वामन (विष ग्रादि विषम उपायों का प्रयोग करके शत्रु का नाश करना), पर्युपासन (शत्रु के दुर्ग के चारों ग्रोर घेरा डालना), तथा ग्रवमर्द (श्रन्य उपायों से शत्रु के दुर्ग का विध्वंस करना) ये पाँच शत्रु के दुर्ग को प्राप्त करने के उपाय हैं। †

बुद्धि की श्रेष्टता--युद्ध में सफलता प्राप्त करानेवाली तीन शक्तियां मानी जाती हैं, (१) उत्साह शक्ति, (२) प्रभाव शक्ति (शारीरिक बल तथा सैनिकों की संख्या) श्रीर (३) मत्र शक्ति (बुद्धि बल)।

<sup>़ं ⊁</sup> कैं।० घ्रा० ६।१ † कें।० घ्रा० १३।४

इनके पारस्परिक गुरु लाघव की तुलना के विषय में अन्य श्राचारों के विचारों की श्रालोचना करने के श्रनन्तर कौटल्य ने यह प्रतिपादन किया है कि प्रथम से दूसरी का महत्व श्रधिक है, श्रीर तोसरी इन दोनों से ही उत्तम है। \* नीति-निपुण श्राचार्य लिखता है कि धनुधारी के धनुष से छोड़। हुआ वाण सम्भव है किसी एक पुरुष को मारे या न मारे, परन्तु बुद्धिमान व्यक्ति के द्वारा किया हुआ बुद्धि का प्रयोग गर्मस्थित प्राणियों को भी नष्ट कर देता है। ×

युद्धों के भेद—श्रयंशास्त्र में श्राचार्य कौटल्य ने श्राठ प्रकार के युद्धों का उल्लेख किया है:—निम्न युद्ध (जंगल तथा नीचे स्थानों में युद्ध), स्थल युद्ध, प्रकाश युद्ध (श्रामने-सामने दोनेवाला युद्ध), कूट युद्ध (कपटपूर्वक होनेवाला युद्ध) खनक युद्ध (खाई खोदकर होनेवाला युद्ध), श्राकाश युद्ध, दिवा युद्ध (दिन में दोनेवाला) श्रीर रात्रि युद्ध (रात में होनेवाला युद्ध)। एयुद्ध के इन मेदों में एक बात ध्यान देने को है। प्रायः प्राचीन भारत को धर्म-युद्धों के लिए प्रसिद्ध माना जाता है, परन्तु श्राचार्य तो श्रपने प्रन्य में कूट-युद्ध को भी स्थान देता है।

युद्ध की मर्यादा; शत्रु से व्यवहार—यद्यपि युद्ध का नाम ही बहुतसे पाठकों को अप्रिय मालूम हो सकता है, क्योंकि इस में विजय प्रति के लिए शत्रु का दमन और विनाश करना पड़ता है तथापि उन्हें यह जानकर संतोप होगा कि भारतीय संस्कृति के

<sup>≉</sup> की० घ० श्व े × कीं० घ० १०१६ ी की० घ० २१३३

श्रनुसार युद्ध में भी कुछ दयायुक्त नियमों का पालन करना श्रावश्यक होता था. सैनिक मनमानी कार्रवाई नहीं कर सकते थे। इस बात का यथेष्ट ध्यान रखा जाता था कि शत्रु की, युद्ध में भाग न लेनेवाली, सर्वसाधारण प्रजा श्रर्थात् किसानों श्रादि को कष्ट न पहुँचाया जाय। मेगस्थनीज श्रादि विदेशी लेखकों श्रीर यात्रियों ने इस बात की मुक्त कंट से प्रशास की है। यहाँ श्रंग्रेजी की वह कहावत चरितार्थ नहीं होती थी, जिस के श्रनुसार युद्ध (तथा प्रेम) में किया हुश्रा सभी कार्य उचित माना जाता है।

शत् के दुर्गको घेरने के प्रसंग में कीटल्य लिखता है कि 'इस भ्रवस्था में भी विजिगीषु शत्रु के जनपद को पहले के समान ही श्रभय स्थान में रखे। श्रर्थात् जनपद को किसी तरह की पीड़ा न होने दे, वरन् उसकी रत्ता ही करे। यदि जनपद विजिगीपु के विरुद्ध भ्रान्दोलन करे तो उसे घन श्रादि देने तथा कर श्रादि छोड़देने से, शान्त करे। परन्तु यह उसी श्रवस्था में करना चाहिए, जब ननपद अपने स्थान को छोड़कर कहीं वाहर न जारहा हो। बाहर जाने के लिए तो उसे किसी तरह की भी सहायता ऋ।दि न देवे। उस जनपद में भिन्न-भिन्न स्थानों पर ग्रयवा एक ही स्थान पर ग्रधिक ग्रादिमयों की वसावे, क्योंकि मनुष्यों से रहित प्रदेश जनपद नहीं कहला एकता श्रीर. जनपद से रहित, राज्य नहीं होसकता (यदि जनपद ही न होगा तो राज्य किस पर किया जायगा)। यदि वह, जनपद शत्रुता का भाव रखेतो विजिगीपु उसको फसल को तथा उत्पन्न हुए श्रन श्रादि को नष्ट कर दे श्रीर वीवध (श्रनाज, घी, तेल श्रादि का राज्य में श्राना).

तथा प्रसार ( घास लकड़ी ऋदि का राज्य में ऋाना ) रोक दे। \*

वाहरो रत्ता सम्बन्धी अन्य वाते — स्मरण रहे कि उस समय भारतवर्ष स्वाधीन था, और वह अपनी सैनिक नीति स्वयं निश्चित करता था। समस्त सेना पर प्रमुख और नियंत्रण यहाँ के ही राज्य का होता था। सेना के उपयोग में आनेवाली अनेक प्रकार की तोप, तीर, तलवार आदि सामग्री के लिए यह देश परावत्तम्बी नहीं था, इसके तैयार करने तथा संग्रह करके रखने के लिए राज्य का 'आयुधा-गाराध्यत्तं के अधीन एक स्वतंत्र विभाग था, जो आवश्यकतानुसार अन्य विभागों से भी सहायता लेता था।

सैनिक सामग्री—अर्थशास्त्र में युद्धोपयोगी वस्तुओं का बहुत विस्तारपूर्वक विवेचन है। × आधुनिक भारतीय पाठक यह विचार करके ग्राश्चर्य चिकत हो जाता है कि अब से सवा दो हजार वर्ष पूर्व उसके देशवासी उस सामग्री का उपयोग करते हुए कितने वीर श्रीर जावतेज सम्पन्न होंगे, श्रीर उसके निर्माण में कितनी कुशलता का परिचय देते होंगे। उसे इस विषय में कोई संदेह ही नहीं रहता कि उस प्राचीनकाल में भी यहाँ गोला वारूद श्रीर श्राग्नेय श्रस्त्र श्रादि का ऐसा श्राविष्कार श्रीर चलन हो गया था कि यदि इसे भी सम्यता का माप समभन्न जाय तो भारतवर्ष इस श्रंग में भी श्राजकल के उन्नत राष्ट्रों से कई शताब्दियाँ श्रागे था।

त्राचार्य कीटल्य दारा बतलायी हुई कुछ मुख्य सैनिक सामग्री इस प्रकार है:---

<sup>\*</sup>की० थ्र० १३।४ × की० थ्र० २।१=

त्यिति यंत्र (एक स्थान पर रखकर या गाड़कर श्राक्रमण करने के यंत्र)—सर्वतोभद्र (चारों तरफ मारनेवाला यंत्र), जामदिन्न (एक प्रकार की वड़े मुंह की तोप), विश्वासघाती (ऐसा यंत्र जो स्वर्श करते ही छूनेवाले को मार डाले), संघाटि (श्रीन लगाने का यंत्र), यानक (पिंहयों या सवारी पर रखा जानेवाला यंत्र) पर्जन्यक (वस्णास्त्र श्रर्थात् श्राम बुभाने का यंत्र), ऊर्द वबाहु (वड़ा मारी स्तम्म जो पास श्रानेवाले को मार देवे), श्रद्ध वाहु (उर्द्ध वबाहु से श्राभे परिमाण्वाला यंत्र)।

चल यंत्र-पवालिक (तांच्ण मुखवाला विद्या लकड़ी का यंत्र जो परकोटे के बाहर जल के बीच में शत्रु को रोकने के काम ब्राये), देवदह (वगैर कील का परकोटों पर से मारने का मुद्गर), सूकरिका स्त श्रीर चमड़े की बनी, एक प्रकार की ढाल). मुसलयप्टि (मजबूत लार्टा, जिसके श्रागे शूल हो), हस्तिनारक (दो या तीन मुख की. हाथियो को मारने की लकड़ी), तालब्दन्त (चारी ग्रोर को घूमनेवाला यंत्र विशेष), मुद्गर, द्रघण (मुद्गर के समान एक यंत्र, गदा, स्ट्रकला (कांटोंवाली गदा), कुदाल (कसी या फावड़ा), श्रास्फोटिम (चमड़े से दका हुआ, चार कोनोवाला, मट्टी के ढेले या पत्थर आदि फेंकने का यंत्र), उत्पाटिम (खम्मे श्रादि उलाइने का यंत्र), उद्घाटिम (मुद्गर के समान श्राकृतिवाला एक यन्त्र विशेष), शतम्बी (तोष, वन्द्रक, या मोटी श्रीर लम्बी कीलों से युक्त, बहुत बड़ा स्तम्म सा, जो किले की दीवार के ऊपर रखा जाता है), त्रिशूल श्रीर चक ।

इलमुख यंत्र-धारदार मुख या नोक के भाले, वर्छी या उलवार,

विविध त्राकार ग्रौर परिमाण के श्रनुसार; इनके कितने ही मेद वताये गये हैं।

धनुयंत्र या धनुष; ताल (ताड़ का), चाप (बांस का), दाल (किसी मजबूत लकड़ी का), शार्ङ्क (सींग का)।

ज्या (धनुष की डोर); रामगांस, मुर्वा, सन, श्राख की कई, रेशम या तांत की।

वाए; वांस, नरसल आदि के बने हुए। दंडासन (स्राधा लोहे का स्त्रीर स्त्राधा वांस का), नाराच (सम्पूर्ण लोहे का)। इनके श्रमभाग लोहे, हड्डी या मजबूत लकड़ी के होते हैं।

तलवार; तीन प्रकार की, जिसका अगला भाग काफी टेढ़ा हो, कुछ गोलाकार हो, या जिसका आकार लम्बा श्रीर पतला हो।

तलवार की मूठ; गेंडे या भेंसे के सींग की, हाथी-दांत या लकड़ी . की, या वांस की जड़ की ।

परशु (फरसा), कुठार (कुल्हाड़ा), फाबड़ा, गड़ासा, खुर्पा, श्रारा, गोफिया, शिला श्रादि ।

कवच शरीर के भिन्न-भिन्न भागों को रच्चा करनेवाले ग्रावरण) लोहे, सूत, चमड़े, खुर या लकड़ी के।

श्रं कुश, चातुक, पताका (फंडे), विपैजी श्रीषधियाँ।

दुरी, गुप्तचर और राजदूत—-वाहरी ग्ला के लिए सेना के अपितारिक दुर्गीं अर्थात् किलों की भी यथेष्ट व्यवस्था थी। राज्य की सीमा पर आवश्यकता और परिस्थित के अनुसार भांति-भांति के किले बनाये जाते थे। अर्थशास्त्र में इनके जो भेर वत नाये गये हैं, उनका

उल्लेख पहले हो चुका है। ये 'श्रन्तपाल' के निरीक्ष में रहते थे। रक्षा तथा युद्ध के कार्य में गुप्तचरों से तरह-तरह का काम लिया जाता था। ये श्रन्य देशों में जाकर, वहाँ की परिस्थिति, तथा राजा प्रजा श्रीर श्रिधकारियों के भावों श्रीर विचारों का पता लगाते श्रीर उनमें फूट डालने का प्रयत्न करते थे, तथा उनकी शक्ति एवं निर्वलता की सूचना श्रपने राज्य को देते थे। कौटल्य ने विदेशों में श्रनुभवी तथा युयोग्य राजदूत रखने की भी व्यवस्था की है, जो श्रन्तर्राष्ट्रीय राजनैतिक कार्यों के श्रतिरिक्त व्यापार-वृद्धि श्रीर देश-रक्षा के कार्य में भी समुचित योग प्रदान करते थे।

## तेरहवाँ अध्याय

-:0:--

#### विदेश-नीति

\_\_\_0 \_\_\_

शासनपद्धित की पुस्तक में, श्राधुनिक दृष्टि से विदेश-नीति का समावेश श्रमिवार्य नहीं है। परन्तु कौटल्य की शासनगद्धित में हमें इस पर विचार करना श्रत्यावश्यक प्रतीत होता है। यद्यपि बहुतसे राजनीति-लेखक राज्य के कार्यों में राज्य के विस्तार-काय को विशेष महत्त्व नहीं देते, श्रीर कितने ही तो इसकी गणना ही नहीं करते, प्राचीन भारतीय नीतिकारों ने स्पष्ट स्चना की है कि प्रभुता पूर्ण तमी समभी जा सकती है, जब राज्य को बाह्य स्वाधीनता भी हो, वह दूसरे राज्यों से संधि विश्रह श्रादि करने में स्वतंत्र हो, श्रर्थात् कोई श्रन्य राज्य उसके वैदेशिक सम्बन्ध में हस्तक्षेप न कर सके।

कौटस्य राज्य के लिए ब्रान्तरिक प्रभुता को ही ब्रावश्यक

<sup>\*</sup> राज्य की यान्तिरिक प्रभुता का याशय केवल यह नहीं है कि साधारण जनता उसके कान्नों का पालन करे, वरन् यह है कि उसका कोई भी सदस्य, बाहे वह राजा ही क्यों न हा, कान्न के बाहर न हो। हमने अन्यत्र बताया है कि कीटल्य के राज्य में बड़े से बड़ा अधिकारी क्या, स्वयं राजा तक भी कान्न-विरुद्ध कार्य (अपराघ) करने की दशा में दंड का भागी होता था।

नहीं समभता, वह विजय तथा राज्य-विस्तार को भी राज्य का एक प्रधान कार्य मानता है। श्रर्थशास्त्र में, विदेशों में कई प्रकार के कुशल श्रीर अनुभवी राजदूत तथा गुप्तचर रखने के विषय में भी विस्तारपूर्वक विचार किया गया है। श्रर्थशास्त्र के पन्द्रह में से कम से कम नी अधिकरण प्रत्यच्च या परोक्ष रूप से विजय, स्थाम, संधि आदि विषयों से सम्बन्धित है। श्राचार्य ने विदेश-नीति का प्यांत विवेचन किया है।

विदेश-नीति स्रोर राज्य-- विदेश-नीति की दृष्टि से कौटल्य ने राज्यों के विविध भेद किये हैं। \* वह बतलाता है कि 'श्रात्मसम्पन्न, श्रमात्य श्रादि द्रव्यप्रकृति सम्पन्न, श्रौर नीति का श्राश्रयभृत राजा विजिगीपु कहाता है। विजिगीषु राज्य के चारों श्रोर लगे हुए पड़ौसी राज्यों के श्रिषिपति 'श्रिर प्रकृति' कहाते हैं। एक राज्य से श्रलग परन्तु उसके पडौसी राज्य से लगा हुआ राज्य पहले राज्य का मित्र होता है। इस प्रकार (जब विजिगीषु शत्रुको जीतने के लिए प्रवृत्त होता है, ) तो भृमि की दूरी के अनुसार सामने की श्रोर श्चरि, मित्र, श्चरिमित्र, मित्र-मित्र, श्चौर श्चरिमित्र-मित्र ये पाँच राजा राज्यों ने क्रम से श्राते हैं। तात्पर्य यह है कि श्रपने देश से लगे हुए देश का राजा शत्रु. उसके आगे का मित्र, और उसने आगे का ग्रारिभिन, इसी प्रकार ग्रागे समिभए। यह तो सामने की बात हुई: अब पीछे के बात लें। विजिगीपु के पीछे की ओर पार्ष्णियाह (पिछुली स्त्रोर का शत्रु), त्राकन्द (पिछुली स्त्रोर का मित्र),

<sup>\*</sup> कौ० **ऋ०** ६।२

पार्षिणप्राहासार (पार्षिणप्राह का मित्र) ग्रौर श्राकान्दासार (ग्राकन्द का मित्र) ये चार राजा होते हैं।

यहाँ एक बात विचारणीय है श्राचार्य ने अपने से मिले हुए पड़ौसी राज्य को शत्रु राज्य कहा है। यह बात श्रनेक दशाश्रों में ठीक भी होती है, परन्तु सदैव ऐसा नहीं होता। उदाहरणवत् इङ्गलैंड श्रीर फांस में श्रनेक बार शत्रुता रही है तो समय-समय पर मिन्नता भी रही है। इसी प्रकार जर्मनी श्रीर रूस श्रादि की बात है। वास्तव में दो राज्य किस भौगोलिक स्थिति में शत्रु ही होंगे, श्रीर, किस स्थिति में मित्र ही रहेंगे, यह कहना कठिन है। जो दो राज्य श्राज मित्र है, कल शत्रु हो सकते हैं, श्रीर श्राज परस्वर में लड़नेवाले राज्य कल सन्धि करके मित्र बन मकते हैं।

शत्रु श्रोर गित्रों के भेद— "श्रपने राज्य के समीप ही राज्य करनेवाला स्वाभाविक शत्रु, तथा श्रपने समान उच्च वंश में उत्पन्न राजा 'सहज शत्रु' होता है। स्वयं विरुद्ध हो जानेवाला श्रयवा किसी को विरोधी करदेनेवाला 'कृत्रिम शत्रु' कहाता है।" श्री० तामस्कर जी का कथन है कि यहाँ पर सहज श्रीर कृत्रिम का केवल यह श्रयं हो सकता है कि एक कट्टर वैरी होता है, तो दूसरा केवल सगड़े खड़े किया करता है।

'एक राज्य के ज्यवधान से राज्य करनेवाला स्वभावतः मित्र तथा ममेरा या फूफेरा भाई ये सहज मित्र होते हैं। घन या जीविका के लिए जो ग्राश्रय ले वह कृत्रिम मित्र कहाता है।'

मध्यम और उदासीन- 'जिसका राज्य अपने अं।र शत्रु के

राज्य से मिता हुआ और जो, शत्रु से मेल रहे या न रहे, दोनों भ्रवत्याओं में दोनों की सहायता कर सकता है और जो दोनों का स्रतग- प्रतग सामना कर सकता है, वह 'मध्यम' (राजा) कहाता है। जो राजा आरे, विजिगीयु और मध्यम इनको प्रकृतियों ने बाहर रहता है, और जो इन्हें, चाहे ये मिले रहें या न मिले रहें, सहायता यहुँचा सकता है, अथवा तीनों का अलग-अलग सामना कर सकता है, वह 'उदासीन' (राजा) कहाता है।

इस प्रकार राजाश्रों के मुख्य वारह मेद हुए:—(१) विजिगीषु, (२) श्रिरि, (३) मित्र, (४) श्रिरिमित्र, (५) मित्रमित्र, (६) श्रिरिमित्र-मित्र, (७) पार्ष्णिग्राह, (८) श्राकन्द, (९) पार्ष्णिग्राहासार. (१०) श्राकान्दासार, (११) मध्यम श्रीर (१२) उदासीन।

राज मंडल — प्राचीन साहित्य में मंडल या राज-मंडल का यहुत उल्लेख है। कौटल्य लिखता है कि विजिगीपु, उसका मित्र श्रीर मित्र का मित्र ये तीन राजप्रकृति हैं। इनमें से एक एक की श्रमात्य, जनपद, दुग, कोप श्रीर दंड (सेना) ये पाँच-पाँच श्रार्थात् तीनों की पन्द्रह द्रव्य प्रकृतियां होतो है। इस प्रकार वे तीनों इन पन्द्रह के साथ मिलकर श्रटारह श्रवयव वाला मंडल होता है। इसे विजिगीपु मंडल कहा नाता है। इसी प्रकार श्रिर मंडल, मध्यम मंडल, श्रीर उदासीन मंडल समभ लेना चाहिए। इस प्रकार चार मंडलो का संचोप में निरूपण किया गया। इन चारों की कुल बहत्तर प्रकृतियां हुई—१२ राज प्रकृति, श्रीर ६० द्रव्य प्रकृति।\*

<sup>\*</sup> कौ॰ श्र॰ धर

विदेश-नीति के भेद और उनका प्रयोग— त्याचार्य ने विदेश-नीति के छः भेद माने हैं और उन्हें पाड्गुएय नीति कहा है। यह लिखता है कि संघि वियह, यान, ग्रासन, संश्रय, श्रीर दे घीभाव ये छः विदेश-नीति के भेद हैं। दो राजाश्रों का किन्ही शर्तोंपर मेल हो जाना 'संधि' कहाता है। शत्रु का कोई अपकार किया जाना 'वियह' कहा जाता है। संधि ग्रादि का प्रयोग न करके तटस्य रहने का 'ग्रासन' कहते हैं। दूसरे पर चढ़ाई करना 'यान' कहताता है। दूसरे पर चढ़ाई करना 'यान' कहताता है। दूसरे वलवान राजा के सामने अपने स्त्री पुत्र या स्वयं अपने श्रार को अपरेश कर देना 'संश्रय' कहाता है। समय-समय पर संधि श्रार विग्रह दोनों के उपयोग का नाम 'देधी भाव' है। \*

त्रागे त्राचार्य वतनाता है कि इन छः में से किस त्रवस्था में किसका प्रयोग किया जाय । वह लिखता है कि 'यदि शत्रु से त्राने श्राप को निर्वल समके, तो संधि कर लेवे, श्राने श्राप को वतवान समके तो विग्रह करे। न शत्रु मुक्ते दवा सकता है, न में हो शत्रु को दवा सकता हूँ, ऐसी श्रवस्था में 'श्रासान' गुण का प्रयोग करे। शक्ति, देश, काल श्रादि गुणों के श्रिधिक या ठीक होने पर 'यान' का प्रयोग करे। दुर्वल होने पर राजा 'संश्रय' से काम निकाले। किसी कार्य में नहायता की श्रपेक्षा होने पर 'दूँ भी भाव' का प्रयोग करे।

कौटल्य ने इनमें से प्रत्येक के सम्बन्ध में, तथा तुलनात्मक रूप से इतना विस्तारपूर्वक लिखा है कि इस विषय का एक स्वतंत्र ग्रन्थ

को० य० अ१

ही यन सकता है, जिसमें आधुनिक क्टनीति के पंडितों के लिए अनेक विचारणीय वातों का समावेश हो। परन्तु इस पुस्तक के लिए तो वह चर्चा प्रायः अप्रासंगिक ही मानी जायगी। अस्तु, जब संधि और विग्रह दोनों ते एक ही समान जाम हो तो आचार्य संधि के अवलम्बन का आदेश करता है। कारण, विग्रह करने पर प्राणियों का नाश. धान्य आदि का व्यय, दूसरे के देश में जाना, और शत्रु के द्वारा विष आदि के प्रयोग से कष्ट आदि अनर्थ अवश्यम्मावी हैं। ×

हमरण रहे कि वह किसी विशेष नीति का पक्ष नहीं लेता। वह तो जैसी परिस्थित हो उस में तदनुसार नीति अवलम्बन किये जाने का आदेश करता है। वह लिखता है कि इन छः गुणों में से जिस किसो (संधि आदि) गुण का अहण करने पर विजिगीषु यह समके कि में इस संधि आदि गुण का आश्रय लेता हुआ अपने दुर्ग सेतुकर्म, ज्यापारी मार्ग, शून्य निवेश (नयो बस्ती वसाना) खान, लकड़ियों तथा हाथियों के वन आदि कार्मों के करने में समर्थ हो सकूंगा, और शत्रु के दुर्ग आदि कार्यों को नष्ट कर सकूंगा, उस ही का श्रवलम्बन करे। \*

श्राचार्य ने विविध प्रकार की विदेश नीति के प्रयोगार्थ श्रन्य राज्यों के साथ साम (संधि), दाम (भेंट या दान), दंड श्रीर भेद (फ्ट) के उपाय यथा-योग्य ज्यवहार में लाने का श्रादेश किया है। प्राचीन विदेश नीति में भेद को स्थान दिया जाना कुछ पाठकों को खटकना सम्भव श्रीर स्वामाविक है। परन्तु स्मरण रखना चाहिए

<sup>×</sup>কী৹ স্থ৹ ডাঽ \* কী৹ স্থ৹ ডাণ

कि आधुनिक नीति में भी इसका यथेष्ट स्थान है। पिछले तथा वर्तमान योरपीय महायुद्ध में इसका खून परिचय मिला है; हां, प्रकट में इसकी चर्चा नहीं होती, परन्तु इससे वस्तु स्थिति में अन्तर नहीं आता।

सन्धियाँ और उनके भेद — कौटल्य ने सन्व न्नादि छः
गुणों के सम्बन्ध में बहुत विस्तारपूर्वक न्नौर व्यौरेवार लिखा है। हम
यहाँ उसके सन्धि सम्बन्धी कुछ खास-खास विचार संचीप में देते हैं।
यह पहले बतलाता है कि विजिगीषु अपनी शक्ति के अनुसार सन्धि
न्नादि छः गुणों का यथोचित प्रयोग करे। बराबर तथा म्निधिक
शक्तिवाले के साथ सन्धि कर लेवे, हीन शक्तिवाले के साथ विम्रह का
प्रयोग करे। सम, हीन, तथा अधिक शक्तिवान सब के प्रति सन्धि
न्नादि छः गुणों के उपयोग का निरूपण करके, वह हीन के सम्बन्ध
में कुछ विशेषताओं का उल्लेख करता है। वह कहता है —

सेना ग्रादि के द्वारा बलवान राजा से दवाया हुन्ना दुर्वंत राजा जर्दा हो धन, सेना, ग्रात्मा न्नौर भूमि समर्पण करके बलवान से सिन्ध कर ले। निर्धारित सेना लेकर, न्नथवा निर्धारित दंड के न्नमुसार धन लेकर विजित स्वयं शत्रु के पास जाय। इस प्रकार की सिन्ध 'त्रात्मामिष' सिन्ध कहाती है। जिस सिन्ध में सेनावित न्नौर राजकुमार को शत्रु की सेवा में उपस्थित करके राजा की रक्षा की जाती है, उसे 'पुरुपान्तर' सिन्ध कहते हैं। किसी स्थान पर (शत्रु के कार्य को सिद्ध करने के लिए) में स्वयं न्नकेला ही जाऊँगा, न्नथवा मेरी सेना जायगी, इस प्रकार की शर्त करके जो सिन्ध की जाती है, उसे 'न्नटप्ट पुरुप' सिन्ध कहते हैं। इसमें तेना के मुख्य व्यक्ति न्नीर स्वयं राजा

की रक्षा हो जाती है (उन्हें शज् के पास जाना नहीं पड़ता)। पहली दो सन्धियों में (विस्वास के लिए प्रवल राजा) मुख्य राजव्यक्तियों को कन्यात्रों का विवाह सम्बन्ध करे तथा तोसरी (ब्रह्ट पुरुष) सन्धि में शत्रु को गूड़ प्रयोगों के द्वारा वश में करें। ये तीनों सन्धि 'दंडोपनत' सन्धि कहाती हैं।

बलवान शत्रु से युद्ध में गिरफ़ार किये हुए श्रमात्य श्रादि प्रकृतियों को जिस संधि में घन देकर छुड़ाया जाता है, उसे 'परिक्रम' सन्धि कहते है। इस साधि में जब मुखपूर्वक थोड़ा-थोड़ा धन बहुत वार में देना तय किया जाय तो यह 'उपग्रह' कहाती है। तथा जव देय घन के विषय में यह नियम कर दिया जाय कि अमुक स्थान तथा समय में इतना धन अवस्य देना होगा तो इस 'उपग्रह' को 'ग्रत्यय' कहते हैं। जब धन सुखपूबक देने की बात हो तो वह सन्धि भविष्य में कन्यादान से भी श्रच्छी है। यह संधि शत्र श्रीर विजिगीपु को विश्वासपूर्वक श्रापस में मिलाने का साधन होती है, इसे 'सुवगा' संधि कहते हैं। इस के विपरीत जिस संधि में अत्यधिक धन राशि तुरन्त देनी पड़े, वह 'कपाल' संधि कहाती है। परिक्रम त्रादि चार संधियों में से पहली दो में शत्र को कुप्य (कपड़े कवच श्रादि श्रसार वस्तुएँ) देवे श्रथवा छल पूर्वक वृढ़े हाथी घोड़े देवे (जिन्हें ऐसा विप खिला दिया गया हो कि दो तीन महिने तक मर जायँ), तीसरी संधि में देय धन का श्राधा हिस्सा देकर कह देवे कि त्र्याजकल मेरे काम बहुत विगड़ रहे हैं (श्रत: इसी पर संतोष की जिये), चौथी अर्थात् कपाल संधि में "देता हूँ, देता हूँ" कहकर

टालता जाया ये चारों संधियां कोष दिये जाने के कारण 'कोषोपनत' संधियां कहलाती हैं।

प्रकृतियों की रत्ना के लिए, भूमि का कुछ हिस्सा शत्रु की देकर जो सन्धि को जाती है. उसे 'ब्रादिष्ट' सन्धि कहते हैं। दी हुई भूमि में गृढ़ पुरुष और चोरों के द्वारा उपघात या उपद्रव कराने के लिए (जिससे कि फिर यह भूमि मेरे ही पास ग्रा जाय) जो विजिगीषु समर्थ हो, उसके लिए यह सन्धि चड़े काम की है। राजधानी ऋौर किलों को छोड़कर सार पदार्थ ली हुई भूमियों को शत्रु को देकर जो सन्धि की जाय उसे 'उच्छिन्नने' सन्धि कहते हैं। शत्रु पर व्यसन ग्राने की प्रतीचा करनेवाले राजा के लिए यह सन्धि अच्छी होती है। उपज देकर जिस सन्धि में भूमि को छुड़ा लिया जाता है, उसे 'श्रवक्रय' सन्धि कहते हैं, तथा जिस सन्धि में उपज के अप्रतिरिक्त कुछ अप्रीर भी दिया जाय, उसे 'परिदूषगा' सन्धि कहते हैं। इन चार सन्धियों में से पहली दो में शत्रुकी विपत्ति की प्रतीचा करे तथा पिछली दो में मूमि से उत्पन्न वस्तुत्रों को लेकर शत्र्का प्रतिकार करे। ये चारों सन्धियाँ 'देशोपनत' सन्वि कहाती हैं।

इन तीन प्रकार की (दंडोपनत, कोपोपनत, देशोपनत) हीन सन्धियों को निर्वल राजा अपने कार्य देश और समय के अनुसार उपयोग में लावे ।

शत्रुत्रों का दमन--कौटल्य ने शत्रु राजाश्रों के दमन करने के विषय में बहुत विस्तारपूर्वक लिखा है, उसने भले बुरे सभी उपायों के विपों तथा श्रीषिधियों का प्रयोग वतलाया है, उन्हें छिपकर मारने, जास्सों द्वारा उनकी भीतरी कमजोरियों का पता लगाने, उन्हें घोखा देनें, उनमें फूट डालने, यहाँ तक कि मत्र श्रीर जादू टोने श्रादि का भी उपयोग करने का विचार प्रकट किया है। \* साथ ही उसने यह भी बतलाया है कि यदि शत्रु ही विजिगीषु के लिए उक्त उपायों का प्रयोग करने लगे तो ऐसी श्रवस्था में विजिगीषु को उनका क्या प्रतिकार करना चाहिए। ×

इस प्रकार कुछ पाठको को अर्थशास्त्र का 'श्रौपनिपदिक' शोर्षक चौदहवा श्रिधिकरण वहुत श्रक्षिकर प्रतीत होगा, श्रीर उनकी इसके प्ररोता के प्रति अधदा होगी। † परन्तु स्मरण रहें कि ये वार्तें अब ते सवा दो हजार वर्ष पूर्व की है, ऋौर वीसवीं शताब्दी के सभ्य कहे जानेवाले राष्ट्रों में इस समय भी प्रचलित हैं, यही नहीं, श्राधुनिक विज्ञान की उन्नति ने उनकी तीव्रता श्रौर भी बढ़ा रखी है। श्रव उदारता श्रीर नैतिकता की वातें वघारते हुए भी श्राजकल के विकिसत राज्य इस दिशा में कुछ पीछे न रहकर दिन-रात श्रागे ही वहते जा रहे हैं. तो कौन विवेकशील व्यक्ति ग्राचार्य कीटल्य पर दोपारोपण करने का साइस करेगा: विशेषतया जब कि वह इस प्रसंग के श्रारम्भ में ही यह सूचना करता है कि 'विजिगीपु, चातुवएर्य की रचा के लिए, श्रधार्मिक पुरुषों में 'श्रीपनिषदिक' (श्रीपध श्रीर मंत्रों के रहत्य) का प्रयोग करे।' के इससे यह स्वष्ट है कि श्राचायका

<sup>ं</sup> ग्राचार्य केंटल्य ने राजनीति के धर्मनीति ते प्रायः पृथक् रखा है।

<sup>\*\*</sup> केाo अo १४।१

इन उपायों के प्रयोग में, एक ऊंचा लद्दय है स्रौर वह इनका क्षेत्र स्रघामिक पुरुषों तक ही सीमित रखता है।

चित्रता का ठयवहार—यद्यपि कौटल्य इस वात का वहुत इच्छुक है कि 'राजा अपनी शक्ति और सिद्धि को बढ़ाने का सर्वदा पूरा प्रयत्न करे' \* वह विजेता को विजित राष्ट्र में स्वच्छंदता पूर्वक व्यवहार करने से वर्जित करता है। वह लिखता है कि 'विजेता मारे हुए राजा के भूमि, द्रव्य, पुत्र और स्त्री आदि पर कभी अधिकार न करे । किन्तु उनको एवं उनके वंश के अन्य व्यक्तियों को भी उनके अपने उचित स्थानों पर नियुक्त कर दे । यदि राजा को वश में करने के लिए किये जानेताले युद्ध में वह राजा मारा जाय तो उसके पुत्र को ही राज्याधिकार पर स्थापित करे अर्थात् राजा बनावे। विजिगीपु के इस प्रकार आचरण करने से दंडोपनत राजा न केवल विजिगीपु के ही अधीन रहते हैं, वरन् उसके पुत्र और पैत्र आदि के भी अनुगामी वने रहते हैं। '×

श्रव से सवा दो हनार वर्ष पूर्व निर्धारित की हुई श्राचार्य की यह नीति श्राधुनिक राजनीतिजों के लिए भी शिचापद है। श्रस्तु, इससे त्पष्ट है कि कौटल्य राजा को यह श्रादेश करता है कि वह एक सीमा तक दूसरे राज्यों को श्रापने प्रमाव क्षेत्र में लावे परन्तु वह उन्हें स्वयं न इड्रप जाय।

शान्ति स्थापन — विजित स्थान में शान्ति स्थापित करने के विविध प्रयत्नों का विचार करते हुए ब्राचार्य लिखता है कि विजिगीपु

<sup>ঃ</sup> কী৹ স্থ৹ হাব × কী৹ স্থ৹ ডাণ্ড

शत्रु के दोषों को श्रपने गुणों से दकदे, तथा शत्रु के गुणों को श्रपने दुगने गुणों ते दक देवे । विजिगीषु सदा श्रपने धर्म, कर्म, श्रनुग्रह (सहायता), परिहार (राजकर श्रादि छोड़ना) दान श्रौर सत्कार श्रादि के द्वारा प्रजा के श्रनुकूल हित करने में ही लगा रहे । श्रपने पूर्व कथन के श्रनुसार इत्य पत्त (क्रुद्ध लुब्ध, श्रौर भीत वर्ग) को धन श्रादि देने के द्वारा सदा प्रसन्न रखे तथा जिसने उस (विजिगीषु) के लिए वहुत परिश्रम किया हो, उसे श्रौर भी श्रधिक धन श्रादि देकर खूत्र प्रसन्न रखे; क्योंकि पहले कहकर फिर मुकर जानेवाले राजा का कोई विश्वास नहीं करता ।\*

विजित देश की प्रजा से वर्ताव—हम पहले बता चुके हैं कि श्राचार्य ने राजा को श्रपनी स्वदेशीय प्रजा के प्रति कैसा उत्तम श्राचरण करने का श्रादेश किया है। विजित राज्य की प्रजा के प्रति भी उसकी नीति कितनी प्रशंसनीय है, यह श्र्यंशास्त्र के निम्नलिखित उद्धरण से स्वष्ट हो जायगा। 'वह राजा भी सब का श्रविश्वसनीय हो जाता है, जो श्रपने (विजित) प्रजावर्ग के विरुद्ध श्राचरण करता है। इसलिए राजा को उचित है कि वह श्रपने प्रजावर्ग के समान ही शोल, वेप. भाषा, तथा श्राचरण का ग्रहण करे, श्रीर देश के देवता, समाज, उत्सव, तथा विहारों में भक्तिभाव रखे श्रय्यात् इन कायों में समयस्य पर सहयोग देता रहे। × इस प्रकार कोटल्य पर-राज्य की वहुत-कुछ बुराई दूर करके उसे स्वराज्य नहीं तो कम से कम सुराज्य बनाने की चेष्टा श्रवश्य करता है।

ॐको० त्र० १३।५ ×को० त्र० १३।५

दुर्वल राजा का विचार--कौटल्य ने शासन-पद्धति सम्बन्धी जिन नियमों का ऋदिश किया हैं, उनके सम्यक् पालन किये जाने से राजा विजयो श्रीर बलवान ही होता है, तथापि श्राचार्य ने श्रर्थशास्त्र में इस विषय का भी विचार किया है कि प्रवल श्रिभियोका द्वारा ब्राक्रमण किये जाने की दशा में दुर्वत राजा को क्या करना चाहिए। वह तिखना है कि 'ग्राभियोक्ता तीन प्रकार के होते हैं, धर्मिव नयी, लोभविजयो और ऋसुरविजयो। इनमें से धर्मविजयी श्रात्म समर्पण करने से हो संतुष्ट होजाता है। उसे खंतुष्ट रखा जाय, केवल इन विचार से ही नहीं कि उससे भय न रहे, किन्तु इस विचार से भी कि ऐसा करने पर दूसरे शत्रु से भी भयन होगा। लोभविजयी श्रभियोका भूमि श्रीर द्रव्य लेने से संतुष्ट होता है। इस लिए दुर्वल राजा उसे धन श्रादि के द्वारा संतुष्ट करदेवे। असुरविजयी स्रिभयोक्ता तो भूमि, द्रव्य, पुत्र, स्त्री श्रौर प्राणों तक भी श्रपहरण करलेने पर ही संतुष्ट होता है। उसे भृभि श्रीर द्रव्य देकर श्रनुकृत बनावे तथा संधि त्रादि के द्वारा उम का वितकार करे। "

राजदूत—इस अध्याय को समाप्त करने से पूर्व यह बता देना आवश्यक है कि राजदूतों के सम्बन्ध में कौटल्य का क्या कथन है कारण, विदेश-नीति का मुख्य उद्देश्य विदेशों में अपने राज्य के हितों की रचा करना तथा अपना प्रभाव या शक्ति बढ़ाना. होता है, और इस कार्य में सकलता प्राप्त करना बहुत-कुछ राजदूतों पर निर्मर होता है। वास्तव में सुयोग्य राजदूतों द्वारा अनेक वार ऐसे कार्य होजाते

क्र कें।० ख़**०** १२।१

है जो सेना के बल से भी सहज ही नहीं किये जासकते। ऋस्तु, न्नाचार्य ने न्यर्थशास्त्र के प्रथम अधिकरण के सीजहवें ऋध्याय में केवत राजदूतों के विषय में हो विचार किया है। कौटल्य कहता है कि ''राज् के देश में राजा का संदेश सुनाने और शत्रु का संदेश नुनने के लिए जाना, पहले की हुई संधि की रचा करना, श्रवसर त्राने पर राजा के प्रताप का प्रकाशन करना, मित्रों का संपर् करना, शन् के कृत्यपद्य के पुरुषों में भेद डालना, शन् के मिनों को उससे भिन्न करना, गूढ पुरुषों तथा सेना को भगा देना, शत्रु के बन्धु तथा रत्नों का ग्रपहरण करना ग्रथीत् उन्हें ग्राने ग्रधीन करना, शत् के देश में रहते हुए गुप्तचरों के कार्यें। को ठीक ठीक जानना, श्रवसर श्राने पर पराक्रम दिखाना, संधि की दृढता के लिए श्राधि (जमानत) रूप में रखे हुए राजकुमार स्रादि का छुड़ाना, स्रीर शत्रु के साथ कपट-मूलक उपाय काम में लाना—ये सब दूत के कार्य है।

श्रन्यान्य वातों में श्राचार्य ने बतलाया है कि राजदूत कैसा होना चाहिए, वह किस प्रकार पर-राज्य में जाय, वहाँ क्या-क्या कार्य करे, उसे श्र्यने राज्य के गुतचरों श्रादि की सहायता से शत्रु राज्य की किन किन वातों को जानकारी प्राप्त करनी चाहिए, वहाँ के राजा की प्रसन्नता या श्र्यमन्त्रता का श्रनुमान किस प्रकार करना चाहिए, वहाँ उस का व्यवहार श्रीर वार्तालाम किस दंग का हो, वह श्रपने राज्य की कौनसी वार्तो को प्रगट करे, श्रीर किन्हें गुत रखे। विस्तार-भय से हम श्राचार्य के इन विषयों सम्बन्धी व्यीरेवार विचार उद्धृत करने में श्रसमर्थ हैं।

# चौदहवाँ अध्याय

-:00:-

### राजस्व (१) सरकारी आय

--:0:--

प्रत्येक राज्य में शासन सम्बन्धी विविध कार्य होते हैं। इन कार्यों को करने के लिए धन की ग्रावश्यकता होती है। इस ग्रध्याय में इम इस बात का विचार करेंगे कि ग्राचार्य कौटल्य के राजधन या राजस्व के विषय में क्या विचार हैं, वह कर ग्रादि प्राप्त करने में जनता के हित का कहाँ तक ध्यान रखने का ग्रादेश करता है।

राजकीय श्राय (एवं व्यय) का खासा भाग नकदी में होता था। श्रतः श्रन्य वातों का विचार करने से पूर्व यह जान लेना श्रावश्यक है कि उस समय यहाँ मुद्रा श्रर्थात् सिक्के की क्या व्यवस्था थी। श्रर्थशास्त्र में स्थान-स्थान पर 'पण' नामक सिक्के का उल्लेख हुश्रा है। यह पण क्या है!

प्राा——पर्या उस समय राज्य का प्रामाणिक सिक्का था। यह १९८ विशेषतया चौदी का होता था। इसका वजन सोलह माशे होता था। इस में चार माशे ताम्बा, एक माशा लोहा, सीसा, रांग या सुरमा श्रादि मिलावट ग्रोर शेष ग्यारह माशे चौदो होती थो। पण में छोटे सिक के ग्रह्म पण, त्रार श्रष्ट भाग पण होते थे, जिस प्रकार श्राजकल रुपये के भाग श्रद्धश्री, चवन्नी, दुवन्नी होते हैं। चौथायी पण के सिक के मृत्य का एक ताम्बे का सिका भी होता था, जिसे मायक कहा जाता था। उस समय श्रादमी श्राप्ती धातु लें जाकर राजकीय टकसाल में सिक दे त्वा सकते थे, एवं निर्घारित नियमों का पालन करते हुए, स्वयं भो ढाल सकते थे। श्रो० तामस्कर जी का मत है कि पण श्राज कल के रुपये का चार-पंचमाँश होता था। उसके मृत्य का विचार करते हुए स्मरण रखना चाहिए कि उस समय चीज़ें श्राज कल को श्रपेक्षा कई गुनी सस्ती थीं।

स्राय-च्यय का लेखा — हिसान कितान स्रथीत् श्राय-च्यय का लेखा रखनेवाले छोटे-वड़े कर्मचारी 'स्रथशास्त्र' में 'गाणिनक' कहे गये हैं। इन पर विविध रजिस्टरों श्रीर श्रांकड़ो स्रादि के रखने का उत्तरदायित्व होता था। ये स्रपने-स्रपने विभाग के श्रध्यक्ष के स्रधीन होते थे। कौटस्य लिखता है कि "छोटे-छोटे सब कार्यालयों के श्रध्यक्ष स्रपन हिसाव दिखाने के लिए प्रति वर्ष श्रापाढ के महीने में 'श्रक्तपटल' श्रधांत् श्राय-व्यय के प्रधान कार्यालय में श्रावें।" स्वर्ध समाहर्ता श्रपने गाणिनकों की सहायता से श्रध्यक्षों का हिसाव-

<sup>%</sup> कैं।० अरु २।७; इसी अध्याय में कहा गया है कि राजकीय वर्ष आपाड मास की पूर्णिमा तक सममा जाय।

किताब समभता था। जब समाहर्ता के पास वास्तविक श्राय व्यय के दैनिक, पंचाहिक (पाँच दिन के), पाचिक, मासिक चातुर्मासिक (श्रीर वार्षिक) श्रंक पहुँच जाते थे, श्रीर इनकी जाँच हो चुकती थी, तय श्राय-व्यय का पूर्ण लेखा तैयार होता था।

श्रच्पटल में किस-किस प्रकार के रजिस्टरों का संग्रह होना चाहिए इस विषय में कीटल्य ने विस्तारपूर्वक लिखा है। उसका कथन है कि इस कार्यालय में छोटे-बड़े लेखकों (क्लकों) के लिए प्रथक् प्रथक् स्थान होने चाहिएँ, श्रीर श्राय-व्यय के रजिस्टरों को क्रमानुसार रखने का प्रबन्ध होना चाहिए। रजिस्टरों में निम्नलिखित विषयों का उस्लेख होना चाहिए \*—

- (१) द्रव्यों के उत्पत्ति-स्थानी की नाम-निर्देशपूर्वक संख्या, जनपद, तथा वहाँ की हर तरह की उपज।
- (२) खानो तथा कारखानों के आय-व्यय के सम्बन्ध में वृद्धि, क्षय, व्यय, प्रयाम (तैयार हुआ अन्न आदि), व्याजी (व्यापारियों से, तुलामान आदि ठीक न होने पर, फिर न्यून न हो, इसलिए पाँच प्रति सैकड़ा अधिक लिया हुआ द्रव्य), योग (जोड़), स्थान, वेतन, विविट (मज़दूरी)।
- (३) रतन, सार (बहुभृत्य वस्तु), फल्गु (श्रन्य-मूल्य वस्तु), कुप्य पदार्थी के मूल्य, गुण, तोल, लम्बाई, चौड़ाई, ऊँचाई तथा असली मृलधन।

<sup>#</sup> कें।o अo २।७

- (४) देश, ग्राम, जाति, कुल तथा सभा सोसाइटियों के धर्म व्यवहार, चरित्र, तथा विशेष परिस्थिति।
- (५) राजोपजीवी पुरुषों के वेतन, भत्ता. भेंट, उपहार, परिहार (कर श्रादि का न लेना ऋर्थात् माफी) निवास-स्थान ऋरादि।
- (६) राजा, महारानी तथा राजपुत्रों के रत्न श्रीर भूमि श्रादि की साधारण तथा विशेष प्राप्ति।
- (७) राष्ट्रीय आपित्तयों को निवारण करने के लिए व्यय किये जानेवाला धन,
- (二) मित्र तथा शत्रुत्रों के सन्धि-विग्रह, तथा उनको दिये जाने-वाला त्राथवा उनसे लिया जानेवाला धन।
- (९) सब श्रिषिकरणों (उत्पत्ति-स्थानो या कार्य-स्थानों) में ब्राय-व्यय सम्बन्धी किये जाने योग्य विविध कार्य, उपस्थान (कार्य-कर्ताक्रों को उपस्थिति), प्रचार, चरित्र (नियम), ब्रादि।

राज्य की आय—-राज्य की अधिकांश आय जिन्स में ली जाती थी । सरकार को मिलनेवाला (तथा सरकार द्वारा उत्पन्न कराया हुआ) श्रन्न सरकारी कोंठों में भरा रहता था; पशुस्रों के लिए सरकारी पशु-शालाएँ थीं; इसी प्रकार रत्न आदि के लिए व्यवस्था थीं। कौटल्य बतलाता है कि 'आय निम्नलिंखत प्रकार की होती है:—वर्चमान, पर्युषित, और अन्यजात । जो आय प्रतिदिन हो, अर्थात् दैनिक आय, वर्चमान आय कहलाती है । पिछले वर्ष का जो धन उस वर्ष वस्ल न होकर इस वर्ष वस्ल हो, अथवा जो धन पहले अध्यक्ष को गड़वड़ों से मालूम न हुआ और

स्रव नये अन्यत्त ने मालूम किया हो, अयवा शत्रु के देश से आया हुआ धन, पर्युषित आय कहलाता है। याद आया हुआ वह धन जो पहले विस्मरण हो गया हो, अपराधी पुरुषों से लिया हुआ जुर्माना, 'पार्श्व' अर्थात् विशेष आवश्यकता होने पर लिया हुआ धन, 'पारिहार्ग्यक' अर्थात् चौपायों से घास आदि नष्ट किये जाने पर उसके दंडरूपा में लिया हुआ धन, 'श्रौपायनिक' अर्थात् मेंट के रूप में प्राप्त हुआ धन, शत्रुसेना का अपहरण किया हुआ धन, और जिस धना का कोई दायभागी न हो, 'अन्यजात' आय के नाम से पुकारा जात है। इसी प्रसङ्घ की अन्यान्य बातों में कौटल्य यह भी लिखता है कि सेना चिकित्सा कार्य, तथा दुर्ग आदि के लिए व्यय किये जानेवाल धन में से बचा हुआ धन 'व्यय प्रत्याय' कहा जाता है। यह भी एक प्रकार की आय है। \*

कौटल्य ने श्रायके मुख्य वर्ग सात बताये हैं: - दुर्ग, राष्ट्र, खिन, सेतु, वन, बन तथा वाणिक्पथ। इनका नामकरण प्रायः इनके प्राप्ति-स्थान या साधन के श्रनुसार है। इनका व्यौरेवार परिचय श्रागें दिया जाता है।

दुर्ग--ग्राय के दुर्ग नामक वर्ग में निम्नलिखित मार्ग ग्रीर विभाग सम्मिलित हैं:--शुल्क, दंड, यौतव, नागरिक, लच्चणाध्यच्च, मुद्राध्यच्च, सुरा, सूना, सूत्र, तैल, घृत, चार, सौवर्णिक, पएय संस्था, वेश्या, द्यूत, वास्तुक, कार्हशिल्गगण, देवताध्यच्च, द्वार, ग्रीर वाहिरिकादेय। \* इनमें से प्रत्येक के सम्बन्ध में कुळ ग्रावश्यक वार्ते इस प्रकार हैं:--

**<sup>≉</sup> को० छ० स**६

(१) शुल्क । आचार्य लिखता है कि शुल्क तीन प्रकार का होता है—वाह्य. ग्राभ्यन्तर ग्रीर श्रातिथ्य। 🗙 यह तीनों प्रकार का ही शुल्क निष्काम्य श्रौर प्रवेश्य दो दो भागों में विभक्त होता है (बाहर जानेवाले माल की चुगी को निष्काम्य और देश के भीतर आनेवाले माल की चंगी को प्रवेदय कहा जाता है )। शुल्क, पदार्थ के भाग के रूप में, ब्रथीत जन्स में लिया जानेवाला कर था, परन्तु कीटल्य ने ऐसी भी व्यवस्था की है कि वह नकदी के रूप में भी लिया जा सके। उसने बहुत बड़ी मूची देकर यह बताया है कि किस वस्तु पर कितना शुरुक लिया जाय । उदाहरणवत् भीतर ग्रानेवाले माल पर सामान्यतः उन वस्तुत्रो के मूल्य का ५ प्रतिशत लिया जाय, रेशमी श्रीर जनी वस्त, धातु, चन्दन ग्रौर कुछ मसालों पर दस या पन्द्रह फी सदी; चीपाये, दुपाये, सूत, कपास, श्रौषधि, सुगन्धित द्रव्य, धान्य, पक्वान्न (मिठाई) श्रादि पर बीस या पञ्चीस प्रतिशत, हीरां, मिण, मुक्ता, प्रवाल ग्रादि रत्नों या इनके श्राभृषणों पर छः प्रतिशतक लिया जाय। ग्राचार्य का ग्रादेश है कि इसे इस पकार निर्धारित किया जाय जिस-से त्वदेश का हित हो। उसने कुछ पदाथीं को शुल्क से मुक्त ठहराया है जैने विवाद-शादी में काम द्यानेवाले पदार्थ, दहेज में मिले हुए श्रीर भेंट में दिये जानेवाले या भेंट में मिले हुए पदार्थ, यज्ञ, देवमन्दिर,

<sup>×</sup>की॰ श्र॰ २१२२; श्रपने देश में उत्पन्न हुई वस्तु पर जो चुंगी ली जाय, वह 'वाहय' कहाती है, दुर्ग तथा राजधानी के भीतर उत्पन्न हुई वस्तुश्रों के शुल्क की 'श्राभ्यन्तर' कहते हैं, तथा विदेशों से श्रानेवाल माल की चुंगी को 'श्रातिथ्य' कहा जाता है।

उपनयन, वत, दीत्ता, समावर्तन संस्कार श्रादि के लिए लाये हुए पदार्थ। श्राचार्य का यह मत है कि किसी वस्तु के व्यापार की उत्तेजना देने के लिए भी शुल्क मुक्त या कम किया जाय।

कौटल्य ने इस बात की स्विस्तर योजना की है कि शुल्काधिकारी माल के मूल्य का ठीक अनुमान करके शुल्क ले। इसकी गुप्तचरों द्वारा जाँच करायी जाय, तथा शुल्क सम्बन्धी अपराध करनेवाले ज्ययपारियों को समुचित दगड दिया जाय।

(२) दराड । कौटल्य के दराड सम्बन्धी विचार पहले दिये जा चुके हैं। साधारण पाठक को यह कल्पना हो सकती है कि उसके नियमों के अनुसार शायद ही कोई आदमी दंड से बचता होगा, तथा राज्य को दंड से बहुत भारी आय होती होगी। परन्तु वस्तु-स्थिति इस के विपरीत थी, प्रजा अपराधों से वचती थीं, और इस मह की आमदनी साधारण ही थीं; विदेशों साज्ञी इसी प्रकार की है।

दंड के निम्नलिखित भाग किये जा सकते हैं: — सरकारी श्रिधिकारियों को उनके उस श्रावराध के कारण दंड, जो वे राजसत्ता के वल पर करते थे; फोजदारी श्रावराधों के लिए दंड; कैदियों से दंड के वदते में किये जानेवाले काम का लाभ; श्रान्य श्रावराध सम्बन्धी दएड।

दंड का परिमाण निर्धारित करने में उसने अपराध की गुरुता के अतिरिक्त अपराधी की आयु, हैसियत, मानसिक स्थिति, जाति और संस्कृति आदि का यथेष्ट विचार किया है। \*

<sup>\*</sup> को० ग्र० २।२०

- (३) यौतव। † यह वटखरों त्रादि की व्यवस्था से होनेवाली श्राय थी। कौटल्य ने ऐसी योजना की थी कि लोगों को वटखरे, तराजू, माप श्रादि राज्य की श्रोर से मूल्य लेकर दिये जायँ। दुकान दारों या व्यापारियों से एक काकणों प्रति दिन लेकर, हर चौथे महीने उन की तराजू तथा वाटों का परिशोधन किया जाता था। जो लोग पुराने या खराव बटखरों से काम लेते थे, उन्हें दंड दिया जाता था। क
- (४) नागरिक। श्रयांत् नगर के मुख्याधिकारी द्वारा होनेवाली श्राय । इस मद्द की श्राय कोई स्वतंत्र श्राय नहीं है, इसमें विविध मद्दों की श्राय सम्मिलित हा जाती है । नागरिक श्रपने दोत्र में एक पूर्ण श्रिधकार-प्राप्त कर्मचारी होता था। उसके द्वारा प्राप्त कई मद्दों को श्राय नगर-कोष में गिनी जाती श्रीर नगर-प्रवन्ध के कार्य में व्यय होती थी। उदाहरण्वत् किसी संदिग्ध स्यक्ति को श्राश्रय देने, नगर की सफाई या स्वास्थ्य सम्बन्धी नियम भग करने, जुश्रा खेलने या फीजदारी के श्रपराधों का दड । ×
- (५) लच्याध्यक्त द्वारा होनेवालो श्राय। लक्ष्याध्यक्ष टक्साल का श्राधकारी थ। । उस समय श्रादमी श्रपनी धातु लेजाकर राजकीय टक्साल में सिक्के ढलवा सकते थे, एवं यदि वे चाहते तो श्रम्य कारखानों में भी ढलवा सकते थे। इन्हें निर्धारित शुल्क देना

<sup>†</sup>यह शब्द अथेशास्त्र में भूल से 'पोतव' छप गया है; युद्ध शब्द 'योतव' होना चाहिए।

क्षको॰ ग्र॰ २।१६ ×को॰ ग्र॰ २।३६

पड़ता था, श्रीर सरकारी नियम पालन करने होते थे। श्राचार्य ने लिखा है कि रूपदर्शक (सिक्कों की परीचा करनेवाला श्रिधकारी) इस वात की न्यवस्था कर देवे कि कौनसा सिक्का चलने योग्य है, श्रीर कौनसा कोष में जमा करने योग्य। सौ पर्या पर जो श्राठ पर्य राज्यभाग जनता से लिया जाता है, उसका नाम 'रूपिक' है। सौ पर्या पर पाँच पर्या राज्यभाग 'न्या जां' कहाता है। सौ पर्या पर श्रष्टमांश भाग पर्या 'पारिच्हिक' कहा जाता है। ×

- (६) मुद्रा । मुद्रा का अर्थ है, राजकीय चिन्ह या मोहर । प्रत्येक यात्री से जो नगर में आता था, अथवा वहाँ से बाहर जाता था, उसे मुद्रा (पासपोर्ट) प्राप्त करना होता था। इसके लिए उससे एक 'यापक' कर लिया जाता था। (यह इस वास्ते होता था कि आने-जानेवाले व्यक्ति पर चोर. या शत्रु का चर (जास्म) आदि होने की शंका न की जाय)। जो व्यक्ति, वह अपने ही जनपद में रहनेवाला हो या किसी अन्य प्रदेश में, यात्रा के समय मुद्रा नहीं लेता था, अथवा बनावटी मुद्रा लेकर जाता था, उसे विविध दंड दिया जाता था। \*
  - (७) सुरा। शराव की दुकाने सरकारी होती थीं, या सरकार

<sup>×</sup> को॰ य॰ २११२; थी॰ उदयवीर जी ने यहाँ तो लक्षणाध्यक्त को टकसाल का अधिकारी ही माना है। परन्तु दूसरे अधिकरण के छठे अभ्याय में लक्षणाध्यक्ष का अर्थ उन्हों ने 'खेत तथा वगीचे आदि की सीमा नापकर निश्चित करने वाला अधिकारी पुरुष ≈पटवारी, कानूनगोह आदि' किया है, यह ठीक नहीं हैं।

<sup>÷</sup> कौ० ग्रा० २।३४

के एजंटों या ठेकेदारों की होती थीं। शराव पर सरकार शुल्क भी लेती थी। यदि सरकारी एजन्टों से भिन्न, श्रथवा सरकारी दुकानों से श्रन्यत्र कोई व्यक्ति शराब बनाता या वेचता तो उसे ६०० पण 'श्रत्यय' दराड देना पड़ता था। यह सब श्राय इस मद्द के श्रन्तर्गत थी। ×

- (二) स्ना। इस मद्द की स्राय का बहुत थोड़ा भाग मांस की विक्री के शुक्क से प्राप्त होता था। ऋधिकतर श्राय श्रवध्य माने जानेवाले पशु-पिद्धयों के, या निषिद्ध स्थानों में, शिकार करने के श्राराधों के उपलक्ष्य में प्राप्त होनेवाले दंड या 'श्रव्यय' से होती थी। शुक्क में श्राये हुए जीवित प्राणी छोड़ दिये जाते थे. श्रीर मांस वेच दिया जाता था या कुत्तों श्रादि को खिला दिया जाता था। \*
- (९) सूत्र । सूत्राध्यक्त नामक ऋधिकारी राज्य की ऋावश्यकताश्रों की पूर्ति के लिए तो वस्त्र कवच रस्से ऋादि तैयार कराता ही था, सुविधानुनार वह यह सामान प्रजा के लिए भी वनवाता था । इससे केदियों तथा शिल्पियों की शक्ति का उपयोग होने के ऋतिरिक्त राज्य को ऋच्छी ऋाय होती थी।
- (१०-१२) तेल. घी श्रीर चार वर्ग की श्राय। इस श्रायसम्बन्धी कार्य कोष्ठागाराध्यच के श्रधीन संचालित होते थे। तेल यही श्रधि-कारी निकलवाता था; घी की प्राप्ति गोऽध्यच द्वारा होती थी। राय, गुड़ खांड, मिश्री, कन्द श्रीर शकर तैयार करके, उसकी विक्री से होनेवाला

<sup>×</sup>को॰ ग्र॰ २।२५ ः को॰ ग्र॰ २।२६

<sup>×</sup> काै० अ० सर३

लाभ चार वर्ग की आय गिनो जाती थी। †

(१३) सौविणिक द्वारा होनेवाली आय । कौटल्य ने सुनारों की वेहमानी रोकने के नियम विस्तारपूर्वक दिये हैं, । और उनसे सरकारी दुकानों पर सौविणिक नामक अधिकारों के अधीन काम कराने की आदेश किया है। वहाँ प्रजा के दिये सोने चौदी आदि के आमृत्वण, घड़ाई लेकर, बनाये जाते थे, एवं आकराध्यत्त की ओर से धातुएँ दी जाने पर सरकार की और से सामान बना कर भी वेचा जाता था। जनता की दी हुई धातुओं का, शिल्पियों द्वारा सामान तैयार कराने के उपलच्य में, राज्य को कुछ अंश दलाली के रूप में वच रहता होगा; और स्वयं माल बना कर वेचने से कुछ लाभ होना स्वाभविक ही है। मालूम होता है कि इस मद्द की आय बहुत अधिक नहीं होती थी, इस विभाग का मुख्य जनता को सुविधा पहुँचाना तथा उसकी हानि को रोकना था।\*

(१४) पर्य संस्था । कोष्ठागाराध्यक्त, खन्यध्यक्ष स्रादि कई स्रिविकारी जिस माल को वेचने के लिए बनवाते थे, स्रथवा उनके पास जो माल विकने योग्य होता था, वह सब माल पर्याध्यक्त द्वारा पर्य सस्था स्रथांत् राजकीय दुक्तानों में ही वेचा जाता था। इससे जो स्राय होती थी, वह इस मह में गिनी जाती थी। ×

इस प्रसङ्घ में आचार्य का यह आदेश कितना महत्वपूर्ण श्रीर अनुकरणीय है --अपने देश तथा परदेश में उत्पन्न हुए दोनों प्रकार के

<sup>†</sup> कें।० ग्र० रा१५

<sup>\*</sup> को॰ य॰ २।१४ X को॰ य॰ २।१६ ग्रीर ४।२

पर्यों का विकय त्रादि राजा को इस प्रकार कराना चाहिए, जिससे प्रजा को किसी प्रकार का कष्ट न पहुँचे। यदि किसी कार्य में वहुत ग्राधिक भी लाभ होता है, परन्तु उस कार्य के करने से प्रजा को कष्ट पहुँचता हो तो राजा उस कार्य को तत्त्वरा रोक देवे।

(१५) वेश्याओं से होनेवाली आय। आय की इस मह का उल्लेख ऋर्थशास्त्र में केवल एक ही स्थान, पर मिलता है। \* अन्य स्थानों में ह्याजीवा (ग्रपने ह्य के कारण जीविका प्राप्त करनेवाली स्त्रियाँ), पुंक्षती (व्यभिचार द्वारा जीविका प्राप्त करनेवाली स्त्रिया), शब्दों का प्रयोग हुन्ना है। रूपाजीवा, पुंश्चली श्रीर वेश्या (श्रपने वेप या शृङ्गार म्नादि द्वारा जीविका प्राप्त करनेवालो स्त्रियां) शब्द व्यवहार में बहुत कुछ समानार्थवाची माने जाते हैं। 🗙 सम्भव है. ऐसी स्त्रियाँ केवल गाने-वजाने आदि के ही कार्य करती हो, श्रथवा राज-दरवार. वहे वहे सरदारों श्रीर रईसों के साथ उनके मनोविनोद के लिए रहती हों। सूत्राध्यत्त के प्रकरण में, कौटल्य लिखता है कि वृद्ध रूगजीवा से सूत्राध्यक्ष ऊन, कपास ग्रादि का सूत कतवावे। श्रन्यत्र उसका कथन है कि पुंश्रली से खुफिया पुलिस का काम लिया जाय। मालूम होता है, इस मद से राज्य को विशेष श्राय नहीं होती थी।

(१६) द्यूत । कौटल्य ने जुए के नियंत्रण के सम्बन्ध में यथेष्ट विचार किया है। इस मद की आय का परिचय उसके निम्नलिखित

अकौ० श्र० २।२७

<sup>×</sup> श्री॰ उद्यवीर जी शास्त्री ने 'हपाजीवा' श्रीर 'पु'रचली' का अर्थ वेश्या ही किया है।

कथन से होता है; 'जुए में जीतनेत्राले से, द्यूताध्यज्ञ पांच प्रति े सैकड़ा लेवे, तथा कौड़ी, पासे, ऋरल शलाका, जल, जमीन का किराया और सरकारी टैक्स भी वसूल करे। ऋाचार्य ने जुए सम्बन्धी नियमों को भंग करने का दंड न्यौरेवार बतलाया है।×

- (१७) वास्तुक । वास्तुक से स्रिभिपाय उस श्राय का है, जिसका सम्बन्ध घर, खेत, बाग, सेतुबन्ध और तालाब स्रादि से हो। इस मह की मुख्य स्राय उस शुरुक से होती थी जो इन नीजों की विक्री के समय लिया जाता था। †
- (१८) कार्घशिल्पिगण श्रयीत् बढ़ई, लुहार, सुनार, श्रीर पचीकारी श्रादि का बारोक काम करनेवालों से होनेवाली श्राय। इन कामों के, श्रयशास्त्र से, बडी मात्रा में होने का परिचय मिलता है, श्रातः इस मद से राज्य को खूब श्राय होती होगी।
- (१९) देवालयों से होनेवाली ग्राय। मौर्यकाल में यहाँ राजकीय देवालयों की संख्या काफी बड़ी थी। ग्रर्थशास्त्र से मालूम होता है कि जैसा प्रायः होता है, उस समय भी इन्हें खूब ग्रामदनी होती थी, तथा ग्रिधकांश में पाखंडो ग्रीर धूर्त व्यक्तियों का ग्राधिपत्य था। कौटल्य इन्हें राज्य की ग्राय का साधन बनाने से कव चूकने वाला था। उसने लिखा है कि 'किसी पाखंडो या समूह की सम्पत्ति

<sup>\*</sup> चमड़े की बनायी हुई चौकड़ी, जिस पर पासे ग्रादि डालकर खेल जाता है। — उदयवीर शास्त्री

<sup>×</sup> कै।० अ० ३।२०

<sup>ो</sup> की॰ श्र॰ २ा= श्रीर २ा६; श्री॰ तामस्कर जी ने वास्तुक का श्रर्थ मकानों के लिए नजूल जमीन किया है।

को, किसी मन्दिर की उस सम्यक्ति की जिसमें से श्रोतियों को न मिलता हो, "यह उन मनुष्यों की है जो मर गये हैं, अथवा जिनके घर जल गये हैं." ऐसा कहकर राजा के आदमी ज़ब्त कर लें। देवताध्यच दुर्ग और राष्ट्र के देवताओं (देव मंदिरो) के आय-धन को यथोचित रूप से एक स्थान पर रखें और फिर राजकोष में जमा कर दिया करें।'

(२०) द्वार । यह किसी पदार्थ पर उसके नियत शुक्क का पंचमांश होता था । कौटल्य ने 'शुक्क व्यवहार' के प्रकरण में वतलाया है कि यह कर इस प्रकार नियत किया जाय जिससे अपने देश का सदा उपकार होता रहे । जिन प्रदेशों में जो वस्तु उत्पन्न होती हो, उन्हीं प्रदेशों में उनका विक्रय नहीं किया जा सकता । खानों से धातु (कचा माल) खरीद-फरोख्त करने पर छः सौ पण दह होगा । ×

श्री० उदयवीर जी ने इसे नगर के प्रधान द्वार के प्रवेश का टेक्स जिखा है, श्रीर कहा है कि इसे द्वाराध्यक्ष, वसूल करे। परन्तु इससे तो यह 'शुस्क' के श्रन्तगंत श्रा जाता है, फिर इसे दुवारा क्यो लिया जाय! हमें इस सम्बन्ध में श्री० तामस्कर जी का यह कथन श्रीधक जचता है कि 'यह कर श्राजकल की एकसाइज ड्यूटी (उत्यक्ति कर) जैसा था। कई चीजें ऐसी होती हैं जो वनने या पैदा होने के स्थान पर भी विक सकती है। राज्य उन चीजों पर शुस्क पाने से वंचित न होने पावे. इसलिए यहाँ पर यह बतलाया गया है कि जो चीजें जहाँ वनें या पैदा हों, वहीं वे न वेची जायँ। इन पर शुस्क लेने

ॐ कै।० छ० ५।२
× कै।० छ० ६।२२

की तरीका यह रहा होगा कि पैदा होने या बनने के स्थान के बाहर आते ही उन स्थानों के द्वार पर शुक्क ले लिया जाता रहा हो। इसीलिए यह बतलाना पड़ा है कि अमुक चीज उसके पैदा होने के स्थान पर लंगे से इतना दंड होगा। ' '

(२१) गाहिरिकादेय । वहिरिक ग्रथोत् नट नर्तक, धूर्त तथा जुग्रारी ग्रादि से लिया जानेवाला विशेष कर । कौटल्य ने कहा है कि इन लोगों को राजा किसी तरह भी नगर में न वसने देवे, क्योंकि ये लोग जनपद निवासी पुरुषों को अपने काम दिखाकर कुमार्ग में प्रवृत्त करनेवाले होते हैं । यदि राजा इनको वसाना ही चाहे तो जनपद के सीमा प्रान्त में वसावे, ग्रीर वहाँ पर रहनेवाले ग्रन्य परिवारों की तरह इनसे भो राजकर वसुन किया जाय।

साद्र—- श्रव श्रयंशास्त्र में वतलाये हुए श्राय के सात वर्गी में से दूसरे वर्ग 'राष्ट्र' का विचार करते है। इसके श्रन्तर्गत निम्नलिखित महों को गणना हुई है: — सीता, भाग, विल, कर, विणिक्, नदीपाल, तर, नी, पट्टन, विवीत, वर्तनी, रज्जू, चोररज्जू। × श्रागे इन

<sup>†</sup> काटलीय त्र्यर्थशास्त्र-मीमांसा (प्रथम खंड)

क्षेत्रो० त्रा० २।४; श्री तामस्कर जी ने 'वाहिरिक' का त्रार्थ विदेशीय छोग किया है।

<sup>×</sup> कों० य० २।६; यर्थशास्त्र के 'काष्टागाराध्यक्ष' नामक तेतीसर्वे प्रकरण में पिंडकर (गावों से दिया जानेवाला नियत राजकीय कर) पड भाग (धान्य यादि का छटा भाग) सेनामक्त (सेना के याकमण करने के समय में घी तेल चावल नमक्यादि का विशेष राजदेय भाग) विल (उपहार, कर (फल तथा वृक्षादि सम्बन्धी याय) उत्संग (राजा के पुत्र-जन्मादि उत्सव होने पर पार जानपदाँ द्वारा प्राप्त थन), पार्श्व (राज्य की

महीं में से एक एक के विषय में आवश्यक विचार करते हैं।

- (१) सीता । कुछ भूमि ऐसी होती थी, जिसपर राज्य का स्वामित्व होता था। उस पर खेती कराने के लिए एक विशेष प्रिक्षकारी 'सीताध्यच होता था, जो उस को उन्नति के लिए प्रयत्नशील रहता था। ऐसी भूमि से होनेवाली स्राय इस 'सीता' मह में गिनी जाती थी। \*
- (२) भाग। यह श्रत्यन्त प्राचीन कर था; श्रीर कीटल्य के समय में भी राज्य की श्राय का एक मुख्य श्रंग बना हुश्रा था। सामान्यतः यह कृषिजन्य पदायों की उपज का छठा हिस्सा होता था। परन्तु सिंचाई की सुविधा के श्रनुसार यह पाँचवाँ, चौथा या तिहाई हिस्सा तक भी हो सकता था। × इस सम्बन्ध में कीटल्य लिखता है कि श्रपना ही धन लगा कर स्वयं परिश्चम करके बनाये हुए तालाब श्रादि से हाथ से खेत सोंचने पर, किसानों को श्रपनी उपज का पाँचवाँ हिस्सा राजा को देना चाहिए। यदि तालावों से या नदी, भील श्रादि से रहट या चरस श्रादि हारा (वैलों के) कंधों की सहायता से खेत सींचा जाय तो किसान श्रपनी उपज का चौथा हिस्सा राजा को देवे। यदि छोटी-छोटी नहर या नालियाँ बना कर

थन की विशेष आवश्यकता होने की दशा में प्राप्त धन, पारिहीणिक (चापायों से विगाइं हुए धान्य आदि के दंड हल में प्राप्त धन), औपायनिक (में ट में प्राप्त धन) और कैंक्टियक (राजा के द्वारा वनवाये हुए तालाव और वगीचों से प्राप्त होनवाला धन) 'राष्ट्र' के अन्तर्गत वतलाया गया है। परन्तु वहाँ कर संग्रह सम्बन्धी प्रसंग न होने से, वह वगींकरण यहाँ विचारणीय नहीं है।

<sup>\*</sup> की० छ० सर४ X की० छ० सर४

उनके द्वारा खेत सींचा जाय तो उपज का तीसरा हिस्सा राजा को दिया जाना चाहिए। श्राचार्य ने इसमें यह ध्यान रखा है कि खेतों की सिंचाई में किसानों को जितना परिश्रम श्रिधिक करना पड़े उतना ही कम 'भाग' वेराज्य को देवें। राज्य की श्रोर से सिंचाई का प्रवन्ध होने की दशा में उसे चौथाई अथवा तिहाई से कुछ अधिक 'भाग' मिलता था। किन्तु जहाँ के काश्तकार ऐसी ज़मीन जोतते, जो मध्यम या कमजोर, या किले या पक्के मकान, व्यापारी मार्ग, खान, जंगल या राज्य की सीमा पर हो उनसे राजकर नहीं लिया जाता था। कौटल्य ने श्रन्य बहुतसे पदार्थीं पर भी भिन्न-भिन्न परिमाण में 'भाग' लियेजाने का उल्लेख किया है, परन्तु वह उल्लेख श्रर्थशास्त्र के 'कोष का श्रिधिक संग्रह' शीर्षक प्रकरण में होने से यह प्रतीत होता हैं कि राज्य उस प्रकार की स्त्राय विशेष स्रवस्था में, स्त्रर्थ संकट उपस्थित होने पर, प्राप्त करता था । इसका विचार श्रन्यत्र किया जायगा।

- (३) बिल । कौटरूप ने न तो इस कर का कुछ व्यौरा ही दिया है, श्रौर न इसे वस्त करने की विधि के विषय में ही कुछ लिखा है। सम्भवतः यह कुछ महत्त्व का, या राज्य को विशेष ग्राय देने वाला न होगा। श्री० सन्यकेतु जी विद्यालंकार ने इस कर से 'धार्मिक प्रयोजनों के लिए लिये जानेवाले विशेष कर' का ग्राशय लिया है। परन्तु इस से राज्य की वह ग्राय भी समभी जा सकती है, जो वड़े-वड़े ग्रादमियों से उपहार-स्वरूप प्राप्त हो।
  - (४) कर। यह शब्द उस समय ग्रान-कल की तरह कर-समूह

का चोतक नहीं था, वरन् इस से एक विशेष प्रकार की श्राय समभी जाती थी। श्री० उदयत्रीर जी शास्त्री ने इसका अर्थ 'फल तथा वृक्त श्रादि के सम्बन्ध में राजदेय धन' किया है। परन्तु श्री० जगमोहनजी बम्मा इसके सम्बन्ध में लिखते हैं कि "यह वह आय थी, जो राजा के निज अधिकृत देशों से मिलती था। जहाँ राजा को 'कर' मिलता था, उसी भूमि को वह अन्यों का दान में दे सकता था। इसीलिए श्रीत्रिय अदि राजकर्मचारियों को दड और कर रहित भूमे देने का विधान किया गया हैं। ये 'अकरद' कहजाते थे, और अपना काम करते हुए अपने 'भोग' को वहाँ से, जो उस न्थान की परिस्थिति के अनुसार होता था, लेते थे। "" श्रा० पी० वेनर्जों एम० ए० ने 'कर' का अर्थ 'अधीन राज्या से मिलनेवाजी भेंट या खिराज ('Tribute)' किया है। ×

(५.९) विश्वक, नदीपाल, तर, नी, पट्टन । विश्वक् के विषय में लिखना, श्री० उदयवीर जी भूल गये। श्री० तामस्कर जी ने उसे व्यापारियों से होनेवाली श्राय कहा है। नदीपालस्तर के स्थान पर श्री० उदयवीर जो ने केवल तर का श्रयं किया है, उसे नदी श्रादि पार होने का टैक्स लिखा है। श्री० तामस्कर जी ने तर को घाट- उतराई बताते हुए कहा है कि नदीपाल का श्रयं उतना स्पष्ट नहीं है। नदी से कई तरह को वस्तुएँ मिल सकती हैं। उनकी प्राप्ति का श्रयवा उनपर लिये जानेवाले करों का ही समावेश नदीपाल के भीतर

<sup>&#</sup>x27;माधुरी' वपं २, खंड १, संख्या ४।

<sup>×</sup> Public Administration in Ancient India.

हो सकता है। 'नौ' नामक मह में नौका आदि का कर समस्ता चाहिए। 'पट्टन' को श्री॰ उदयवीर जी ने कस्वों से लम्य धन कहा है, जब कि इस सम्बन्ध में श्री॰ तामस्कर जी ने लिखा है कि 'ऐसा जान पड़ता है कि बोटों को विश्राम लेने के लिए बड़े-बड़े शहरों के पास श्राजकल के 'डॉक' जैसे किसी श्रकार के घाट बनाये जाते थे। वहाँ पर ठहरने से उन बोटों को कर देना होता था। यही 'पट्टन' हो सकता है।'

(१०) विवीत । यह वह कर है जो सरकारी चरागाहों का उपयोग करनेवाले पशुस्रों के मालिकों से लिया जाता था। स्नाचार्य लिखता है कि पशुस्रों के घूमने स्नौर चरने बैठने के लिए जंगलों में चरागाह बनवाये जायँ। चरागाह में चरकर यदि कँट स्नोर मेंस स्नादि बड़े-बड़े पशु स्रपने घर चले जाते हैं (स्नर्थात् वे चरागाह में नहीं बैठते) तो उनके मालिकों से प्रति पशु के चरने के बदले में १/४ पण के हिसाब से कर लिया जाय। इसी प्रकार गाय, घोड़े गधे स्नादि जो मध्यम श्रेणी के पशु हैं, उनको चराने के लिए १/८ पण कर लिया जाय; छोटे पशु में ड वकरी स्नादि के लिए १/१६ पण लिया जाय।

जो जानवर चरकर बैठते भी वहीं है, उन के लिए पहले के ते दुगना कर लिया जाय; श्रीर, जो बरावर रहते भी वहीं पर हैं, उनके लिए चौगुना। परन्तु श्राचार्य ने यह स्पष्ट श्रादेश कर दिया है कि श्राम-देवता के नाम से छुटे हुए सांडों, दस दिन तक की व्याई हुई गाय, तथा गौश्रों में रहनेवाले विजारों का कोई कर न लिया जाय।\*

<sup>\*</sup> कैं।० अ० ३।५०

(११) वर्तनी। यह कर मार्ग में रत्ना करने के लिए, विक्री का माल टोनेवालों से लिया जाता था। कौटल्य ने इसकी दर इस प्रकार निर्धारित की है:—श्रन्तपान विक्री का माल टोनेवाली गाड़ी श्रादि से सवा पण वर्तनी (मार्ग-रत्ना-कर) लेवे। घोड़े खच्चर, गधे श्रादि एक खुरवाते पशुश्रों की एक पण वर्तनी लेवे; तथा इन के श्रातिरिक्त वैत्त श्रादि पशुश्रों की श्राधा पण; वकरी, भेड़ श्रादि लुद्र पशुश्रों की चौथायी पण; श्रीर कंधे पर माल टोनेवालों की एक माल (तांवे का एक सिक्का) वर्तनी लेवे। ×

इस कर लेने मे, कौटल्य राज्य पर कितनी ज़िम्मेदारी ठहराता है, यह बहुत ध्यान में लाने की बात है। वह लिखता है कि यदि किसी व्यापारी की कोई चीज नष्ट होजावे या चोरों के द्वारा चुराली जाय तो अन्तपाल ही उसका प्रवन्ध करे। खोई हुई चीज को दूटकर, तथा चुराई हुई चीज को, चोरों को पकड़कर, वापिस लाकर देवे, अन्यथा अपने पास से देवे। \*

(१२-१३) रज्जू श्रीर चोररज्जू — इन का श्रर्थ श्री० उदयवीर जी ने क्रमशः भृमि-निरीक्षक पुरुषों द्वारा प्राप्तव्य धन, श्रीर चोरों को पकड़ने के लिए गाँव से प्राप्त हुश्रा धन किया है।

खिन-सोना, चांदी, हीरा, मिण, मुक्ता, प्रवाल शख, लोहा, लवण, कंकर (मृमि-प्रस्तर) और पारे आदि धातुओं की खान की आय की 'खिन' कहते हैं। † अर्थशास्त्र के 'खान के कार्यों का संचालन' शीर्पक तीसवें प्रकरण में बताया गया है कि 'आकराध्यक्ष

मूल्य, विभाग, व्याजी, परिष, अत्यय, शुल्क, वैधरण, दंड, रूप श्रीर रूपिक तथा खानों से निकाले हुए बारह प्रकार के घातु श्रीर भिन्न भिन्न प्रकार के ग्रन्य विक्रेय पदार्थों का संग्रह करे। इस वाक्य में ग्राये हुए शब्दों का स्पष्टोकरण श्रागे किया जाता है।

- (१) मूल्य । खन्यध्यक्ष, लोहाध्यच स्त्रीर लवणाध्यच स्त्रादि विवध खनिज पदार्थी की उत्पत्ति तथा उनके विकय का प्रवन्ध करते थे। राज्य कुछ खानों का ठेका भी देता था, इससे भी उसे स्नाय होती थी। यह सब स्त्राय 'मूल्य' है।
- (२) विभाग । श्रो० उदयवीर जी ने इसे तोल का टेक्स कहा है। कीटटर ने लिखा है कि परदेश से आये हुए नमक पर उसको वेवनेवाला पुरुष उसके मूट्य का छठा भाग राजा को कर के तौर पर देवे। भाग (छठा भाग) और विभाग देने पर वह अपने माल को वेच सकता है।
- (३) व्याजी। वस्तुग्रों के ठीक तोल, माप या गिनती से कुछ ग्राधिक लिया हुग्रा हिस्सा, जिससे फिर तोलने ग्रादि में किसी प्रकार की कमी की ग्राशका न हो, व्याजी कहा गया है। कियापारियों से कितना-कितना राजकीय ग्रंश लेना चाहिए, इसका निरूपण करते हुए कीटल्य लिखता है कि जितना द्रव्य मापा जाय उसका सोलहर्वा हिस्सा, जो द्रव्य तोला जाय उसका वीसवा हिस्सा, ग्रोर जो द्रव्य

<sup>†</sup> कैं।० थ्र० २,१९५ श्रीर २,१९६; श्री० सत्यकेतु जी विद्यालंकार ने इसका श्रयं न्यापारियों कें।, राजकीय माल वेचने के लिए, दिया जाना वाला कमीशन किया है।

गिने जायँ उनका ग्यारहवाँ हिस्सा राजा के लिए देना चाहिए। खनिज पदार्थों में इस कर का उल्लेख नमक के सम्बन्ध में हुन्ना है, न्नौर यह पाँच प्रतिशत निर्धारित किया गया है। मुद्रा के सम्बन्ध में भी यही बात है।

- (४) ऋत्यय। जिन खनिज वस्तुः श्रों को उत्पन्न करने या वेचने का कार्य राज्य स्वयं करता था, या जिन के लिए ठेका या लाइ खेंख दिया जाता था, उन्हें बिना ऋनुमित उत्पन्न करने या वेचनेवालों से दंड स्वरूप जो जुर्माना वस्नुल होता था, उसकी ऋाय ऋत्यय कहलाती थी। \*
- (५) परिघ। यह घातुत्रों की परीक्ता करके शुद्धाशुद्ध बताने का कर था। इसका परिमाण सी पण की घातु पर ऋष्टमांश पण होता था। ×
- (६) शुल्क । 'दुर्ग' श्राय के प्रसंग में जो बातें शुल्क के सम्बन्ध में कही गयी है, वही श्रियाकरज वस्तुत्रों के शुल्क के विषय में

<sup>‡</sup> खिनज पदार्थीं के श्रविरिक्त, यह कर गर्म किये हुए घी पर उसका चत्तीसर्वी हिस्सा, तेल पर चाैसठवाँ हिस्सा (की॰ श्र॰ २।१६); श्रीर मुद्रा पर पौच फी सैकड़ा (की॰ श्र॰ २।१२) था।

<sup>\*</sup> कै।० श्र० २।५२

<sup>&#</sup>x27;श्रत्यय' का साधारण श्रर्थ श्री० उदयवीर जी ने धर्मस्थीय कंटक्सोधन श्रादि श्रिधिकारियों के द्वारा श्रपराधियों पर किये गर्य जुरसाने का धन, किया है ; की॰ श्र॰ २।६

<sup>×</sup>कौ॰ ग्र॰ २१९२; श्री॰ उदयवीर जी ने श्रपंशास केन्न २१२१० के श्रमुवाद में इसे 'श्रातुर हव्य, श्रधात् जिस द्रव्यका काई वारिस न हो,' दिखा है। परन्तु उन्होंने ही २१९२१४७ के श्रमुवाद में इसे पारीक्षिक कहा है।

समभानी नाहिएँ; त्राकरज शुरक का लेखा आकराध्यक्ष के पास रहताथा।

- (७) 'वैधरण'। इस श्राय के सम्बन्ध में कोटल्य लिखता है; कि अपनी भूमि में उत्पन्न हुए राजपण्य (विक्री के योग्य राजद्रव्य) के विक्रय आदि व्यवहारों की स्थापना, राजा एक ही नियत स्थान से करवाये। (तात्पर्य यह है कि जो पण्य अपने हो देश में उत्पन्न हो, उसका किसी एक व्यक्ति को ठेका आदि दे देवे और उसी के द्वारा विक्रय करावे)। जो पण्य दूसरे देश में उत्पन्न हुआ हो, उसका अनेक स्थानों से विक्रय करावे। .....बहुत स्थानों से अर्थात् बहुतसे व्यक्तियों के द्वारा वेचे जानेवाले राजपण्य को, व्यापारी लोग मूल्य निश्चय करके वेचें। यदि विक्रय होने पर मूल्य में कुछ कमी हो जाय तो उसके अनुसार ही व्यापारी लोग उस सारी कमो को पूरा करें। इस पूर्ति करने का नाम वैधरण है।\*
- (८) दंड । 'दुर्ग' नामक आय के अन्तर्गत इसका उत्तेख हो चुका है। आकरन पदार्थों सम्बन्धी अपराधों के दंड की आय आकराध्यक्त के पास रहती, और 'खिन' आय में गिनी जाती थी।
- (९) रूप । आकरन पदायों में इस कर का उल्लेख केवल नमक के प्रसंग में मिनता है। ×
  - (१०) रुपिक । यह टकसाल की ग्राय थी। ग्रपनी-ग्रपनी

<sup>\*</sup> की० ग्रा० २।१६

<sup>×</sup>कों॰ ग्र॰ २।१२; श्री॰ उद्यवीर जी शास्त्री ने इसे 'पारीचिक≕ सो का ग्राठवां हिस्सा' लिखा है।

भातु टकसाल में लेजाकर उसके सिक्के ढलवानेवालों से रूप-दर्शक या परखैया पति शतक श्राठ के हिसान से यह कर लेता था। नमक पर भी यह कर लिया जाता था।

सेतु—फूल तथा फलों के बाग, केला पुरारी श्रादि, श्रन्नों के खेत, मूलवाप (गन्ना, श्रदरख तथा हर्ल्डी श्रादि जिनके पैदा करने के लिए बीज न लगाया जाकर, मूल के दुकड़े लगाये जाते हैं) वस्तुश्रों के उत्तिन्धानों से होनेवाली श्राय 'सेतु' कही गयी है। राज्य की श्रोर से खेती को उपज बढ़ाने के वास्ते खिंचाई के लिए कुएँ, बावड़ी श्रीर नहर श्रादि बनवायी जाती थीं।। 'राष्ट्र' नामक श्राय के श्रन्तर्गत बताया गया है कि 'भाग' का परिमाण साधारणत्या उपज का छठा हिस्सा होता था, परन्तु विशेष दशा में, सिंचाई की सुविधा के श्रनुसार पाँचवाँ, चौथा या तिहाई हिस्सा तक भो हो सकता था। इस श्रन्तर से सिंचाई से होनेवानी श्राय के परिमाण का श्रनुमान हो सकता है। इस श्राय को सीताध्यच चस्त करता था।

वन—यह वन अर्थात् जंगल विभाग की आय है। इस विभाग का प्रधान अधिकारी आटिविक कहलाता था। कौटल्य ने कई प्रकार के बनों का उल्लेख किया है, उदाहरणवत् तपोवन. राजकीय मृग वन, प्रजाकीय मृग वन, द्रव्य वन या कुप्य वन, आतिथि मृगया वन, ब्रह्मारण्य, स्रोमारण्य, अभय वन, हस्ति वन आदि। वन विभाग ते होने- साली आय के चार भेद किये जा सकते हैं:—

(क) जंगली पशुस्रों से होनेवाली श्राय ; हर्ही चमड़ा, खुर, सींग,

पूंछ, दाँत, स्तायु, बाल, पकड़ कर रखे हुए जंगली पशु, तथा पशुस्रों से प्राप्त होनेवाली कस्तूरी स्त्रादि चीज़ों की विक्री की स्राय।

- (ख) शिकार के लिए नियत किये हुए मृगया स्थलों से होने-वाली आय।
  - (ग) जंगलों से होनेवाली विविध प्रकार की उद्भिज उपज की त्राय।
- (घ) हाथियों को पकड़कर वेचने, श्रथवा हायी-दाँत श्रादि की विक्री से होनेवाली श्राय । हाथियों का उस समय, विशेषतया युद्धों में, वड़ा महत्व था। राज्य की श्रोर से हाथियों को पकड़ने, पालने, श्रीर शिक्षा देने का बड़ा भारी श्रायोजन रहता था। कौटल्य ने इस का न्यौरेवार विवेचन किया है।

इनमें से प्रथम तीन प्रकार की आय कुप्याध्य व वसूल करता था, और अन्तिम प्रकार की, हस्तिवनाध्य व । कुप्याध्य अपनी अधीनता में जगलों से तरह-तरह के कच्चे पदार्थ संग्रह करता था, तथा भिन्न-भिन्न प्रकार के कारखाने खोलकर युद्धोपयोगी तथा अन्य अनेक पदार्थ तैयार कराता था। कौटल्य ने कुप्य वर्ग का विस्तारपूर्वक वर्णन किया है। अकुप्याध्य राज्य के लिए जंगल की उपज संग्रह करता और सिल्याता के पास पहुँचाता था जो उसे पर्याध्य के पास भेजकर निर्धारित नियमों के अनुसार विकवाता था। अर्थशास्त्र में जंगल या उससे मिलनेवाले पदार्थों को ठेके पर उठाने का उल्लेख नहीं मिलता। चात होता है कि प्रजा अपने उपयोग के लिए आवश्यक पदार्थ स्वयं

<sup>\*</sup> कौ० श्र० २।१७

भी संग्रह कर संकती थी; हाँ व्यापार करने की दशा में राजा की 'भाग' श्रीर 'शुल्क' देना होता था।

न्नज्ञ—गाय, भेंस, बकरी, गधे घोड़े श्रीर खब्चर की गण्ना 'व्रज' में को गयी है। सुश्रर, साँड, त्रैल भी 'व्रज' में ही समक्ते जाते थे। ये पशु इस श्राय के मुख्य साधन थे। इस श्राय को गोऽध्यत्त वसूल करता था, श्रीर, इस का एक बड़ा भाग राष्ट्र के श्रन्तर्गत गिनी हुई 'भाग' नामक श्राय में श्राजाता है। पशुश्रों की विक्री पर प्रति पशु चौथायी पण का 'रुप' नामक कर लिया जाता था। मांस की विक्री से भी श्राय होती थो। 'व्रज' सम्बन्धो जिन श्रपराघों के लिए श्रुरमाना होता था, उन में पशुश्रों से निंदयता का व्यवहार करना या उन्हें लड़ाना भी सम्मिलित था। पशुश्रों की उन्नति करने, उनकी नस्ल बढ़ाने, चिकित्सा करने, घी दूध श्रादि बढ़ाने, हड्डो, चमड़े, वाल, जन श्रादि का श्रिकतम उपयोग करने के लिए यह एक स्वतंत्र विभाग था। ×

विशाद पथ — इस नाम की श्राय के दो मेद हैं, जल-पथ श्राय श्रीर स्थल-पथ श्राय । जल-पथ श्राय नावाध्यक् के द्वारा माप्त होती थी, श्रीर स्थल-पथ श्राय मुद्राध्यक् श्रीर विवीताध्यक् द्वारा । जल-पथ श्राय के श्रन्तर्गत निम्नलिखित श्राय है : — †

(१) क्लृप्त । यह कर नदो, समुद्र, भील श्रादि के किनारे वसे हुए श्रामों से लिया जाता था । ऐसे ग्रामों की, बांघ श्रादि बांघकर जल की बाढ़ से रद्धा करना राज्य का कर्तव्य था । इसीलिए यह कर लिया

<sup>×</sup> कौ॰ श्र॰ २।२६ ा कौ॰ श्र॰ २।२=

जाता था। जात होता है कि इसका परिमाण इतना ही होता था, जिससे राज्य इस कार्य के लिए कर्मचारी रखकर उनके वेतन तथा भरो का खर्च चला सके।

- (२) नौका भाटक या नाव का भाड़ा। राज्य की ऋोर से मछेरों के लिए नाव रखी जाती थीं। उनके किराये के रूप में पकड़ी हुई मछिलयों का छठा भाग लिया जाता था। यह कर शंख ऋौर मोती ऋादि निकालने वालों से भी लिया जाता था; वे चाहते तो सरकारी नावों का उपयोग न कर ऋपनी नावों से काम ले सकते थे।
- (३) शुल्क । इस विषय पर पहले प्रकाश डाला जा चुका है। जल-पथ सम्बन्धी इस आय के विषय में इतना और कहना है कि समुद्र श्रादि के तट पर बसे हुए व्यापारी श्रपने माल का शुल्क, उसकी उतराई के समय देते थे, और वह श्राय इस मह में समभी जाती थी।
- (४) यात्रा-वेतन । राजकीय नौकाएँ व्यापार के स्रतिरिक्त यात्रा के लिए भी रहती थीं । उनमें लोगों के यात्रा करने से जो स्राय होती थी, वह यात्रा-वेतन कहलाती थी ।
- (५) नदी-उतराई । कौटल्य ने लिखा है कि छोटे पशु (भेड़ वकरी ब्रादि) की, श्रीर हाथ में भार लिए मनुष्य की, नदी-उतराई एक मापक दी जाय । सिर या पीठ पर उठाने योग्य वोक्त से युक्त पुरुप की, श्रीर गाय घोड़े श्रादि पशु की, दो मापक; इत्यादि । वड़ी-वड़ी नदियों की उतराई इससे दुगनी हो ।

स्यल पय श्राय में मुद्रा, शुल्क, वर्तनी श्रीर श्रतिवाहिक मुख्य हैं। मुद्रा श्रीर शुल्क के विषय में पहले कह श्राये हैं। 'वर्तनी' श्रन्तःपाल

को दिया जानेवाला, श्रीर श्रतिवाहिक मार्ग में सहायता करनेवाले रक्तकों का देय ग्रंश है। \* कौटल्य द्वारा निर्धारित, व्यापारियों से लिये जानेवाले ये राजकर एक प्रकार से बीमा-कर कहे जा सकते हैं। यात्रादि में माल लुटजाने पर विवीताध्यक्ष, नाव या जहाज़ में पानी भरजाने से माल नष्ट होने की दशा में नावाध्यक्त, श्रीर नगर में चोर श्रादि के द्वारा माल छिनजाने पर नगराध्यत्त श्रादि राज-कर्मचारियो को उसकी च्रति-पूर्ति करनी होती थी। इसी प्रकार ब्याचार्य श्रन्तपाल के सम्बन्ध में लिखता है कि यह ब्राधिकारी विकी का माल ढोनेवाली गाड़ी ऋादि से सवा परा, एक खुरवाले पशुत्रो पर एक पण, साधारण पशुत्रों (वैल ऋादि ) पर ऋाधा पण, छोटे पशुश्रों भेड़ श्रदि पर चौथायी परा तथा कंघी पर भार ढोने-वालों से एक मापक 'वर्तनी' नामक कर ले। यदि किसी व्यापारी की कोई चीज़ नण्ट होजाय तो श्रन्तपाल उसका प्रबन्ध करे, श्चन्यथा श्रपने पास से देवे। × बीमा न कहलाते हुए भी यह बीमे की कैशी सुन्दर व्यवस्था हैं।

क्षेत्र अ० २।३४

<sup>×</sup> कैं। ॰ श्र॰ २।२५; श्राजकल यहाँ प्राचीन शासन-श्रादर्श लुप्त-प्रायः हो गयं हैं, फिर भी कभी-कभी किसी-किसी बात से उसकी धुंधली सी स्मृति होजाती है। कुछ समय हुश्रा जैसलमेर में जाते हुए एक बारात का धन रास्ते में लुट गया। जैसलमेर पहुँचने पर राजा साहय को इस विषयकी नुचना हो गयी। उन्हों ने तुरन्त क्षति-पूरक द्रव्य सरकार ं कोप से द दिया श्रीर तदुपरान्त लुटेरों की खीज में निकले श्रीर बहुत-कृष्ट माल का पता लगाने में सफल भी हुए।

आय के पुख्य साधन—श्राय के मुख्य वर्ग तथा प्रत्येक वर्ग की महें बतला कर श्राचार्य ने लिखा है कि 'मूल, भाग, व्याजी, परिघ, क्ल्टस, रूपिक श्रीर श्रत्यय ये श्राय के मुख हैं (श्र्यांत् श्राय के साधनों में मुख्य हैं। इनमें से 'मूल' को छोड़कर श्रीर सब के विषय में इम इस श्रध्याय में यथा-स्थान लिख चुके हैं। श्र्यशास्त्र में 'मूल' का कहीं श्रन्यत्र उत्ते ख नहीं हुश्रा; 'खिन' वर्ग की महों में 'मूल्य' के विषय में कहा गया है। श्रो० उदयवीर जी शास्त्री ने 'मूल' का श्रय 'श्रत्र तथा फल श्रादि को वेचकर प्राप्त किया हुश्रा धन' किया है।

विशेष श्राय—यह तो हुई राज्य की, निर्धारित करों से होने-वाली श्राय। इसके श्रितिरिक्त राज्य को कुछ श्रन्य श्राय भी होती थी। जिस खेत, वाग, मकान, तालाव या मंदिर श्रादि का कोई स्वामी न हो, श्रथवा जिसका स्वामी उसे पाँच वर्ष तक उपयोग में न लावे, उस पर राज्य का श्रिधकार होजाता था। † जिस गणिका की सम्पत्ति की। उत्तराधिकारिणी कोई लड़की न हो, तथा जिस की माता भी जीवित न हो, उसकी सम्पत्ति का मालिक भी राजा ही समभा जाता था। ×

ऋ।पत्कालीन ऋ।य -- ऊपर जिस आय का अब तक वर्णन किया गया है, वह साधारण परिस्थिति में हानेवाली आय थी। अर्थ-संकट उपस्थित होने या राजकोष कम हींने की दशा में राज्ज को

<sup>†</sup> कै।० य० ३।६ 💢 कै।० य० २।२७

किन-किन उपाया का अवलम्बन करके श्राय-वृद्धि करनी चाहिए इस का भी कौटल्य ने विस्तारपूर्वक विचार किया है। इस के लिए उसने अर्थशास्त्र का 'कोष का अधिक संग्रह' शीर्षक एक प्रा ऋध्याय दिया है। वह लिखता है कि बड़े या छोटे जनपद से जिसमें खूब वृष्टि होती हो, श्रथवा जहाँ बहुत धान्य हो, श्रन्न का तीसरा या चौथा हिस्सा राजा प्रजा से मांगकर (उसकी श्रनुमांत से) लेवे। इसी प्रकार मध्यम श्रीर सुद्र श्रायवाले स्थानी से वहाँ की उपज के श्रनुसार लेव।" साधारण नियमानुसार ( जव कि राज्य को सिचाई के लिए विशेष व्यवस्था न करनी हो) 'भाग' की मात्रा छुटा हिस्सा ही होनी चाहिए। परन्तु यहाँ ऐसी परिस्थिति ने सम्बन्ध में विचार है जब कि राजकीप का क्षय हुन्ना हो न्त्रीर न्नाधिक छंकट विद्यमान हो। इस विशेष दशा के लिए श्राचार्य एक-तिहाई उपज तक ली जाने की श्रनुमति देता है। परन्तु उसका यह स्त्रादेश नहीं है कि यह प्रजा से जोर जवरदस्ती करके ली जाय।

संकट-काल में, श्रन्य वस्तुश्रों पर लिये जानेवाले कर के परिमाण के सम्बन्ध में कीटल्य लिखता है कि हाथी-दांत श्रोर मी श्रादि के चमड़े का श्राधा भाग लिया जाय। सोना, चाँदी, हीरा, मिण, मीती, मृगा, घोड़े श्रीर हाथी पर मृत्य का पचासवा भाग; स्त, कपड़ा, ताम्बा पीतल, कांसा, गध, जड़ी दृटी, श्रीर शराव पर चालीसवा भाग; धान्य, तेल घी श्रादि रस, श्रीर लोहे पर, तथा गाड़ी चलाकर श्राजीविका प्राप्त करनेवालों से तांसवा भाग; कांच का व्यवहार करनेवालों श्रीर बड़े-बड़े कारीगरों से वीसवा भाग: होटे कारीगरों

से, तथा पशु-पालन करनेवालों से दसवा भाग; लकड़ो, वांस, पत्थर, मिट्टी के वर्तन, मकान, हरे शाक ग्रादि पर पाँचवा हिस्सा राजकर लिया जाय। \* नट तथा रूपाजीवा ग्रपनी श्राय में से ग्राधा हिस्सा राजकर देवें। मुर्गे, सुग्रर पालनेवाले, उनकी बढ़ती का ग्राधा; मेड़ वकरी पालनेवाले छठा; गाय, मैंस, खबर गधे ग्रीर ऊट पालनेवाले दसवा हिस्सा राजकर दें। परन्तु कौटल्य का स्पष्ट मत है कि राजा को चाहिए कि इस प्रकार का श्रिषक कर एक ही बार लेवे दूसरी बार कभी न लेवे, क्योंकि इसमें प्रजा के श्रसन्तोष का भय रहता है।

स्रागे स्राचार्य लिखता है कि 'यदि उपर्युक्त रीतियों से कोष का संचय न किया जा सके तो समाहर्ता को चाहिए कि वह किसी कार्य को बताकर 'पौर जानपद' से धन मांगे ('भिक्षत')। संकेत किये हुए

<sup>\*</sup> इस पाठ के अनुवादकों तथा टीकाकारों में बहुत मतभेद है। मूल शब्द 'पद्याशत कराः' 'पद्य कराः' 'पद्य कराः' आदि है। कुछ लेखकों ने इनका आशय 'पचास फी सदी' 'प्यांस फी सदी' 'पांच फी सदी' लिया है। श्री॰ शाम शास्त्री ने तो इसका अनुवाद 'प्यास कर' 'पांच कर' कर' 'पांच कर' करके पाद टिप्पणी में यह लिख दिया है कि 'कर' का अधे दस पण प्रतीत होता है, हमें यह दोनों अर्थ ठीक नहीं जचते। साधारणतः कर की मात्रा अधिक मूल्यवान वस्तुओं पर प्रतिशत कम होती है, और कम मूल्यवान वस्तुओं पर प्रतिशत अधिक। इस विचार से सोना चांदी आदि पर पचास फी सदी की अपेक्ता पांच फी सदी कर अधिक उपयुक्त प्रतीत होता है।

साधारण त्र्यवस्था में इन वस्तुओं पर कर किस हिसाव से लिया जाय, यह त्र्यथेशास्त्र से स्पष्ट नहीं होता, कारण कि 'काप का त्र्यथिक संग्रह' प्रकरण छोड़कर त्र्योर कहीं इसका उल्लेख नहीं मिलता।

समाहर्ता के पुरुष पहले उस कार्य में श्रिधिक-से-श्रिधिक धन दें। तदनन्तर उसी निमित्त से राजा 'पौर जानपद' से धन मांगे।' यह ध्यान देने योग्य है कि श्राचार्य संकट-काल में भी धन संग्रह के काय में बल-प्रयोग की श्रनुमित नहीं देता। जो श्रादमी राजा को धन की सहायता करे, उन्हें राज्य की श्रोर से श्रिधिकार-स्थान (उपाधि श्रादि), स्त्रुत्र, खास तरह की पगड़ी (साका) या श्राम् पण श्रादि देकर सम्मानित की जाने की भी श्राचार्य ने न्यवस्था की है। यह बात श्रव भी प्रचलित है।

कौटल्य का यह भी मत है कि संकट-काल में राजा मंदिरों श्रोर धार्मिक संस्थाश्रों से, भिन्न-भिन्न चालाकियों तथा वहानों से धन प्राप्त करे श्रीर इस कार्य में गुमचरों तक का प्रयोग करे। परन्तु उसका श्रादेश है कि इस प्रकार केवल दुष्टों तथा श्रधार्मिक व्यक्तियों से ही धन संग्रह किया जाय, धार्मिकों से नहीं; साथ ही प्रजा पर किसो प्रकार की स्यादती न की जाय।

हमरण रहे कि उपर्युक्त उपायों के अवलम्बन करने का अवसर बहुत कम आता था; कारण कि कौटल्य साधारण दशा के सम्बन्ध में यह आदेश करता है कि कीष्ठागाराध्यक्ष जिन्स में आनेवाली अधिकतर आय का आधा हिस्सा जनपद पर आपित आने के समय में उपयोग में लाने के लिए सुरक्षित रख लेवे, और आध सामान का भोजन आदि में उपयोग करे। \*

त्राधृतिक दृष्टि से विचार--इस श्रथ्याय में वहाँ तक हमने

<sup>∗</sup> कें।० अ० **२**।९५

कौटल्य की बतलायी हुई आय की महों का परिचय दिया है। अब तिनक आधुनिक दृष्टि से विचार करें। स्मरण रहे कि उस समय सरकारी आय इकट्ठी ही थी, उसके केन्द्रीय, प्रान्तीय और स्थानीय भेद नहीं ये। आजकल भारतवर्ष की केन्द्रीय और प्रान्तीय आय की मुख्य-मुख्य महें निम्नलिखित हैं, (स्थानीय के विषय में आगे लिखा जायगा):—

(१) स्रायात-निर्यात-कर. (२) उत्पादन कर, (३) स्राय-कर. (४) नमक, (५) स्रफ़ीम, (६) मालगुज़ारी, (७) स्रावकारी, (८) स्टाम्प. (९) रिजस्टरी, (१०) स्रन्य स्राय (रजवाड़ों से नजराना तथा मिनेमा श्राटि खेल तमाशों का कर), (११) रेल, (१२) स्रावपाशी. (१३) जंगज, (१४) डाक स्रीर तार. (१५) स्द की श्राय. (१६) सिविल शासन, (१७) मुद्रा टकसाल स्रीर विनिमय, (१८) सिविल निर्माण कार्य, (१९) सैनिक स्राय, (२०) विविध (स्टेश्नरी श्रीर रिपोर्ट स्रादि की विक्री)।

(१) ग्रायात-निर्यात-कर। इस प्रकार का कर पहले 'श्रुं एक' नाम से प्रचलित था। श्राचार्य ने श्रुं एक के दो भेद बतलाये हैं, निष्क्राम्य श्रोर प्रवेश्य। है निष्क्राम्य को निर्यात-कर ग्रौर प्रवेश्य को ग्रायात-कर कह सकते हैं। विविध पदार्थों पर लिये, जानेवाले श्रुं एक की दर हे कर कौटल्य लिखता है कि 'राजा को चाहिए कि वह नये श्रीर पुराने विक्रेय पदार्थों के श्रुं एक की, भिन्न-भिन्न देश तथा जाति के ग्राचारों के ग्रुं सुपाना करे। इस प्रकार जो देश

<sup>∗</sup>की० अ० २।२२

भारतवर्ष से रियायत करते थे, उनके साथ रियायत करने का आदेश आचार्य ने दिया है, जिससे स्वदेश का हित हो। नमक शराव आदि जिन पदार्थी का राज्य को एकाधिकार था, उनके विदेश से आने की दशा में उनपर आयात-कर के अतिरिक्त अन्य कर भी लिया जाता था।

(२) उत्पादन-कर। यह कर भारतवर्ष में श्रव कुछ वर्षी से लगने लगा है, इस समय यहाँ चीनी श्रौर दियासलाई पर लगता है। विदेशों से श्रानेवाली इन वस्तुश्रों पर भारी संरक्षण कर लगने के कारण वहाँ से इन वस्तुश्रों का श्रायात कम हाता है, श्रौर इस लिए सरकार की इस मद्द सम्बन्धी श्राय भी कम होती है। उस की पूर्ति के लिए यह कर लगाया जाता है। कौटल्य ने 'द्वार' नामक उत्पादन-कर की ध्यवस्थ। की है। श्रर्थ शास्त्र संयह विदित नहीं होता कि यह कर किन-किन वस्तुश्रों पर लगाया था।

३—श्राय कर । इस प्रकार का कोई व्यापक कर, कौटलीय स्तर्य-शास्त्र में नहीं मिलता । केवल वेश्याओं, जुश्रारियों श्रोर नट, गायक, बादक श्रादि तमाशा दिखानेवालों से ही श्राय-कर लिया जाता था।

४—नमक। भारतवर्ष में भीलों, ससुद्रतटों श्रोर पहाड़ो श्रादि से काफी नमक मिलता था। तथांप विदित होता है कि कुछ नमक वहाँ वाहर से भी श्राता था। श्राचार्य ने उस पर साधारण कर के श्रितिरिक्त उसके मृख्य के छुठा हिस्सा कर श्रिषिक लिये जाने का श्रादेश किया है। इसमें सन्देह नहीं कि यहाँ के नमक पर भी कुछ कर लगता था, परन्तु साधारण स्थिति के बहुतसे श्रादमी इस कर से मुक्त थे। वे अपनी अावस्यकतानुसार नमक बनाने के लिए स्वतंत्र थे। इस प्रकार जहाँ तक सर्वसाधारण का सम्बन्ध है, यह कर न होने के ही बराबर था। उन्हें इस, जीवन-निर्वाह के लिए स्रावश्यक, पदार्थ के वास्ते कर-भार सहन नहीं करना पड़ता था। इस सम्बन्ध में स्राचार्य का निम्नलिखित कथन स्मरण रखने योग्य है:—जो पुरुष राजा की श्रनुमित लिए बिना ही नमक उत्पन्न करता, तथा उस का व्यापार करता है, उसे भी उत्तम साहस दंड दिया जाय। परन्तु यह नियम वानप्रस्थ अर्थात् वन में रहनेवालों के लिए नहीं है, श्रर्थात् वे राजा की श्रनुमति बिना भी नमक तैयार करके उसका उपयोग कर सकते हैं। "यही नहीं, आगे आचार्य यह भी लिखता है कि श्रोत्रिय (वेदों का ऋध्ययन करनेवाले) तपस्वी तथा बारबरदारी या मजदूरी करनेवाले पुरुष भी बिना धुल्क के अपने उपयोग के लिए नमक तैयार कर सकते हैं। " श्राशा है, इस उद्धरण का विचार करने पर उन लोगों का कुछ कहना निस्सार होजायगा, जो यहाँ के श्राधुनिक नमक-कर के स्मर्थन में कौटस्य का दृष्टान्त दिया करते हैं। ग्राधुनिक नमक-कर का प्रवल विरोध इस लिए किया जाता है कि इस का भार गरीवों पर भी पड़ता है। निर्धन से निर्धन व्यक्ति भी इस कर से मुक्त नहीं हैं। श्राचार्य कौटल्य की व्यवस्था में नमक-कर का स्थान तो था, पर उसके भार से निर्धन लोग सर्वथा मुक्त थे। उन्हें ऋपने उपयोग के लिए निर्शुल्क नमक वनाने की पूर्ण स्वतंत्रता थी।

(५) त्राफीम । इस पदार्थ के उपयोग या इसके कर का त्रार्थशास्त्र में उल्लेख नहीं है ।

- (६) मालगुजारी। 'भाग' नाम से, इस प्रकार का कर पहले भी या, परन्तु उपज का हिस्सा जिन्स में चुकाये जाने के कारण किसानों पर इस का श्रनुचित भार नहीं पड़ता था, तथा ऐसी नौवत नहीं श्राती थी कि मालगुजारी चुकाने के लिए उन्हें फसल का इतना श्रंश वेचदेना पड़े कि उनके पास खाने-पहनने को भी न रहे। श्रिधकांश भृमि ऐसी थी जिसपर लोगों का वैयक्तिक श्रिधकार था, राज्य का स्वामित्व नहीं।
- (७) श्रावकारी। शराब से राज्य को श्राय थी। वह इसे श्रपने कारखानों में बनाकर बेचता था तथा इसका ठेका भी देता था। परन्तु इस पदार्थ के उपयोग के नियंत्रण का भी बहुत ध्यान रखा जाता था। हाँ, उत्सव श्रीर यात्राटि कुछ दशाश्रों में लोगों को इसके बनाने की श्रमुमित देकर उन्हें इस के कर से मुक्त रखने की भी व्यवस्था थी। श्रार्थशास्त्र में इस पदार्थ के उपयोग के नियंत्रण के कितने ही नियम दिये गये हैं, श्राचार्य को इस मह की श्रामदनी के लिए जनता के हित का बिलदान किया जाना श्रमीष्ट न था।
- (म) स्टाम्प । इस प्रकार का कोई कर नहीं था। न्याय-प्राप्ति धर्ना निर्धन सब के लिए समान रूप से सुलभ थी । श्रापील प्रायः नहीं होती थीं । मुकदमेबाजी बहुत कम थी ।
  - (९) रजिस्टरी । इस प्रकार का कोई कर उस समय नहीं था।
- (१०) श्रन्य श्राय श्रर्यात् रजवाहीं से नज़राना तथा किनेमा श्रादि खेल तमाशों का कर । श्रन्य राष्ट्री से हिरएय सीध तथा भूमि संधि

के द्वारा श्राय होती थी। नट श्रादि के खेल-तमाशों पर भी कर था, परन्तु इस बात का पर्याप्त ध्यान रखा जाता था कि कोई बस्ती इन खेल-तमाशों में श्रत्यधिक समय या द्रव्य व्यय करके बहुत ज्ञति न उठावे। यह नहीं था कि कोई कम्पनी राजकीय कर देकर, चाहे जितने दिन तक लोगों का धन श्रपहरण कर सके, या उन्हें उत्तेजक श्रद्रलील इदय दिखाती रहै।

- (११) रेल। उस समय रेल न होने से, राजा को इस मद की आया भी नहीं थी।
- (१२) आवपाशी। 'भाग' नामक कर निश्चित करने में सिंचाई की मुविधाओं का भी ख्यात रखा जाता था; आवपाशी की तरह का पृथक् कर उस समय नहीं था।
- (१३) जंगल। इस मद्द से राज्य की अच्छी आय होती थी, जंगलों की रक्षा का बहुत ध्यान रखा जाता था। परन्तु तपोवन, ब्रह्मारण्य आदि कई प्रकार के वन ऐसे भी रहते थे जिनके सम्बन्ध में राज्य कोई कर नहीं लेता था: पजा इनका यथेष्ट उपयोग करती थी, और उसे आजकल की तरह लकड़ी, कंडों या चरागाह की मूर्मि आदि का कष्ट न था।
- (१४) डाक ग्रीर तार । तार उस समय नहीं था, डाक की भी व्यवस्था श्रादमी श्रपने तीर से करते मालूम होते हैं। श्रस्तु, इस प्रकार का कोई कर उस समय नहीं था।
  - (१५) मृद । राज्य उस समय लोगों को श्रावश्यकतानुसार प्रायः

सहायता ही देता या, ऋगा नहीं। इसलिए इस मह की विशेष ग्राय का उस्लेख नहीं मिलता।

- (१६) सिविल शासन। इस मह की त्राय में न्याय, जेल, पुलिस, वंदरगाह शिक्ता, स्वास्थ्य, कृषि उद्योग श्रादि विभागों से होनेवाली त्राय गिनी जाती है। कौटल्य की बतलायी हुई त्राय की महों में दंड त्र्यात् जुरमाने की त्राय को छोड़कर इस प्रकार की त्रान्य किसी त्राय का उल्लेख नहीं मिलता। उद्योग त्रीर कृषि से जो 'भाग' श्रादि त्राय प्राप्त की जाती थी, वह इस मह में नहीं श्रा सकती।
- (१७) मुद्रा, टकसाल श्रीर विनिमय । इस मद्द की श्राय थी, परन्तु इसके साथ प्रजा को श्रपने सिक्के टलवाने का भी श्राधकार था।
- (१८) सिविल निर्माण कार्य। इस मह में श्राजकल सरकारी मकानो का किराया तथा उनकी बिक्री श्रादि का रुपया समस्ता जाता है। ऐसी श्राय का उल्लेख 'श्रथंशास्त्र' में नहीं है।
- (१९) सें।नक छाय। इस मह मे सें।नक स्टोर, कपड़े, दूध, मक्खन तथा पशुछो की विकी से होनेवाली छाय समभी जाती है। इस प्रकार की छाय उस समय भी होती होगी, यद्यपि वह स्वतंत्र मह में नहीं गिनी जाती थी।
- (२०) विविध श्राय । इस मह में स्टंश्नरी श्रीर निवीट श्रादि की विक्री से होनेवाली श्राय गिनी जाती है । 'श्रयशारू' में इसका उल्लेख नहीं है ।

श्राधुनिक स्थानीय कर और कौटल्य--श्रद हम तिक

यह विचार करें कि ऋाधुनिक स्थानीय करों में से कौन-कौनसे ऋर्थशास्त्र में हैं, ऋौर कौन-कौनसे नहीं हैं।

- (क) चुङ्गी। इस प्रकार का कर शुल्क के अन्तर्गत आ जाता है।
- (ख) मकान श्रीर जमीन पर टैक्स। इस प्रकार के किसी कर का उल्लेख श्रर्थशास्त्र में नहीं मिलता।
- (ग) व्यापार धन्धों पर टैक्स । इस तरह के फ़ुटकर कर ग्रर्थशास्त्र में विश्वक्, व्याजी, वैधरण, रूप, रूपिक श्रादि वताये गये हैं।
- (घ) सड़क, पुल तथा नावों का महसूल। इस प्रकार के करों का उच्लेख स्प्रर्थशास्त्र में वर्तनी स्त्रीर 'नी भाटक' स्त्रादि नाम से हुस्रा है।
- (च) गाड़ी, इक्का, वग्गी, साइकल, मोटर आदि सवारियो पर कर। इन सवारियों में जो उस समय थीं, उनपर किसी कर के होने का पता नहीं लगता।
- (छ) नल, रोशनी, पाखाने, हाट वाजार और कसाईखाने का महसूल। नल और पाखाने तत्कालीन सम्यता में नहीं थे। रोशनी तथा हाट वाजार सम्बन्धी किसी पृथक् कर का उल्लेख नहीं पाया जाता। कसाईखाने का महसूल 'स्ना' नामक आय के अन्तर्गत समका जा सकता है।
- (ज) स्कूल फीस । शिक्ता उस समय पूर्णतः निर्शुस्क थी। श्रमीर हो ग्रीव, प्रत्येक छात्र विना फीस दिये वैयक्तिक, सार्वजनिक श्रयवा राज्याश्रित शिक्ता-संस्था में उच-से-उच शिक्ता पा सकता था।

(भ) पशुत्रों पर कर। पशुत्रों की विक्री पर तो ग्रन्य वस्तुग्रों की भांति, कर था, परन्तु वह इस प्रकार का कर नहीं था।

विशेष वक्तन्य — कौटल्य द्वारा निर्धारित सरकारी श्राय का बहुत-कुछ श्रश जिन्स में होने के कारण श्रय इतने समय बाद उस के परिमाण का ठीक ठीक श्रनुमान कर सकना कठिन हैं. तथापि इस में सन्देह नहीं कि वह श्राय खासी बड़ी मात्रा में रही होगी। पहले कहा जा चुका है कि कौटल्य ने ऐसी व्यवस्था की है कि साधारणतया जिन्स में श्रानेवाली श्राय के श्राधे भाग से ही राज्य के कार्य सम्पादित हो सके, श्रीर श्राधी श्राय संकट-काल के लिए सुरक्षित रहे। \*

साधारण दृष्टि से देखने पर ऐसा मालूम होता है कि उस समय प्रजा करो के भार से वेहद द्वी हुई होगी। परन्तु हमरण रहे कि द्यव पहले की द्रापेचा करों की संख्या भले ही कम हो, उन से होनेवाली द्याय का परिमाण कम नहीं, कुछ दशाओं में वह बहुत श्रिषक हो जाता है। उदाहरणवत श्राज-कल बड़े-बड़े कल कारखानों के मालिकों से श्राय कर खूब बड़ी मांत्रा में मिलजाता है। श्राय के ऐसे बड़े साधनों के नहींने की दशा में, पहले कई कर लगाना स्वाभाविक ही था।

श्रन्य श्रनेक पाचीन हिन्दू राजनीतिज्ञों की भांति श्राचार्य ने प्रत्येक प्रकार के कर का परिमाण निर्धारित कर दिया है। इस प्रकार

प्राचीन काल में राजाओं का बचत रखने की वहीं जरुरत रहती थी,
 क्यों कि श्राजकल की तरह मनमाने नये कर नहीं लगाये का सकते थे.
 पुराने कर भी बढाये नहीं जा सकते थे।

लोभी राजा किसी कर की मात्रा ग्रापनी इच्छानुसार नहीं बढा सकता था। प्रजा को यह मालूम रहता था कि उसे ग्रामुक वस्तु के उत्पादन या उस के व्यापार पर इतना कर देना है। इससे उसमें ग्रीर राजा में कर सम्बन्धी किसी संघर्ष की सम्भावना ही नहीं रहती थी।

कौटल्य ने इस बात का समुचित ध्यान रखा है कि कोई राजकर, या राजकीय में त्र्यानेवाली श्रन्य श्राय ऐसी न हो, जिसके देने में प्रजा के श्रादिमियों को कष्ट या श्रमुविधा हो, या उनकी व्यक्तिगत श्रयवा सामाजिक या नैतिक उन्नति में ही कोई वाधा उपस्थित हो। उसने कर की मात्रा के साथ, कर देने के समय तथा कर के रूप को भी, जनता की सुविधा की दृष्टि से, योजना की है। श्रन्यान्य बातों में वह लिखता है कि प्रजा से धन इस प्रकार लिया जाय, जैसे बाटिका से पका हुआ फल लिया जाता है। प्रजा को कुपित करनेवाला कोई श्रनुचित कर न लिया जाय। ऐसा करने से उससे भविष्य में होनेवाली विशेष श्राय की हानि होती है, जैसे कच्चा फल तोड़ने से पीछे मिलनेवाले पके फल से वंचित होना पड़ता है।

उस समय यहाँ की सरकारी आय स्वदेश में हो रहती थी। इसके अतिरिक्त अधिकतर आय जिन्स में होती थी, और उपज का निधारित भाग होने के कारण देनेवालों को अखरती नहीं थी।

हम पहले बता चुके हैं कि यहाँ करों से होने वाली श्राय, राजा को उसके योग चोम-तथा रचा-कार्य के लिए दीजाने का सिद्धान्त मान्य रहा है। इस प्रकार राजकर मानों जनता की शारीरिक मानसिक श्रीर नैतिक उन्नति के बीमे के शुल्क थे।

# पनद्गहवाँ ऋध्याय

-:00:--

#### राजस्व

### (२) सरकारी व्यय

पिछले ग्रध्याय में राजकीय ग्राय के विषय में लिखा जाचुका है। श्रिव इस ग्रध्याय में इस बात का विचार किया जायगा कि 'ग्रर्थशास्त्र' के ग्रमुसार व्यय की महें कीन-कीनसी हैं, तथा श्राचार्य कीटस्य का उस के सम्बन्ध में वया मत है। स्मरण रहे कि जिस प्रकार राज्य को श्राय जिन्स तथा नकदी में, दोनों रूप में, होती थी, उसी प्रकार राज्य का व्यय भी इन दोनों रूप में हाता था. केवल नकशी में नहीं। इसमे जहाँ राज्य को यह सुभीता था कि वह ग्रपनी जिन्स में ग्रायी हुई ग्राय की बहुतसी वस्तुग्रों को वेचने के भंजट से मुक्त रहता था, राजकर्मचारियों को भी यह लाम था कि वस्तुन्त्रों का मूल्य घटने-बढ़ने की दशा में (उनका वेतन वहीं बना रहने पर भी) उनकी ग्राधिक स्थिति में विशेष श्रन्तर नहीं पढ़ता था; उन्हें दहुत-में उपभोग्य पदार्थ उसी परिमाण में मिलते रहते थे। यह दात

साधारण वेतन वालों के लिए तो बहुत ही कल्याणकारी थी, वे इससे ग्रपने जीवन-निर्वाह की सामग्री जुटाने की चिन्ता से रहित रहते थे।

ट्यय के प्रक्रार—तत्कालीन राजकीय व्यय की हिसाब-पढ़ित जानने के लिए कौटल्य का एक उद्धरण उपयोगी होगा । वह लिखता है कि व्यय चार प्रकार का होता है:—नित्य, नित्योत्पादिक, लाभ ग्रीर लाभोत्पादिक। जो व्यय प्रति दिने नियमपूर्वक होता हो, उसे ''नित्य'' कहते हैं । पाचिक, मासिक तथा वार्षिक लाभ के लिए जो धन व्यय किया जाता है उसे 'लाभ' कहते हैं । 'नित्य' व्यय के साथ हसके लिए निर्धारित धन से ग्राधिक खर्च होनेवाले व्यय को 'नित्योत्पादिक'; ग्रीर 'लाभ' व्यय के साथ इसके लिए निर्धारित धन से ग्राधिक व्यय होने वाले व्यय को 'लाभोत्पादिक' कहते हैं।\*

ट्यय की मद्दे—राजकीय व्यय के सम्बन्ध में श्राचार्य ने बहुत कम प्रकाश डाला है। श्रर्थशास्त्र के चौवीसर्वे प्रकरण में व्यय की महें ये वतलायी गयी हैं:—देवपूजा, पिटपूजा, दान, स्वस्तिवाचन, श्रन्तःपुर, महानस (पाकशाला), दूतिवभाग, कोष्टागार, श्रायुधागार, पर्ययह, कुप्ययह, कर्मान्त, विष्टि, पैदल, घोड़ा रथ श्रौर हाथी सेना, गोमंडल, पशु मृग पत्ती श्रौर व्याध के रक्षा स्थान, लकड़ी श्रौर घास के स्थान। श्रागे इनके सम्बन्ध में क्रमशः विचार किया जाता है।

(१) देवपूजा--पिछुले श्रध्याय में यह बताया जा चुका है कि मौर्यकाल में यहाँ राजकीय देवालयों की संख्या खासी बड़ी थी श्रीर

<sup>\*</sup> कौ० ग्र० २।६

उनके द्वारा बहुत श्राय भी होती थी। उन देवालयों तथा यज्ञ-शालाश्रों के निर्माण तथा मरम्मत श्रादि में, एवं पूजा-पाठ श्रीर हवन श्रादि में यथेष्ट खर्च होना स्वाभाविक था। कौटल्य ने जनता की भावना का श्रादर करके इस खर्च को प्रथम स्थान दिया है।

- (२) पितृपूजा—इस मह में राज्य के श्रादरणीय सजनों के के स्वागत-सत्कार, तथा ब्राह्मणों के निर्वाह श्रादि का व्यय सम्मिनित है।
- (३) दान-इस मद्द में जनता की शिक्षा, चिकित्सा श्रीर सहायता श्रादि का समावेश है। शिक्षा निश्शुल्क थी। प्रत्येक ग्राम में पाठशालाएँ थीं। शिक्षको को राज्य की श्रीर से बिना लगान भूमि दी जाती थी। इस्छ दशाश्रों में राजा श्रनुग्रह करके किसानों से भी कर श्रादि माफ कर देता था। इसके श्रितिरक्त राज्य की श्रीर से श्रामायो, विधवाश्रो, निराधितों श्रथवा श्रपाहिकों श्रादि के लिए नियमित सुज्यवस्था थी। इस प्रकार का सब खर्च दान में समभा जाता है।
- (४) स्वस्तिवाचन—इसमें पुरोहित, ऋत्विक्, श्राचारों श्रादि के लिए होनेवाला व्यय समभना चाहिए। श्री॰ उदयवीर जी ने इसका श्रर्थ 'शान्ति तथा पुष्टि श्रादि के निमित्त पुरोहित को दिया हुश्रा धन' किया है।
- (५) श्रन्तः पुर राजभवन के निम्मां होर रक्तांद में पर्याप्त धन व्यय होता था। वहाँ रानियों के हितरक्तक बहुत से बृद्ध होर १६

सदाचारी पुरुष स्त्रियाँ रहती थीं। राजा के साथ रक्षक रूप से कितनी ही धनुर्धारी स्त्रियाँ भी रहा करती थीं, जिन्हें ग्रब्छे परिमाण में वेतन मिलता था। इनके ग्रांतिरिक्त वहाँ यथेष्ट संख्या में कर्मचारी, वैद्य श्रोर दृत श्रादि भी रहा करते थे।

- (६) महानस (राज भो जनालय)—राजा, राजकुमार श्रादि के भोजन के लिए जा वस्तुएँ कोष्ठागार से दी जायँ, उनके परिमाण तथा गुण कौटल्य ने विस्तारपूर्वक बतलाये हैं। राजा के पशु पित्यों, ध्रार्थात् हाथां, धोड़े, कुत्ते, हंस और मोरों श्रादि के लिए कौनसी और कैसी वस्तु, किस मात्रा में दी जाय, इसका भी व्यौरेवार उल्लेख है। \* इससे मालूम होता है कि इस मह में काफी खर्च होता था, तथा इस श्रोर यथेष्ट ध्यान रखा जाता था।
- (७) दूत प्रवर्तन—भिन्न-भिन्न प्रकार के राजरूतों के स्नितिरिक्त वृहद्संख्यक गुप्तचरों सम्बन्धी व्यय भी इसी मद्द के स्नन्तर्गत हैं। मौर्यकाल में गुप्तचर विभाग बहुत कुशल श्रीर महत्वपूर्ण था, यह हम स्नम्यत्र बता चुके हैं, इसमें व्यय का परिमाण भी खासा बड़ा होना स्वाभाविक है।
- (८-१२) क्रोष्ठागार आदि—कोष्ठागार, श्रायुधागार, पर्य गृह, कुप्पगृह श्रीर कर्मान्त (कृषि व्यापार ) का सम्बन्ध बहुतसे विभागों से है । इन विविध विभागों के श्रध्यंची द्वारा चलाये जानेवाले कारखानों में राज्य के लिए भी सामान बनाया तथा संग्रह किया जाता था, श्रीर प्रजा के हाथ वेचने के लिए भी। इन श्रध्यंचीं तथा इनके

<sup>\*</sup> कैं।० अ० २।१५

श्रधीन काम करनेवाले विशेषज्ञों श्रीर श्रन्य कर्मचारियों के वेतन तथा श्रावश्यक सामग्री का व्यय इन महों में गिना जाता था। वेतन के सम्बन्ध में विशेष श्रागे इसी श्रध्याय में लिखा जायगा।

- (१३) चिष्टि—हस मह में माप तोल श्रादि साधारण कार्य करनेवालो तथा कुली मज़दूर श्रादि के सम्बन्ध में होनेवाला व्यय मिम्मिलित है। श्री० उदयवीर जी ने विष्टि का श्रर्थ 'हटपूर्वक कराये हुए कार्य का व्यय' किया है।
- (१४) सैनिक ट्यय--श्रन्यत्र कहा जाचुका है कि उस ममय साम्राज्य की रक्षा के लिए विराट ग्रायोजन था । पैदल, घुड्छवार. रथ श्रीर हाथी इन चारों प्रकार की स्थल सेना, एवं नौ सेना बहत बड़ी मात्रा में रहती थी। मनुष्यों के वेतनादि के श्रातिरिक्त, हाथी, घोड़े तथा ग्रन्य पशुस्त्रों को रखने श्रीर शिक्ता देने, त्रावस्यकता-नुसार उनकी चिकित्सा करने तथा विविध प्रकार के शस्त्रादि यद्योव-योगी सामग्री तैयार कराने में यहुत व्यय होता था । हाँ, चैनिक न्यक्ति तथा उनके उपयोग में खानेवाले पदार्थ खब सबदेशी होते थे। उनमें खर्च किया जानेवाला द्रव्य कहीं विदेशों को नहीं जाता था। फिर. जैसाकि हम पहले बता आये हैं राज्य को बहुतकी आय जिन्स में होती थी; वह प्राप्त वस्तु हो को सेना के आदिमियों के हाथ बढ़े हुए मुख्य पर, कभी कभी तो सी-सी प्रतिशत मृख्य दड़ाकर देव देता था। " कौटत्य ने यह भी लिखा है कि सात प्रकार की सेना छो 🗴

<sup>\*</sup> দী০ স্থা০ দাই

इनका उल्लेख पहले राज्य के रक्षा-कार्य के प्रसंग में किया जा
 चुका है।

में से शत्रु सेना, तथा श्राटिवक सेना को वस्त्र श्रास्तरण श्रादि द्रव्य श्रथवा शत्रु के देश का जीता हुश्रा या लूटा हुश्रा माल ही वेतन के रूप में दिया जाय, श्रथीत् इन्हें नियत मासिक वेतन नकदी में न दिया जाय। † इस प्रकार सेना का व्यय प्रजा के लिए बहुत भारी नहीं होता था; श्रीर हाँ, प्रजा उस समय धनी श्रीर सम्पन्न थी, श्रीर उसकी सुख-स्मृद्धि के वास्ते राज्य यथेष्ट रूप से प्रयत्नशील था, इसका भी तो यथेष्ट प्रमाण 'श्रथंशास्त्र' में तथा श्रन्यत्र मिलता है।

(१५) गो मंडल--यह गाय, बैल, भैंस, भेड़, बकरी, गधा, कँट त्रादि का व्यय है। राज्य इन पशुश्रों के रच्चक, पालक, दोहक त्रादि कर्मचारियों के अतिरिक्त, इन की रचा के लिए कुरो भी रखता था। इन कर्मचारियों के बेतन त्रादि के त्रातिरिक्त, पशुश्रों के भोजन तथा चिकित्सा त्रादि का व्यय इस मद्द के ज्ञन्तगत है।

१६.१७—पशु, पित्त्यों की तथा व्याव्रश्चादि हिंसक जानवरों की रत्ता के स्थान, या अजायवघरों ग्रादि में, तथा लकड़ी घास श्चादि के संग्रह के लिए भी राज्य को व्यय करना होता था।

राजकमेंचारियों का वेतनादि—राज्य उस समय न केवल शासनप्रवन्ध ही करता था वरन विविध उत्पादक कार्यों की भी व्यवस्था करता था; उसे वहुसंख्यक कर्मचारी रखने होते थे, श्रीर इनका वेतनादि सरकारी व्ययका एक विशेष भाग होता था। राज्य द्वारा, वेतन में दी जानेवाली कुल रकम के वारे में कौटल्य लिखता है कि

<sup>ं</sup> चै० अ० धर

हुर्ग श्रीर जनपद की शक्ति के श्रनुसार, नौकरों के लिए सम्पूर्ण श्राय का चौथा भाग व्यय किया जाय; श्रयवा, कार्य करने में समर्थ भृत्य जितने धन से मिल सकें, उतना ही धन देकर (चाहे वह सम्पूर्ण श्राय के चतुर्था श से श्रधिक भी हो), उन की नियुक्ति की जाय। श्राचार्य राजकर्मचारियों के वेतन का मान या 'श्रेड' निर्धारित करता है, लिस-में नकदी के साथ जिन्स में दिये जानेवाले पदार्थ भी सम्मिलित हैं; वह प्रति साठ पण के पीछे, एक श्रादक श्रव्न (भना) दिये जाने का श्रादेश करता है। \*

श्राचार्य की वार्षिक वेतन-सूची इस प्रकार है:--

ऋ त्विकः, पुरोहित, मंत्री, सेनापति, युवराज, राजमाता, श्रीर राजमहिषि (महाराणी) ४८००० पण ।

दौवारिक (राजद्वार का मुख्याधिकारी), अन्तर्वशिक (अन्तःपुर का रच्चक), प्रशास्ता (सेना सम्बन्धी प्रधान अधिकारी) समाहर्ता और सन्निधाता २४००० पण।

राजकुमार ( युवराज के श्रांतिरिक्त ), इन राजकुमारों की माताएँ, या महाराणों के अतिरिक्त अन्य राणियाँ या धाय नायक ( सेना चंचालक ), पौर व्यावहारिक, कार्मान्तिक ( कारखानो का अध्यक्त ), मंत्रियरिषद के सदस्य, राष्ट्रपाल ( प्रधान पुलिस अधिकारों ) अन्तपाल ( सीमा निरीक्क ) १२००० हजार परा।

को० अ० ५।४; कोटल्य के दिये हुए परिमाणों केञ्चहुन्छ, एक
 आट्क आज-कल के टिसाद से लगभग दो सर होता है।

श्रेगीमुख्य (शिल्पियों के निरीक्षक), हाथी, घोड़े श्रीर रथों के निरीक्षक, प्रदेष्टा (कंटक शोधनाधिकारी), ८००० पर्ण।

पैदल सेना का अध्यत्त, अश्वारोही, रथारोही, गजारोही, सेनाओं के अध्यत्त, लकड़ी और हाथियों के जंगलों के निरीत्तक, ४००० पण।

रथिक (रथ चलाना सिखानेवाला), सेना के चिकित्सक, श्रव-शिच्क, पशु-पिच्चिं को पालनेवाले २००० पण्।

कार्तान्तिक ( हाथ श्रादि के चिन्ह देखकर मनुष्यों के भूत तथा मिवष्यत् को बतानेवाले), नैमित्तिक (शकुन बतानेवाले) मौहूर्तिक (ज्योतियी), पौराणिक (पुराणों की कथा कहनेवाले), सूत (सार्थि) मागध (स्तुति पाठ करनेवाले), पुरोहित के भृत्य, श्रीर वे सब धाष्यत्त जिन का ऊपर उल्लेख नहीं हुश्रा है, १००० पण।

शिल्यान (चित्रकार), पादात (गदका, तलवार आदि खेलने में चतुर), संख्यायक (हिसाव करनेवाले) तथा लेखक आदि को ५०० पण।

कुशीलव श्रर्थात गाने बजानेवाले या नट श्रादि, २५० से ५०० पण तक । साधारण कारीगर श्रीर शिल्पी १२० पण । पशुश्रों के परिचारक (साईस श्रादि ), नौकर चपरासी श्रद्धती, मज़दूर श्रादि धीर गोपालक, ६० पण ।

युक्तारोहक (विगड़े हुए घोड़े ग्रादि पर भी ग्राच्छी तरह सवारी डरनेवाला), माण्यक (वेदादि पढ़नेवाला), शैलखनक (पत्थर पर

नक्काशी करनेवाला), सर्वेशस्थायिन श्राचार्य श्रीर श्रच्छे विद्वान पुरुषों को उनके सत्कारार्थ योग्यतानुसार ५०० से १००० पण तक।

राजसूय यज्ञों में काम करनेवालों को उनके साधाण वेतन से तिगुना।

भिन्न-भिन्न प्रकार के गुप्तचर, योग्यतानुसार २५० से १००० पण तक।

श्राधुनिक दृष्टि से विचार—हम कौटल्य की बतलायी हुई व्याय की मदों का बिचार, श्रर्थशास्त्र के श्राधार पर, कर चुके। श्रय तिनक श्राधुनक दृष्टि से बिचार करते हैं। जैहाकि विद्युलं श्रथ्याय में, श्राय के प्रसंग में, कहागया है, उस समय सरकारी व्यव का वर्गोकरण केन्द्रीय, शान्तीय श्रीर स्थानीय भागों में नहीं था। श्राजकल भारतवर्ण की केन्द्रीय श्रीर शान्तीय व्यय की मद्दें निम्निलिखत हैं:—

- (१) कर वस्त करने का ख़र्च (२) रेल (३ श्रावपाशी (४) डाक, तार (५) ऋग्ण का स्ट्र (६) विवित्त शासन (७) न्याय, पुलिस, श्रीर जेल (८) शिक्षा (९) स्वास्थ्य श्रीर चिकित्स (१०) कृषि खोर उद्योग (११) सुद्रा श्रीर टक्साल (१२) विवित्त निर्माण कार्य (१३) तेना (१४) विविध।
- (१) कर वस्त करने का खर्च। श्राजकल प्रत्येक जिले में एक-एक कलेक्टर (या डिप्टी कमिर्नर) श्रीर कई-कई तर्कीलदार है।

इस का खर्थ श्री॰ उद्यदीर जी शासी ने 'गाने खादि में झत्यम्त चतुर ग म्थर्वाचार्य, किया है।

कलेक्टर और तहसीलदार का अर्थ है, मालगुजारी वसूल करना। कौटल्य की शासनपद्धित में एक पद समाहर्त्ता का है, जिसे आजकल कलेक्टर-जनरल कह सकते हैं उसके अधीन विविध विभागों के अध्यक्ष तथा अन्य कर्मचारी थे, तथापि यहाँ प्राचीन काल में कर वसूल करने का खर्च बहुत कम था। इस का मुख्य कारण यह था कि स्थानीय पंचायते अपने-अपने आम या नगर से कर वसूल करने में बहुत सहायक होती थीं। कौटल्य ने इस बात का समुचित ध्यान रखा है कि जो कर कठिनाई से वसूल हों या जिनमें बहुत अधिक व्यय हो, वे न लगाये जायँ।

(२-३)—रेल, डाक श्रीर तार। उस समय यातायात श्रादि के इस तरह के सार्वजनिक उपयोग के साधन न थे। श्राचार्य ने कबूतरों द्वारा संदेश मेजने का उल्लेख किया है। श्रर्थशास्त्र से 'शीधवाहन' श्रर्थात् तेज सवारियों एवं दूतों या हरकारों द्वारा सम चार मेजे जाने की बात भी मालूम होती है। कौटल्य ने लिखा है कि इशारे पर चलनेवाले घोड़े की गित को 'नारोष्ट्र' कहते है। रथ श्रादि के घोड़े ६, ९ श्रीर १२ योजन, तथा सवारी के घोड़े ५, ७ श्रीर १२ योजन चलते हैं। \* श्रस्तु, सम्बादवाहन जैसे खर्च का कुछ श्रनुमान कौटल्य की 'दूत प्रवर्तन' नामक मह से होता है।

(४) त्रावपाशी। इस मह में यथेष्ठ खर्च होता था। किसानों के लिए सिंचाई के साधन प्रस्तुत करने श्रीर उपज बढ़ाने के कर्तव्य को राज्य श्रव्ही तरह पालन करता था।

<sup>\*</sup> कौ० ग्र० २,३०

- (५) ऋग का सूद। इस मद्द में श्राजकल करोड़ों रूपया प्रति वर्ष खर्च होता है। कौटल्य के करदाता इस भार से पूर्णतः मुक्त थे।
- (६) सिविल शासन। इस मद्द में देश तथा प्रान्तों के प्रधान शासक ब्रौर प्रवन्धकारिणों सभाश्रों के सदस्यों ब्रौर मंत्रियों का वेतन तथा विविध व्यवस्थापक मंडलों ब्रौर सरकारी कार्यालयों सम्बन्धी खर्च गिना जाता है। ब्रार्थशास्त्र में इस प्रकार के खर्च की मद्द पृथवः नहीं है, ऐसा कुछ खर्च ब्रन्थ व्यय के ब्रान्तर्गत है।
- (७) न्याय, पुलिस श्रीर जेल । इन कार्यों के लिए श्रावश्यकता-नुसार खर्च किया जाता था ; हाँ, श्रथशास्त्र में पुलिस का श्रलग उल्लेख नहीं मिलता। उसका कार्य श्रधिकांश में गुप्तचर विभाग द्वारा लिया जाता था । श्राजकल यहाँ इन महीं में जो खर्च सरकार करती है, उसके श्रतिरिक्त, उस खर्च का भी समावेश समभना चाहिए. जो जनता डाली, भेंट या रिशवत श्रादि के रूप में खर्च करती है। कौटस्य की शासनपद्धति में प्रायः इस की सम्भावना न थी।
- ( =-९ ) शिक्षा श्रीर स्वास्थ्य चिकित्सा। ऐसे कार्य राजकीय नियमी तथा तत्कालीन संस्कृति के कारण जनता बहुत कुछ स्वयं कर लेती थी: राज्य की उसका विशेष भार न उटाना पड़ता था। तथापि वह श्रावस्थकतानुसार इन की यथेष्ट व्यवस्था करता था, जैलाकि इस श्रयंशास्त्र की 'दान' शीर्षक मह के प्रसग में पहले दता श्राये हैं।
- (१०) कृषि, उद्योग । इन कार्यों को राज्य अपनी तथा प्रज्ञ की आवस्यकताओं के लिए स्वयं भी संचालित करता था, इस्लिए

इनमें खर्च ग्रच्छी मात्रा में होता था । अर्थशास्त्र की 'कर्मान्त' नामक मद इसी प्रकार की है।

- (११) मुद्रा ग्रीर टकसाल । इसमें श्रावश्यकतानुसार खर्च होता था । टकसाल प्रजा के लिए खुली थी, कोई श्रादमी निर्धारित शुक्कादि देकर श्रपनी मुद्रा ढलवा सकता था । श्रर्थशास्त्र में इससे मिलती- जुलती मद्द 'पएयएह' है ।
- (१२) सिविल निम्मीण कार्य। इस प्रकार का व्यय यथेष्ट था, कौटल्य ने राजमवन, तथा भिन्न-भिन्न श्रध्यत्तों के लिए उपयुक्त इमारतें बनवाने का व्योरेवार वर्णन दिया है।
- (१३) सेना। इस मह में खूब खर्च होता था, श्राधुनिक पाठकों को वह अत्यधिक प्रतीत हो सकता है। परन्तु तत्कालीन परिस्थिति में वह बहुत अधिक नहीं कहा जा सकता, फिर जैसा कि हम पहले कह श्राये हैं, कौटल्य ने ऐसी व्यवस्था की थी कि प्रजा पर उसका मार असहा रूप में न हो।
- (१४) विविध। इस मह में आजकल अकाल-निवारण, पेन्शन, स्टेश्नरी, छपाई, वन्दरगाह आदि का खर्च गिना जाता है। इस प्रकार के कुछ व्यय उस समय भी थे।

स्थानीय व्यय—— आजकल स्थानीय व्यय की मुख्य महें निम्निलिखित होती हैं:—(१) सफाई, नालियों घोना, (२) सार्वजनिक निम्मीण कार्य, सड़क मकान आदि, (३) व्यवस्था और आय प्राप्ति का व्यय, (४) ऋण का सूद, (५) पानी के नल, (६) श्राग्न, रोशनी, पुलिस, (७) अस्पताल और टीका, (८) शिक्षा।

जैसा पहले कहा जा चुका है पानी के नलों की व्यवस्था उस सम्यता में नहीं थी । अन्य महों के विषय में कीटल्य की व्यवस्था के सम्बन्ध में वहीं बातें कही जा सकती हैं, जो केन्द्रीय और प्रान्तीय व्यय को उस सम्बन्ध की महों के विषय में ऊपर कह आये हैं।

विशेष वक्तव्य--श्राय की भांति, कौटल्यकालीन सरकारी व्यय के परिमाण का भी अनुमान कर सकना बहुत कठिन है, विशेषतया इसिलए कि बहुत सा व्यय नकदी में न होकर जिन्स में होता था। तथापि इसमें सन्देह नहीं कि कौटल्य राजकीप की श्रपन्यय के भार से यथासम्भव मुक्त रखने का इच्छुक था । इसलिए राजकर का खासा भाग पदार्थें। के रूप में मिलने की दशा में भी, वह राज्य की श्रीर से विविध प्रकार के कारखाने खुलवाने की व्यवस्था करता है, जिससे राज्य को श्रपनी विविध श्रावश्यकताश्रों के लिए सामान खरीदने में रुपया खर्चन करना पड़े, वरन् उसे अपने श्रवशिष्ट पदार्थी को वेचने से कुछ श्राय ही होती रहे। वह छैनिकों को भक्तालादि खाद सामग्री वेचकर भी राजकीय व्यय में कभी करने का प्रयत्न करता है। निदान, उसने इस बात का पूर्ण ध्यान रखा है कि प्रजा व्यर्थ के व्यय-भार से मुक्त रहे और सुखी जीवन व्यतीत करे।

कौटल्य द्वारा निर्धारित श्राय-व्यय की श्राधुनिक दृष्टि से शैक-टीक तुलना श्रौर श्रालोचना करना बहुत कटिन है। जैटा हम पहले रता चुके हैं, कई प्रकार के कर उस समय दिल्हुल न ये, श्रौर हुद्द कर श्राज-कल की श्रपेका बहुत कम माश्रा में थे; पद्यिव दुन्तु होटे-होटे हर उस समय विशेष रूप से श्रचलित ये। परन्तु करी के कम या

بهو

ज्याद होते का निर्णय करने के लिए केवल करों की संख्या या मात्रा का ही विचार कर लेना पर्याप्त नहीं है, उनके व्यय किये जाने की रीति पर भी सम्यक् ध्यान दिया जाना उचित है। अर्थात् यह सोचना त्रावस्यक है कि राज्य जितने कर लेता है, उनके उपलच्य में वह जनता के लिए क्या-क्या कार्य करता है। ज्यों-ज्यों राज्य का कार्यक्षेत्र वढता है, उसके द्वारा उक्त कार्यों के लिए ब्रावश्यकतानुसार श्रिषक कर लिया जाना भी उचित है। ब्रातः जब हम यह देखते हैं कि कीटल्य का राज्य प्रजा की सुख-शान्ति की ही व्यवस्था नहीं करता था. वरन वह श्रनाथों, वेकारों, श्रीर विधवात्रों श्रादि के लिए श्रावश्यक श्राजीविका का प्रवन्ध करने के वास्ते विविध प्रकार के कारखाने खोलता था, श्रीर एक प्रकार से जनता के जीवन निर्वाह का बीमा कर देता था -तो हम उस समय के करों को, आधुनिक करों से श्रिधिक भारी नहीं कह सकते। यह एक मानी हुई बात है कि तत्कालीन प्रजा बहुत सुखी श्रीर सम्पन्न थी, श्राजकल की श्राधी भृखी-नंगी प्रजा उसकी तुलना में बहुत चिन्तनीय स्थित में है। इससे यह सहज ही अनुमान हो एकता है कि यदि कांटल्य के अनुसार निर्धारित, प्रति व्यक्ति श्रीसत कर का भार श्राजकल के समान हो, तो भी उस समय करो से पात आय, अधिक लोक-हित की दृष्टि से खर्च की जाने के कारण. वह कर-भार अपेक्षाकृत कहीं अधिक मुखकर था।

# सोलहवाँ अध्याय

-:0:--

# उपसंहार

\_\_\_\_

हम कौटल्य की शासनपद्धति सम्बन्धी विविध दातो का पृथक् पृथक् विचार कर चुके। श्रव हम उस पद्धति के पूर्ण स्वरूप तथा तत्सम्बन्धों कुछ साधारण प्रस्तों पर विचार करेंगे।

वया कीटल्य की शासनपद्धित पालिमेंटरी थी?— यह बताया जा चुका है कि कीटल्य ने जिस शासनपद्धित का विवेचन किया है, उसके अनुसार यहाँ लोगों को स्थानीय प्रदन्ध सम्बन्धी पर्येण्ट स्वाधीनता थी, पीर जानपद समाओं का संगठन था, मंत्रि-परिषद तथा उनकी उपसमिति की व्यवस्था थी, तथा राजा पर विविध प्रकार के नियमों के भी नियंत्रण थे, इस प्रकार वह स्वेच्छा-पूर्वक राजकार्य नहीं कर सकता था, तत्कालीन शासनपद्धित वैध राजतंत्र अथवा अविवतंत्र थी। तथारि यह नहीं समभ लेना चाहिए कि वह आधुनिक पार्लिमेंटरी प्रथा से पूर्यतः मिलती थी; और हाँ. यह भी नहीं कहा जा सकता कि आधुनिक काल में पार्लिमेंटरी प्रथा जिस शासनपद्धति की द्योतक है, वह सर्वथा निर्दोष है, अथवा कौटल्य द्वारा निर्दिष्ट शासनपद्धति से अञ्छी ही है।

वास्तव में, प्रत्येक देश में, तथा समय-समय पर जो शासनपढ़ित प्रचितत होती है, उसकी किसी अन्य शासनपढ़ित से तुलना करना बहुत कठिन है। अस्तु, केवल यही कहा जा सकता है कि कौटस्य की शासनपढ़ित पार्लिमेंट्री पढ़ित से कुछ अंशों में मिलती हुई होने पर भी वह भारतवर्ष की अपनी वस्तु थी, और उसमें देशकाल की परिस्थिति का काफी लिहाज रखा गया था, वह पजा के लिए यथेष्ट हितकर थी।

धर्म अर्थात् कान्न का शासन--वहुधा विपक्षियों का यह कथन रहता है कि भारतवासी स्वेच्छाचारी शासन में रहते श्राये हैं, श्रीर यहाँ के राजतंत्र में राजा खवेंसवी होता था। इसमें सन्देह नहीं कि जपर से देखने से ऐसा ही आभास मिलता है। राजा की मान-मर्यादा, प्रतिष्ठा और अधिकार सर्वीच थे। वह मंत्रियों का चुनाव करता था, श्रौर युद्ध तथा शासन-नीति निर्धारित करने में प्रमुख भाग लेता था, प्रजा के मुख, शान्ति श्रीर कल्याण के लिए वह श्रनेक प्रकार के कार्य कर सकता था। परन्तु राजा के सब शासन-श्रिधिकार का श्राधार प्रजा का संतीष श्रीर सम्मति थी। राजा को लोकमत का ग्रादर करना होता था, उसकी उपेक्षा करके वह शासन-यंत्र कदापि नहीं चला सकता था। राजा के ऊपर भी शासन यौर नियंत्रण करनेवाली एक शक्ति थी; वह शक्ति थी, धर्म। भीर, जैसा कि पहले कहा गया है, भारतवर्ष में धर्म के श्रन्तर्गत

समाजनीति, श्रर्यनीति, शासननीति श्रादि के विविध, नियम उपनियमों (कानूनों) का समावेश होता था। इस धर्म में कोई मूल या विशेष परिवर्तन करने, लोकमत की उपेक्षा कर नये-नये कानून वनाने या नये कर निर्धारित करने का राजा को कोई अधिकार नहीं था। धर्म के बाहरो स्वरूप या रीति रस्म श्रादि में जो परिवर्तन होता था. वह भी समाज के स्वामाविक विकास के कारण होता था। मूल धर्म सनातन काल से एक ही स्वरूप में चलता रहता था। बालग इस धर्म की व्याख्या श्रीर प्रचार करते थे। राजा पर इस धर्म की रक्षा दा उत्तरदायित्व रहता था। राजा के कर्तव्य श्रीर मर्यादा निर्धारित ये। वह उनकी अवहेलना या उल्लंघन नहीं कर सकता था। उसे प्रजा या नागरिकों की विविध प्रकार की स्वतंत्रता की रचा करनी होती थी; श्चपराधियों के श्रातिरिक्त, श्रीर किसो की स्वतत्रता श्राहरण करने का उसे अधिकार न था।

राजा के स्वेच्छाचार का दमन; निवारक उपाय— राजा को स्वेच्छाचारी न वनने देने के जो विविध उगाय हिन्दू शास्त्रों ने बताये हैं, उनके मुख्य दो भेद हैं:—निवारक छोर दंडमूनक। निवारक उपाय दो प्रकार के होते हैं, आन्तरिक छोर वाह्य। ज्ञान्तरिक उपायों से अभिप्राय ऐसे नौतिक शिक्षण या छनुशासन से हैं, जिस्के मन की वृत्तियाँ स्वभावतः सन्यथगामिनी होजाती हैं। हम दता चुके हैं कि धाचार्य कौटल्य ने राजपुत्र की शिक्षा के लिए कैसे व्यवस्था की है, तथा राजा की दिनचर्या छादि का कैस विधान किया है।

इस पुस्तक का पाँचवाँ अध्याय देखिए।

वाह्य उपायों में धार्मिक तथा राजनैतिक दोनों प्रकार के उपायों का समावेश है। यद्यपि कौटल्य इस ग्रन्थ में विशेषतया लौकिक विषयों का प्रतिपादन करता है, तथापि वह धार्मिक प्रतिबन्ध का उल्लेख करने से नहीं चूकता। उदाहरणार्थ वह लिखता है कि धर्मपूर्वक प्रजा की करनेवाले राजा का अपना घर्म स्वर्ग-प्राप्ति साधन होता है; इसके विपरीत, प्रजा की रच्चा न करनेवाले तथा श्रनुचित कष्ट देनेवाले राजा का कार्य उसे नरक में लेजाता है। \* तथा, राजा का कर्तव्य है कि वह प्रजा को धर्म-मार्गसे म्रष्ट न होने देवे । अपने-अपने धर्म का पालन करता हुआ राजा यहाँ स्त्रौर परलोक में सुखी होता है। 🗶 स्वर्ग स्त्रौर परलोक की बातों पर श्राधुनिक पाठकों का विश्वास न होने से वे उपर्युक्त उंदरणों।को भले ही उपहास की बस्तु समभें, परन्तु इनकी तत्कालीन उपयोगिता त्र्रसंदिग्ध है, कारण कि उस समय सर्वसाधारण, जिनमें राजा भी सम्मिलित है, इन वातों का श्रद्धा-पूर्वक विचार करते थे।

राजनैतिक प्रतिवन्धों के विषय में यही कहना पर्याप्त है कि राजा को कानून बनाने के अधिकार नितान्त परिमित थे, उसे धर्म, ब्यवहार, और चरित्र (विविध संस्थाओं के नियम ) आदि का ध्यान रखना होता था, तथा राजकीय आजाएँ धर्मानुकूल ही हो सकती थी। '

दंडमृलक उपाय—राजा के स्वेच्छाचार या अत्याचार को दमन करनेवाले दंडम्लक उपायों के तीन मेद किये जा सकते हैं

<sup>\*</sup> कों॰ ३।१ × कों॰ अ॰ १।३ † को॰ अ॰ ३।१

जुरमाना, राजगद्दी से उतारना श्रीर श्रत्याचारी का इनन । कौटल्य के जुरमाने सम्बन्धी विचार का उल्लेख पहले किया जा चुका है। श्रन्य उपायों का भी उसने नहीं-तहीं यथेष्ट उल्लेख किया है। वह लिखता है कि दुष्ट प्रकृति, श्रात्म-सम्पत्ति रहित राजा चतुस्समृद्र पर्यन्त भूमि का श्रिधियति होता हुश्रा भी या तो श्रमान्य श्रादि प्रकृतियों द्वारा मारा जाता है, श्रथवा शत्रु के वश में चला जाता है। ' ' 'चीए हुए श्रमात्य श्रादि प्रकृतिजन लोभ-श्रस्त होजाते हैं, लोभी होकर राजा की श्रोर से विरक्त होजाते हैं, श्रीर विरक्त होने पर शत्रु से जा मिलते हैं, श्रथवा श्रपने श्राप ही श्रपने मालिक का हनन कर हालते। हैं। ' ×

'श्रमात्यों के सरल तथा कुटिल भावों की परीक्षा' शिर्षक प्रकरश में कीटल्य एक जास्स द्वारा कहलाता है कि 'यह राजा श्रत्यन्त श्रक्षमार्ग में प्रवृत्त हुआ है, इसे सहसा मारकर, इसके स्थान पर किसी दूसरे धार्मिक राजा को गद्दी पर विटाना चाहिए।' इसी प्रकरण में एक जास्स ने यह भी कहा है की 'यह राजा बड़ा श्रध्यमिक है. इस के ही वंश में उत्पन्न हुए किसी श्रम्य श्रेष्ट, धार्मिक व्यक्ति की, श्रथवा समीप देश के किसी सामन्त को, या श्राट्टिक ( जंगल के स्वामी ) की, श्रथवा जिसको हम सब मिलकर निर्चय करले, उसे इस राजा के स्थान पर नियुक्त करना चाहिए।' उच्च इंडरेसो में श्रयत्यक्ष एवं प्रत्यक्त रूप से राजा के स्वेच्हाचार के दिस्दा श्रादात उटायी गयो है। परन्तु कीटल्य इसीसे संतुष्ट न होवर ऐतिहासिक

हर्की० छ० स९ — × बैंग्डल और उन्हों कार सहस्

त्राधार पेरे क्यों कि विश्वासी श्रथवा प्रजा का तिरस्कार करनेवाले राजाश्रों को चेतावनी देता है कि वे सन्मार्ग में प्रवृत्त हों। 'इन्द्रयजय' प्रकरण में काम कोध श्रादि के वशीभृत राजाश्रों के मारे जाने का उल्लेख करता हुश्रा श्राचार्य लिखता है कि 'मद के वश होकर उम्मोदभव नाम का राजा तथा है इयदेशीय श्रर्जुन राजा प्रजाश्रों का तिरस्कार करने के कारण मारे गये।' \* निदान कौटल्य राजा को किसी प्रकार स्वेच्छाचारी या श्रत्याचारी नहीं होने देना चाहता।

धार्मिक सहिष्णुता—कौटल्य के अर्थशास्त्र से जात होता है कि यद्यिप उस समय अनेक देवी देवताओं की पूजा प्रचित्त थी, और नाना मत सम्प्रदाय आदि थे, तथापि राजा न तो किसी विशेष धर्मवालों से खास रियायत करता था, और न किसी धर्मवालों पर कुछ ज्यादती ही करता था। × कोष के अधिक संग्रह के प्रकरण में कौटल्य ने अवश्य ही पाखंडी संस्थाओं की, तथा ऐसे मंदिरों की, सम्पत्ति को लो ओत्रियों के काम में न आती हो, राजकीष में दियेजाने के कई उपाय वताये हैं, परन्तु यह वात सभी मतवालों के लिए समान रूप से लागू होती है। साधारणतया प्रत्येक व्यक्ति की अधिकार था कि वह चाहे जिस धर्म संघ, या संस्था से सम्बन्ध रखे। राज्य की ओर से उसमें कोई हस्तचीप नहीं होता था। उसके लिए सव धर्म समान थे। लोगों में परस्पर धार्मिक सहिष्णुता थी, और राज्य

<sup>\*</sup>को० अ० १।**६** 

<sup>×</sup> सप्ताट् अशीक के समय बौद्ध धर्म राजधर्म हुआ, कहा जा सकता है, और इस से इसके प्रचार में सुविधा भी मिली, परन्तु यह भी प्रायः अन्य मतों के प्रति सहिष्णता रखनेवाला था।

की श्रोर से उन्हें श्रपने पूजा-पाठ, दान-पुर्य, तीर्थ-यात्रा श्रादि करने की पूर्ण स्वाधीनता थी।

सामाजिक स्वतंत्रता—धर्म की भांति लोगो के सामाजिक रीति-रस्म व व्यवहारों में भी राज्य की श्रीर से कोई बाधा नही पहुँचायी जाती थी। सब को यथेष्ट स्वतंत्रता थी। विचारशील राजा केवल उन बातों में सुधार करने का यत्न करते थे, जिनसे समाल की समिष्ट-रूप से हानि पहुँचती थी; ये सुधार भी वे वेवल ध्वनी इच्हा से न कर विद्वान ग्राचार्यें ग्रीर लोगों के प्रकृत नेताश्रों के परामर्श पूर्वक ही करते थे। कौटल्य ने दासों के उद्धार के दिविध उपायों की योजना करके समाज से इस प्रथा का प्राय: उन्मूलन ही कर दिया: इसी प्रकार उसने उस समय वानप्रस्थियों पर कुछ दन्धन लगाये तो उसने समाज-हित को लच्य में रख कर ही यह कार्य किया : उस समय उनके स्त्राचार-विचार ठीक नहीं रहे थे। हाँ, जैसा हमने न्याय स्त्रीर दंड के प्रसंग में कहा है, कौटल्य ने शृद्रों के अपराध करने पर उन के लिए ब्राह्मण स्थादि की स्रपेक्षा स्थाधक दंड की व्यवस्था की हैं र परन्तु ब्रन्य वातों में उनके साथ भी राज्य का व्यवहार समुचित था. वे श्रपने खानपान श्राजीविका श्रादि के लिए राज्य की छोर में बेरी ही मुविधाएँ प्राप्त करने के ग्राधिकारी थे, जैसी ग्रान्यजा तियों के ग्रादमी। यदादि कौटल्य की शामनपद्धति में हिन्दू संस्कृति धीर दर्शाश्म धर्म की नक्षा का यथार विचार रखा गया हैं. परन्तु यह दात ध्यान देने दी है वि

<sup>\*</sup> मानुम होता है, यह बाद तत्कार्शन संस्कृति में इतनी बद्दग्व होगा। थी कि उसमें सहसा परिवर्तन नहीं विया जा सकता था।

श्रिषिकारिया का मनप्रदायक या सामाजिक मेद-भाव नहीं रखा गया। प्रायः प्रत्येक पद के लिए श्रावश्यक योग्वताएँ निर्धारित थीं, किसी खास समाज या जाति का होने के कारण, किसी व्यक्ति का किसी पद की प्राप्ति का मार्ग श्रवस्द्ध नहीं था, न किसी वर्ण विशेष के लिए कोई विशेष रियायत थी।

स्रसेनिक शासन—अर्थशास्त्र में सेना श्रीर युद्ध के वर्णन के विस्तार को देलकर कुछ पाठकों की यह धारणा होजानी स्वाभाविक हैं कि कीटल्य के शासन का स्वरूप सैनिक रहा होगा। ऐसी समभ ठीक नहीं है। हम पहले ही कह चुके हैं कि यहाँ कानून का शासन था. व्यक्तियों के श्रिकारों की सुरत्ता थी। यदापि कीटल्य ने श्रद्धारह महामात्यों में से कई एक सैनिक श्रिधकारी बताये हैं. परन्तु उनका प्रयन्ध श्रादि में कोई विशेष स्थान नहीं है। प्रान्तीय शासक के लिए भी सेनापित का पद कुछ उपयुक्त नहीं बताया गया। युद्ध के समय सेनापित सेना का संचालन श्रीर नियंत्रण श्रवस्य करता था, परन्तु उसे मुल्की या श्रिसेनिक कानूनों का यथेष्ट पालन करना होता था। विजित क्षेत्र में भी सैनिकों को श्रपनी मर्यादा में रहना पड़ता था, वे वहाँ के नागरिकों को मनमान। कण्ट नहीं देसकते थे, वरन् उन्हें उनके नागरिक नियमों का श्रादर करना होता था।

इस से स्पष्ट है कि कौटलीय शासन सेना के वल पर नहीं किया जाता था ; यह वल बहुत अस्थिर, असम्यतासूचक, और बड़ा खर्चीला होता है। अब हम इस बात का विचार करेंगें कि वास्तव में उस शासन का आधार क्या था।

4 4 7 7 7 7 7 7 7

शासनपद्धति को विशाल तथा प्रयल श्राधार—
कौटल्य की शासनपद्धति कोई ऐमी इमारत नहीं थी जिस का केवल
कारी भाग श्रधीत् राजा श्रीर श्रधिकारी वर्ग ही शिक्तिशाली हों. श्रीर
जिसका श्राधार या नींव नितान्त दुर्वल हो। ऐसी इमारत चिरकाल
तक ठहर ही नहीं सकती। कौटल्य ने जिस शासनपद्धति को रचना
की थी, वह पर्याप्त सवल श्राधार पर स्थित थी। पौर श्रीर जानपद—
सर्वसाधारण जनता की प्रतिनिधि संस्थाश्रों—में दड़ी शिक्तिथी; वे श्रपने
श्रध-नियंत्रण तथा श्रन्य श्रधिकारों के उपयोग से राजा तथा श्रन्य
श्रधिकारियों को मनमानी कार्रवाई करने से रोकती हुई, शासनयंत्र को
प्रजा के श्रनुकूल श्रीर हितकर रखती थी। हिन्दू राजतंत्र में जब से
इन संस्थाश्रों का हास हुश्रा. तभी से वह निर्वल श्रीर श्रवनतशील
होकर क्रमशः नष्ट-शयः हो गया।

केन्द्रीयकरण—यहाँ कौटल्य की शासनपद्धित की एक द्यार विशेषता का उल्लेख करना द्यावण्यक है; वह है, शासन शिस्त द्यावण्यक है। वह है, शासन शिस्त द्यावण्यक केन्द्रीय था। सेना, द्यावात- निर्यात, सिक्षा, विदेशों से सम्बन्ध, दीवानी फौजदारी कान्त द्यादि कुछ बात तो केन्द्रीय रहनी द्यावश्यक ही होती हैं, परन्तु साधारणत्या यह माना जाता है, कि जिन विषयों में राष्ट्रीय ऐक्प की हिन्द ने केन्द्रीयकरण की ख्रावश्यकता न हो, वे स्थानीय संस्थाध्यों को सीप दिये जायें। परन्तु 'द्यर्थशास्त्र' की शासनपद्धित में हम देखते हैं कि जुल्ला, मरापान, चुङ्गी, कक्षाईखाना, वेरपाएँ, मंदिर द्यादि प्रत्येक विषय का पृथक, पृथक वेन्द्रीय विभाग है। विशेष परिस्थित में द्रीर परिमित

काल के लिए एसी हिंग्यू हुआ उपयोगी हो सकती है, परन्तु यह बहुत दिन तक नहीं चल सकती । हो सकता है कि कौटल्य के समय के लिए इसकी उपयोगिता असंदिग्ध रही हो, परन्तु देशकाल के अनुसार इसमें परिवर्तन होना आवश्यक था, इसके आभाव में यह प्रवृत्ति दोषम्लक होनी स्वाभाविक थी । और, यह कहा जा सकता है कि इसने अन्ततः मगध साम्राज्य के ज्य में सहायता दी। तथापि इससे कौटल्य की नीतिज्ञता की न्यूनता सिद्ध नहीं होती। आचार्य ने जो शासनपद्धित निर्धारित की, वह प्रथमतः अपने समय के शासक के लिए थी। और, यद्यपि उसके बाद आनेवाले राष्ट्र-स्त्रधार भी उससे यथेष्ट लाभ उठा सकते हैं, परन्तु इसका यह आशय तो कदापि नहीं कि उसमें देश-कालानुसार, आवश्यकता होनेपर भी कुछ परिवर्तन न किया जाय।

राजा और प्रजा; पिता-पुत्र का सम्बन्ध—भारत के प्राचीन ग्रादर्श के श्रनुसार राजा प्रजा का पिता होता है। कौटल्य ने भी इसी ग्रादर्श को मानते हुए राजा को प्रजा के साथ इस प्रकार व्यवहार करने का ग्रादेश किया है जैसा पिता को पुत्र के साथ करना चाहिए। पिता श्रपने पुत्र की शिक्षादि का प्रवन्ध करके उसे गुणवान वनाता है, श्रीर पीछे उसे ग्रपना मित्र ग्रीर सम्मतिदाता मानता है; इसी तरह राजा भी प्रजा को गुणवान वनाये ग्रीर उसमें से श्रपने मंत्री ग्रीर कोपाध्यच्च ग्रादि चुने। जैसे, पिता का कर्तव्य पुत्रों को स्वस्थ, धनवान ग्रीर सुखसम्बन्न वनाना है, इसी प्रकार राजा को चाहिए कि प्रजा को वलवान, धनी ग्रीर सुखी वनाते हुए उसकी निरन्तर उन्नति करता रहे। जैसे, सुयोग्य पिता ग्रपने काम कोध लोभ मोह

त्रादि का त्याग करके अपने पुत्रों के सम्मुख ग्रन्छा उदाहरण उपस्थित करता है, इसी प्रकार राजा भी इन्द्रिय निग्रह करता हुन्ना न्याय त्रीर धर्म का न्नाचरण करे।

जैसे, पुत्र का कर्तव्य पिता की सेवा करना छोर उसकी (न्यायानुक्ल) आजाओं का पालन करना है, ऐसे ही, प्रजा को भी राला के
प्रति व्यवहार करना चाहिए। हीं, विषम परिस्थिति में, अपवाद-रूप
प्रहलाद की तरह पुत्र का पिता के प्रतिकृत रहकर यथायोग्य कर्तव्य
पालन करना भी भारतीय संस्कृति में स्वीकार किया गया है। भारतीय
हतिहास में ऐसे उदाहरणों की कभी नहीं है कि असंतुष्ट प्रला ने
राजा का दमन किया। प्रजा की हच्छा के विरुद्ध शासन करने का
पत्त राजा वेग्रु को सर्वनाश के रूप में भोगना पड़ा था, ध्रीर उसके
परचात् महाराज पृधु ने प्रजा के मतानुकृत ही नियम व्यवहार किया
था। स्वयं कौटल्य ने काम, कोध, लोभ, मोह, ध्रभिमान, मद, ध्रीर
हर्ष के वशीभूत हुए कई ऐसे राजाओं के कृतान्त का संकेत किया है,
जो प्रजा हारा भारे गये। \*

श्राचार्य कौरस्य राजा को प्रजानित का ध्यान रखने के सम्बन्ध में श्रमेक बहुमूख्य उपदेश प्रदान करता है। यदि राजा लोग उन पर श्रमत करें तो उनकी निरंतर उसति हो, श्रीर उन्हें कभी दुर्दिन देखने का श्रवसर न श्राये । सौ दात की एक दात उसने यह कही है कि 'प्रजा के सुख में ही राजा का सुख, श्रीर प्रजाशों के हित में हो राजा का हित है, श्रपने श्रापकी हितकर लगनेवाली दात राजा के लिए हितकर

<sup>🗴</sup> को० छ० प्रद

्नहीं पूर्ज़ा को हितकर लगनेवाली बात दी राजा के लिए हितकर है। 🗴

कुटिल राजनीति - अर्थशास्त्र में राजनीति सम्बन्धी कुछ वातें ऐसी भी मिलती हैं, जो विशुद्ध नैतिक दृष्टि से मान्य नहीं होतीं। उदाहरणवत छल कपट आदि द्वारा शनु को वश में करना, उसके साथ अपघात करना (धोखा देकर मारना), विष-प्रयोग आदि द्वारा उसकी गुप्त रूप से हत्या करना, गुप्तचरों आदि द्वारा भेद डालना। पाठक ऐसी वातों को पढ़कर आश्चर्य करते हैं कि हिन्दू संस्कृति के रक्त और पोषक कौटल्य ने इन्हें अपने अन्य में कैसे स्थान दे दिया। उन्हें इस बात का बहुत दुख होता है। पाश्चात्य लेखकों को तो इससे कटु आलोचना के लिए पर्याप्त सामग्री मिल जाती है।

इस सम्बन्ध में स्मरण रहे कि प्रथम तो कौटल्य एक लौकिक या सांसारिक विषय पर लिख रहा है, धार्मिक या आध्यात्मिक विषय पर नहीं। उसकी रचना अर्थशास्त्र है, नीतिशास्त्र नहीं। वह आर्थिक विषयों को यथासम्भव धार्मिक बन्धनों से मुक्त रखता है, और उनका स्वतंत्र विवेचन करता है। पुनः कौटल्य प्रत्यन्न साम्राज्यवादी था। साम्राज्य का मुख्य सुत्र यह रहता है कि एक मियान में दो तलवारें नहीं रह सकती, उसे किसी प्रजातंत्र का शक्तिशाली होकर रहना सहन नहीं होता, विशेषतया जब कि यह सम्भावना या अ शंका हो कि वह केन्द्रीय शक्ति के प्रतिकृत्न आचरण कर सकता है। कोटल्य चाहता था कि भारतवर्ष के विविध छोटे-मोटे राज्यों को नष्ट करके, अथवा उन्हें अधीन बना कर एक विशाल शक्तिशाली साम्राज्य की

<sup>×</sup> कीं० य्य० १।१६

स्थापना करे; इसके लिए उसने साम, दाम, दंड, मेद, स्रादि जो उपाय उचित समभा, उसी का न्यवहार किया, शौर उसी का राजा को श्रादेश किया। जिस प्रकार किसी विशेष धुन में लग जानेवाले व्यक्ति भ्रपने अन्य कर्तव्यों की अवहेलना करते हैं, यहाँ तक कि अपने स्वारण्य श्रीर सम्पत्ति को स्वाहा करने में भी एक प्रकार के श्रानन्द का श्रन्भव किया करते हैं, इसी प्रकार श्रमेक राजनीतिज्ञ श्रीर विशेषतया साम्राज्य-वादी अपने उद्देश की सिद्धि में उचितानुचित का विचार न कर. दया श्रीर सहानुभृति श्रादि के सिद्धान्तों के श्राधित न रहकर, श्राव-रयकतानसार कठोरता त्रादि का प्रयोग करते हैं। कौटल्य इस दिपय में कोई अपवाद नहीं है। उसका लच्य राज्य की रक्ता, उस्रति श्रीर वृद्धि करना है, वह अपनी शासननीति की प्रत्येक बात में इसका ध्यान रखता है । वह राजा (सम्राट्) की शक्ति नियंत्रित दरता है, इसमें भी उसका उद्देश साम्राज्य की पुष्टि करना है । वह जानता है कि बब तक प्रजा श्रनुकूल न होगी, और राजा श्रपनी स्वेच्छाचारिता मे उसे ग्रसतुष्ट करेगा, राज्य की शक्ति बहुत प्रदल न रहेगी; कारण, राजा का मुख्य बल प्रजा ही है, सेना आदि नहीं। इस विचार से वह **एम।ट् को बहुत-बुद्ध नियमवद्ध रखता है, श्रीर प्रजा के** हितार्य विविध प्रकार के कार्य करने का कादेश करता है।

जो पाठक या लेखक कीरस्य को उसकी नीति वे बारगा बहुत बुरा-भला करते हैं, वे तिनक झन्य साम्राज्यवादियों की नीति हौर ज्यवहार का छथ्ययन करें। भारतवासी गर्बपूर्वय कह नवते हैं कि सुन्य साम्राज्यवादियों ने दुलना करने में बीटन्य का स्थान बहुत ऊचा रहता है। उपने न केवल साम्राज्य को मर्यादित रखने का आदेश किया है, वरन उपने राजा को भी उसके व्यक्तिगत जीवन में आदर्श, एंपमी और काम कोध आदि शत्रु षड्वर्ग से मुक्त रखने का प्रयत्न किया है। इस प्रकार यह भले ही कहा जाय कि कीटेंस्य अपनी राजनीति में धर्म-रहित है, परन्तु यह निर्विवाद है कि वह न अधमी है और न धर्म-भ्रष्टता का उपदेश ही करता है।

कौटल्य की अद्भुत् सफलता—कौटल्य की शासननीति वहुत उत्तम रही। उसी का यह परिखाम था कि भारतवासी उस प्राचीन लमय में इतने बड़े साम्राज्य का शासन करते थे, उन्हों ने उस शासन में ऋद्भुत् सफलता शप्त की थी। इसका प्रमाण तत्कालीन विदेशी यात्रियों के, ऋपनी ऋाखों देखी बातों के, वर्णन हैं। सुप्रसिद्ध युनानी यात्री मेगस्थनीज लिखता है, "यहाँ के निवासियों के पास खाने पहनने को खूब काकी है, वे मामूली डील-डौल से ग्राधिक के हैं ख्रौर अपनी गर्वीली चेष्टात्रों के लिए प्रसिद्ध हैं। वे कला-कौशल में निपुण हैं, जैसा कि ऐसे मनुष्यों से त्राशा की जासकती है, जो शुद्ध वायु में सांस लेते हैं ग्रौर स्वच्छ जल पीते हैं। वे इकट्ठे रहते हैं; ग्रनुशासन-हीन समूह पसन्द नहीं त्राते, त्रातः वे ब्राच्छी व्यवस्था रखते हैं। वे एक-दूसरे का विश्वास करते हैं; उनमें घरोहर या श्रमानत के मुकदमे नहीं होते, उन्हें साक्षी या मोहर की श्रावश्यकता नहीं होती। वे अपने घर और सम्पत्ति को प्रायः अरिक्त (विना ताला लगाये) छोड़ देते हैं। चोरी बहुत कम होती है। चन्द्रगुप्त की छात्रनी में चार लाख ब्रादमी रहते थे, किन्तु वहाँ किसी भी दिन दो सी 'द्राचिमी' (लगभग चालीस रूपये) से ऋधिक की चोरी नहीं होती थी। वे ऋपनी चाल-दाल में धीषे श्लीर मितव्ययी होने के कारण पूरे सुख है रहते हैं।"

इन बातों का यथेष्ट महत्व समभने के लिए तिनक श्राजकल की परिस्थिति को ध्यान में लाहए । ग्रामों में बस्तियों के पास ही कितना कुड़ा-करकट पड़ा रहता है, नगरों की जलवायु कैसी खराब है, खाने-पीने के शुद्ध पदार्थ मिलने कठिन होते जा रहे हैं, निर्धनता के कारर यथेष्ट पुष्टिकर भोजन न पाने से श्रनेक श्रादमी कितने दुर्वल श्रोर रोगी रहते हैं। मुकदमेबाजी दिन-दिन बढ़ती जा रही है। बात-बात में कानून का श्राश्रय लिया जाता है. परस्पर में एक-दूसरे का विश्वास बहुत कम रह गया है। मानसिक श्रीर श्राधिक चिन्ताएँ लोगों के चेहरों पर स्पष्ट रूप से श्रंकित हैं: हर कोई उनहें देख पढ़ सकता है।

विशेष वक्तव्य—कीटल्य तथा अन्य भारतीय नीतिकार बहुत से पारचात्य विद्वानों की कटु आलोचना के पात्र बने हैं। खेद हैं कि उनमें से अधिकतर लेखकों ने, तथा उनके आधार पर लिखनेवाले भारतीय लेखकों ने भी यहाँ के प्राचीन शास्त्रकारों के साय—चाहे अल्याता या अमवश ही क्यों न हो—वड़ा अन्याय किया है। इस बात का प्रचार किया गया है कि 'भारतीय तथा अन्य पूर्वी नीतिकार स्वेच्छाचारी शासन के पक्ष में रहे हैं, वे विध राजतंत्र या प्रजातंत्र में नितान्त अपित्वित थे। ये बाते तो उन्होंने पारचान्य देशों ने सीकी है, ख्वयं अपने अनुभव से प्राप्त नहीं नी।' इड़ी आवरपदा है वि इस विषय पर लिखने और बोलनेवाले पहले से ही अपने मिलान्त

में भूमिहून धारणाओं को स्थान न दे दिया करें; वे गम्भीर श्रौर निस्पन्त भाव से विचार करने के उपरान्त ही श्रपनी लेखनी तथा वाणी का उपयोग किया करें।

हमने इस पुस्तक में जहाँ-तहाँ कुछ विषयों पर तुलनात्मक संकेत किये हैं, उनसे मली माँति यह सिद्ध हो जाता है कि कौटल्य की शासन-पद्धित में ऐसी बातें अत्यन्त कम हैं, जिन्हें विपत्ती 'पूर्वीय' कहकर निन्द्य और घृणित ठहराया करते हैं। जो सज्जन कौटल्य के वाक्यों को आधुनिक राजनीति की कसौटी पर कसते हैं, वे बड़ी मूल करते हैं; न्याय की दृष्टि से, उन्हें प्रत्येक बात में यह स्मरण रखना चाहिए कि कौटल्य ने अब से सवा दो हजार वर्ष पूर्व अपने अन्य का निम्मीण किया था। जैसाकि हमने इस पुस्तक के मिन्न-भिन्न स्थलों में बताया है, अनेक बातों में आचार्य पाइचाल्य राजनीतिज्ञों से सहस्त्रों वर्ष आगे या, अर्थात् उसने कई ऐसे सिद्धान्तों का प्रतिपादन किया, जो दूसरों ने उसके कई शतान्दों बाद सर्वसाधारण के सामने रखे।

इस प्रकार विचार करने से कौटल्य अवश्य ही हमारे अभिमान का कारण है; वह संसार के अधिकांश राजनीतिज्ञों में अप्रगामी है; इमें उसके विचारों का अनुशीलन करके उसके प्रति अपने सच्चे अनुराग का परिचय देना चाहिए।



